

# “专”出质量 “专”出特色 “专”出水平

## ——十二届省政协各专门委员会五年工作亮点回顾

编者按

把握新时代发展脉搏,凝聚新征程奋进力量。本届以来,省政协深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,充分发挥专门委员会作为人民政协履行职能的重要载体、联系委员的重要纽带的作用,坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向

发力,以“专”出质量、“专”出特色、“专”出水平的工作成效,持续激发人民政协制度效能,在奋力谱写全面建设社会主义现代化国家福建篇章征程中留下一串串闪光的足迹。本报现撷取省政协各专委会本届以来履职亮点予以回顾,敬请关注。

### 提案委员会： 守正出新“提质减量增效”成效显著

不久前,省政协召开常委会会议,对十二届省政协《关于推动福建茶产业向更高标准的农业4.0迈进的建议》等100件优秀提案予以表彰。100件优秀提案,不仅倾注了本届省政协委员深入调研、扎实建言的心血,更是本届省政协持续推进提案工作“提质减量增效”的实践成果。

本届以来,省政协深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,按照全国政协工作部署和省政协党组关于提案“提质减量增效”的要求,紧紧扭住提案工作质量这个核心,向质量聚焦、向质量着力,持续推动提案高质量发展。

紧紧牵住提案质量“生命线”,推动提案由“数量型”向“质量型”转变。本届以来,委员提案参与率持续提升,从届初59.3%上升至71%,以审立高标准保证提案高质量,提案立案率从届初94.9%下降至75.4%。

牢牢把握提案办理实效,由“答复型”向“落实型”转变。本届以来,省政协主席带领主席会议成员共领衔督办48件重点提案,召开了120余场次督办协商会,推动600多条建议得到落实,产生“办成一件、解决一片”的良好效益。为实现“满意升温”的良性互动,省政协全面落实“面对面”“键对键”,注重“请进来”商良策,重视“走出去”解难题,推动重点提案聚焦办、难点提案联合办、同类提案集中办,提案复文反馈率从届初的66.5%提升至86.6%,一次办理满意率稳中有升,二次满意率均为100%,做到“件件有成果、事事有回音”。

全面提升提案办理工作水平,服务工作由“事务型”向“创新型”转变。省政协在全国率先建设“数字福建政协云”提案管理系统,全面开通了“不受时空限制”的便捷议政渠道,“政协云”二期已向市县两级推广,委员可随时通过手机、电脑议政,在线了解办理复文、评价结果、履职得分等信息。

制定出台《提案质量评价实施细则(试行)》,创新开展“年度好提案”评选活动,探索开展“全国、省、市、县(区)”四级委员联合督办活动……一系列创新举措,助力提案质量和办理效率实现双提升。五年来,省政协提案工作走在全国前列,工作经验多次在全国和省际交流会上作典型发言,得到全国政协领导的充分肯定。

### 经济委员会： 一以贯之 推动经济社会高质量发展

步入新时代,如何建设现代化经济体系,促进经济高质量发展?本届以来,省政协经济委员会围绕省委、省政府中心工作,聚焦经济社会发展大局,从牵头承办“优化营商环境”等专题议政性常委会会议切入,组织“做强做优我省茶产业”等主题对口协商和界别协商会议,开展“推进精准扶贫精准脱贫工作”等民主监督和重点调研,实施重点提案督办,广泛凝聚共识,为我省经济高质量发展探寻良策。

立足福建民营经济大省实际,充分发挥委员会联系非公经济人士多、企业代表多的优势,持续深化民营经济经济发展课题调研。2018年,在省政协常委会会议上,就“优化营商环境”进行专题协商,深刻剖析现状,助力全省开放型经济的持续、健康、稳定发展;2019年,在“促进民营制造业高质量发展”专题议政性常委会会议上,从全局出发提出多维度打造产业高地等良策……经济委员会连续5年组织省政协专题议政性常委会会议,实地走访200余家企业,召开近百场座谈会,积极为疏通福建经济发展难点堵点建言献策。

同时,经济委员会积极创新调研协商举措。2021年,在调研“推动我省民营经济转型升级”过程中,省政协主要领导带领经济委员会课题调研组先后赴江苏省及省内各地开展调研,向我省1025家民营企业发放调查问卷,从31个类别了解民营企业运行状况和涉企政策落实情况,问卷调查与实地调研相结合、座谈交流与个别访谈相结合等方式,为做好协商式民主监督打下扎实基础。

从助力民营企业融资,到支持我省生猪养殖产业发展,再到推动军民融合产业高质量发展……针对界别群众、基层一线反映强烈、急需解决的困难问题,经济委员会积极反映委员呼声和意见,五年来共提交59篇社情民意信息专报,并及时跟进委员建议的落实。

为深入服务委员高质量履职,为委员精准建言提供智力支持,经济委员会探索借智借力,分别与福建师范大学经济学院、闽江学院经济与管理学院、福建海峡经济研究院等3家单位成立“福建省政协经济委员会新型智库基地”,常态化推进智库基地建设,为形成高质量建言献策成果提供智力支持平台。

### 农业和农村委员会： 紧扣“三农” 助推乡村全面振兴

五年来,八闽儿女见证了从脱贫攻坚稳步迈向乡村振兴的历史性变化。本届以来,省政协农业和农村委员会聚焦党和国家中心任务履职尽责,紧紧围绕党中央、省委省政府关于脱贫攻坚、乡村振兴的重大决策部署和工作要求,开展重点协商议政活动,贡献政协智慧和力量。

全面建成小康社会,老区苏区一个都不能掉队。2020年6月,省政协召开“建立巩固革命老区中央苏区脱贫奔小康长效机制”专题议政性常委会会议。会议首次以远程协商的形式召开,在老区苏区设置4个视频连线点,省政协委员、专家学者和扶贫一线的基层代表远隔千里“面对面”,就如何建立巩固脱



2021年,省政协教科卫体委员会联合有关单位举办第四个“中国医师节”暨第三届“海峡健康节”活动。

贫奔小康长效机制齐谋良策、共商良方。

农为邦本,本固邦宁。2021年,组织“提升我省种业研发创新水平 服务打好种业翻身仗”专题协商;2022年,组织“多措并举确保我省粮食安全”专题协商……连续数年,农业和农村委员会立足自身优势,聚焦“三农”,深谋议题、深度协商,多项建议案获得省领导高度重视,予以采纳。

产业兴旺是乡村振兴的重中之重。农业和农村委员会瞄准我省农业农村重点产业,就推进我省花卉产业高质量发展、促进茶产业高质量发展等相关课题进行重点调研,并不断拓宽履职渠道,多措并举办实事助力乡村振兴。2020年、2022年,农业和农村委员会先后与闽江师范专科学校合作编辑出版福建茶产业发展报告,全面梳理茶产业整体发展状况,对各主要茶产区的发展特色及未来规划进行汇总,为福建乃至全国茶叶生产企业和经营者提供重要理论参考和实践指导。

此外,农业和农村委员会还发挥界别特色优势,邀请台湾见学团团队,连续四年举办“同心杯”两岸青年乡村振兴研修营,同时开展两岸青年乡村振兴培训班、“两岸花生节”等系列活动,以两岸青年乡村振兴同心筑梦为切入点,以惠台政策为联结点,搭建两岸青年施展才华、共享发展机遇的宽广舞台,探索具有福建特色的乡村振兴和闽台融合发展新路。

### 人口资源环境委员会： 聚焦生态“高颜值” 打造高品质协商

本届以来,人口资源环境委员会以推进生态文明建设、助力福建绿色低碳发展、促进人与自然和谐共生为主题,以议政性常委会协商、专题协商、界别协商、对口协商、网络协商、重点提案督办协商为主要形式,以“加强我省机制砂推广应用”“加快装配式建筑的推广应用”“改善林分结构提高森林质量”等36项课题为重点,开展专业化、多层次、立体式的协商议政工作。

“深化国家生态文明试验区建设”“推进福建省碳达峰碳中和工作”“加快培育福建省文旅经济产业”……2018年、2021年、2022年,人口资源环境委员会连续多年承接省委“点题”任务,高质量形成近60万字的3篇主报告、200篇分报告的“高颜值”答卷。

不仅要“高颜值”,还要“高质量”。人口资源环境委员会持续创新协商议政方式,打造高品质协商。

承办首场网络议政远程协商。2020年,省政协举办以“积极推进生活垃圾分类处理”为首场网络议政远程协商。委员们通过数字福建政协云平台“乘云”协商,“指尖”建言,履职热情分外高涨。网络议政时间由原来的20天延长到40天,并首次邀请11个省直部门在平台上与委员交流互动,回应委员观点近百条。专家测评组对此次协商给予满分评价。

首次实现“零碳协商”。聚焦实现“双碳”目标,2021年,人口资源环境委员会积极行动,在“推进福建省碳达峰碳中和工作”专题协商会议上,向周宁县黄振芳家庭林场购买2吨林业碳汇用以抵消会议举办期间产生的全部温室气体,同步开展“双碳”科普宣传,积极践行和倡导“碳中和”理念。

人口资源环境委员会还积极拓展民主监督形式,持续聚焦“美丽森林”和“幸福河湖”建设,与所联系界别委员协同联动,开展“改善林分结构提高森林质量”“加强我省红树林保护”“保障农村饮用水安全”“推进我省饮用水水源地建设与保护”等涉林、涉水专题协商调研、民主监督活动,推动《福建省河长制规定》《福建省水电站清理整治行动方案》出台,以高水平履职守护八闽绿水青山。

### 教科卫体委员会： 以高效能履职服务高质量发展

本届以来,教科卫体委员会以高政治站位努力围绕中心、服务大局,通过高效能履职服务我省教育、科技、卫生、体育事业高质量发展。

科技立则民族立,科技强则国家强。五年来,教科卫体委员会按照省委关于建设高水平创新型省份的决策部署,围绕科技创新能力开展专题议政性常委会会议协商,围绕“数字福建”开展了两次专题协商,一次民主监督,围绕高新技术企业、科技特派员开展了重点调研,为我省科技事业高质量发展集聚智力。

“数字福建”是“数字中国”的思想源头和实践起点。



2022年12月1日,“走进政协·台湾青年说”主题分享活动在福州举行,搭建体现政协特色定位、促进闽台青年交流融合的新平台。

2019年,围绕“我省数字经济协同发展机制构建”开展专题协商,助推我省《国家数字经济创新发展试验区实施方案》出台;2020年,进一步围绕“深化数字福建建设,打造国家数字经济创新发展试验区”开展专题协商,为我省在新一轮数字经济发展浪潮中抢占高地、赢得先机贡献智慧;2021年,围绕“深入推进数字福建建设”开展协商式民主监督,推动党委政府关于“数字福建”建设部署要求落细落实……教科卫体委员会连续三年围绕“数字福建”建设开展专题协商、民主监督,层层递进调研,步步推动落实,摸实情、出实招、促成效,推动“数字福建”宏伟蓝图具体为路线图付之于施工图。

既要建设制造强省,还要瞄准创新强省。教科卫体委员会紧扣“增强我省科技创新能力”专题议政性常委会会议议题,首次面向百名院士、百家高新企业征集意见,引进多所高校专家团队联合攻关,多项建议被《福建省“十四五”科技创新发展专项规划》采纳。

人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志。本届以来,省政协教科卫体委员会情牵民生福祉,积极按照省委关于建设健康福建的决策部署,围绕深化医改开展了专题协商,围绕疾病控制体系、药品供应保障、中草药民间药方开展了重点调研,围绕卫生人才队伍、中医药服务体系开展了对口协商,围绕全科医生队伍、“无陪护”医院、托育服务体系、基层中医药服务能力开展了重点提案督办,为我省医药卫生事业高质量发展贡献政协智慧和力量。

### 社会和法制委员会： 久久为功 在“社”“法”二字上作出成效

“社会民生”和“法治建设”是社会和法制委员会五年工作中的两大高频词。

“加快实施乡村振兴战略”“构建和完善矛盾纠纷多元化解机制”“加强城乡基层治理制度创新”“加快推进我省康养产业发展”……从2018年起,社会和法制委员会围绕“社”“法”二字进行专题协商,聚焦社会民生、法治建设领域重点难点,发挥界别委员优势,提前精心谋划,深入调研座谈,不遗余力抓好这项硬任务。在2022年省政协“加快推进我省市域社会治理现代化”专题协商会前,社会和法制委员会创新调研方式,在实地和书面调研以外,与安徽、辽宁两省开展“屏对屏”视频调研,同时首次将该课题研究与我省迎接中央政法委员会市域社会治理现代化试点工作评估验收相结合,积极参与省委政法委组织的相关业务培训、调研视察等,并邀请全国政协参政议政人才库专家建言献策,得到政协委员和省直有关部门的高度评价。

在“法治建设”方面,社会和法制委员会先后开展“加强生态文明建设中的法律服务”“法治护航文化遗产保护”对口协商、“行政争议多元实质化解研究”“宣传实施民法典情况”重点调研。自《民法典》颁布以来,每年组织开展法律专业委员送《民法典》进社区、进农村活动,竭尽所能助力普法工作。

聚焦群众急难愁盼开展“点题协商”,努力让委员与老百姓的心更近、为民尽责的路更宽。2022年,社会和法制委员会充分发挥人民政协专门协商机构作用,创新协商方式,按照“委员点题、对口协商、凝聚共识、促进发展”工作思路,组织38位所联系界别委员深入基层,深入群众,以“小切口”为突破口,提交44篇“点题协商”调研报告,内容涵盖征地农民保障、物业管理、老旧小区改造、养老、生育、就业、交通等各类民生问题,针对委员点题涉及的15个部门,组织“点对点”“面对面”开展小范围、多层次对口协商,提出79个方面198条对策建议。通过委员“点题”、部门“答题”,进一步提升协商效能。

### 民族和宗教委员会： 广泛凝聚共识 画好最大“同心圆”

人心是最大的政治,共识是奋进的动力。本届以来,省政协民族和宗教委员会根据所联系的少数民族、宗教和无党派人士界别特性,突出思想政治引领,广泛凝聚共识这一中心环节,持续在建牢“重要阵地”、拓展“重要平台”、畅通“重要渠道”上下功夫,努力画好最大“同心圆”,为新时代新福建建设凝聚力量。

建牢“重要阵地”,在落实党的全面领导上迈出新步伐。民族和宗教委员会持续加强党的创新理论武装,扎实开展党史学习教育,持续深化“不忘初心、牢记使命”主题教育,组织党员委员赴宁化红军长征出发纪念馆等地开展“坚决维护核心、

践行初心使命”主题党日活动,实地体悟“马上就办、真抓实干”精神和福州“三坊七巷”历史文化遗产保护成果等,引导党员委员学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。

拓展“重要平台”,在广泛凝聚共识上取得新成效。2021年,首次组团赴澳门参加中青年民族学习交流营开营仪式并拜访相关社团,推动闽澳两地深化交流合作;2021年、2022年支持指导省道教协会等单位举办第十三届海峡论坛·两岸宗教文化(道教)论坛、第十四届海峡论坛·两岸民间宫庙叙缘交流会,开启“后疫情时代”两岸民间宫庙交流交往新方式;开展“闽台地区古厝文化协同保护”重点提案督办,加强“南岛语族研究及成果利用”专题调研,助推两岸同胞文化根脉认同……民族和宗教委员会不断汇集智慧,搭建平台,积极拓展服务中华儿女大团结的作为空间。

畅通“重要渠道”,助推铸牢中华民族共同体意识。民族和宗教委员会开展防止返贫监测帮扶机制落实情况协商式民主监督,围绕科技帮扶民族乡村振兴、闽东北畲族文化乡村协同发展、少数民族乡村振兴、培优做强少数民族乡村特色产业、加强少数民族非物质文化遗产保护与传承、推进少数民族村庄人居环境整治提升、扶持畲族医药发展等课题开展重点提案督办和调研协商,积极推动民族村委员联系点创建民族团结进步示范窗口,助力民族乡村全面振兴。

### 港澳台侨和外事委员会： 打响特色品牌 汇聚同心奋进合力

去年12月1日,首届“走进政协·台湾青年说”活动在福州举行,台湾青年会聚一堂,分享他们扎根大陆、参与发展、融入社会的真实感受,成为省政协推动两岸融合发展的又一次创新。

五年来,省政协港澳台侨和外事委员会不断创新工作渠道载体,搭建工作新平台,举办两岸基层治理论坛、闽港合作新机研讨峰会等一系列特色品牌活动,探索更多促进心灵契合的方式,让福建对港澳台侨的合作交流向全方位、多层次、宽领域方向拓展。

以凝聚共识为着力点,打响特色品牌,汇聚港澳台侨同心奋进合力。由习近平总书记任闽工作期间亲手创立并连续三年出席的“深珠座谈会”,已连续举办25年,成为我省广泛团结凝聚港澳闽籍乡亲智慧和力量的重要平台。港澳台侨和外事委员会赓续光荣传统,与省委统战部共同将座谈会精心打造为港澳委员和乡亲“学习的园地、情感的纽带、交流的窗口、合作的平台”。此外,还举办八闽文化之旅·港澳台大学生走朱子之路研学营、“闽籍侨领故乡行”、“追梦中华福建行·华侨子弟寻根之旅夏令营”等影响力大、关注度高的活动,在广泛深入的交流交融中讲好福建故事,增进文化认同、民族认同,为汇聚合力、走近走亲发挥了重要作用。

五年来,港澳台侨和外事委员会充分发挥港澳委员双重积极作用,在止暴乱、促香港国安立法、完善香港选举制度等重大事件、重大斗争中,组织动员委员带头做好宣传解释感工作,以实际行动维护港澳长期繁荣稳定、推动“一国两制”实践行稳致远;引导、鼓励港澳社团、委员及海外华侨华人为疫情防控和社会经济发展献计出力,引导委员明责于心、担责于身、履责于行,团结广大港澳台侨乡亲,发挥独特作用,服务港澳工作大局,助力家乡发展。

### 文化文史和学习委员会： 以学习促履职 打造“书香政协”品牌

伴随着馥郁书香,政协委员和机关干部手不释卷的场景,成为十二届省政协新出现的一道亮丽风景线。

2021年以来,在全国政协的部署推动下,省政协把委员读书活动作为专门协商机构建设的基础工程,着力打造八闽特色的“书香政协”。连续两年在全国政协书院“委员读书智能平台”开设“感悟思想之源 感怀为民初心”和“同心共筑中国梦”主题读书群,组织省政协委员参加全国政协委员读书活动。

“以史为鉴与开创未来”“摆脱贫困与脱贫攻坚”“生态福建与美丽中国”……在为期数月的“书香之旅”中,省政协各专委会选定一个主题,招募领读人,组织委员围绕主题开展线上交流讨论,碰撞思想火花。住闽全国政协委员、省政协委员全员上线,互学互鉴,各界别比学赶超,市政协委员积极跟进,读书群内书声琅琅、高潮迭起,活动共持续196天,委员参与率近100%,总发言数85万余条,大家在书香芬芳中读出信仰、读出担当,读出“政协大省”的精神气。

在读书活动之外,“委员讲堂”“读书会”等特色品牌活动组织有序,亮点纷呈。委员们在读书交流中逐步深化对重大问题的认识,拓展了协商的深度广度、思想水平和履职能力。

去年9月,省政协举办“提升我省红色文化遗产保护利用水平”协商式民主监督会议,省直有关部门与部分民主党派省委负责同志、政协委员、专家学者协商对话,进一步理清工作重点和思路举措。从开展“红色文化遗产保护利用”系列课题调研,到“传统村落保护利用”专题协商,再到围绕“关于打造世界朱子文化品牌的建议”重点提案办理协商,省政协文化文史和学习委员会持续搭建多种调研协商履职平台,使读书活动与履职建言实现双向互动、有机融合。

此外,文化文史和学习委员会还发挥文史特色和优势,积极开展思路、拓宽视野,以更加活跃的方式、更加丰富的内容,组织策划“圆梦乡村儿童钢琴梦”为民办事实活动,深入开展“美育进校园”“送文化下乡”等形式多样的文化惠民活动,延伸履职触角,拓展履职渠道。