

（上接第三版）

## 三、敢拼会赢、真抓实干，全力做好2023年工作

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神  
和中央经济工作会议部署，按照省第十一次党代会、省委十一届三次全会和省委经济工作会议要求，紧扣“四个更大”重要要求，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全方位推进高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，促进供给融合发展，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略与深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，为在推进中国式现代化中展现福建作为、谱写福建篇章开好局、起好步。

今年经济社会发展的主要预期目标是：全省地区生产总值增长6%左右，一般公共预算总收入增长6%左右，地方一般公共预算收入增长5.5%左右，固定资产投资增长6%，社会消费品零售总额增长10%，出口增长7%，城镇居民、农村居民人均可支配收入分别增长7%、7.5%，城镇调查失业率5.5%左右，居民消费价格上涨3%左右，粮食总产量稳定在507万吨以上。

实现上述目标，必须坚持党对经济工作的全面领导，把牢“五大宏观政策”导向，落实“六个更好统筹”重要要求，紧紧抓住纲举目张的“五个重大问题”，聚焦“八个突出”重点任务，坚定信心、保持定力，使劲加力、跳起摸高，创造更好结果。**要防疫情**，新冠病毒感染实施“乙类乙管”，重点是强化服务和保障，我们要始终坚持以人民至上、生命至上，着力保健康、防重症，同舟共济，共克时艰，确保人民群众平稳有序渡过疫情流行期，奋力夺取抗击疫情全面胜利。**要拼经济**，疫情防控措施优化调整带来正向刺激，经济复苏将按下快进键，曙光在前，未来可期，我们要紧盯宏观形势变化，强化经济运行分析调度，政策服务齐努力，投资消费出口同发力，政府市场相互联动，供给需求相互促进，国内国际双循环加快构建，想在一起、干在一起，赢在一起，拼出高质量发展新天地。**要惠民生**，让老百姓过上更好日子。始终是一切工作的出发点和落脚点，我们要坚持以人民为中心的发展思想，把为民办实事作为关键抓手，继续加大投入，增进民生福祉，补齐民生短板，关心弱势群体，解决急难愁盼，形成经济发展与民生改善的良性循环。**要保安全**，后疫情时期，企业生产、生活消费、交往出行活动重新活跃，各类风险隐患也在积累，我们要强化时时放心不下的责任意识，善于一叶知秋、见微知著，下好先手棋，打好主动仗，牢牢守住不发生重特大安全事故的底线，高度警惕“黑天鹅”事件，有效防范“灰犀牛”事件，以高水平安全保障高质量发展。

## （一）奋力推动经济高质量发展

**提升“四大经济”质量。**这是我省实现经济高质量发展的优势所在。深化数字福建建设，办好第六届数字中国建设峰会；实施新型基础设施“强基”行动，支持福州、泉州等建设千兆城市，培育跨行业跨领域工业互联网平台，推动中国云楼空谷数据、厦门数字经济计算中心等争创国家新型数据中心；布局人工智能、量子科技、元宇宙等未来产业，打造大数据、物联网、卫星应用等千亿产业集群，实现数字经济增加值2.9万亿元以上。深耕“海上福建”，发挥福州、厦门国家海洋经济发展示范区带动作用，实施海洋渔港“宽带入海”工程，培育壮大海水工装备、海上风电、深海养殖、海洋生物医药等产业，海洋生产总值继续保持全国前列。深入推进绿色经济发展行动计划，加快“电动福建”建设，培育壮大节能环保、清洁能源等产业。深入实施文旅融合高质量发展十大行动，依托世界文化和自然遗产打造世界级旅游景区，支持平潭打造国际旅游岛；推动旅游业加快恢复，大力发展红色、生态、工业、乡村、海洋、康养等文旅新业态，高标准建设“1号滨海风景线”，丰富全域生态旅游产品供给，提升旅游服务品质，让“清新福建”不负“诗与远方”。

**提升制造业竞争力。**这是推动实体经济高质量发展的重中之重。聚焦高端化智能化绿色化，加快电子信息、先进装备制造、石油化工、现代纺织服装等支柱产业提质增效，促进食品、冶金、建材、工艺美术等传统产业升级，推进新材料、新能源、生物与中医药等战略性新兴产业融合发展，支持宁德打造世界级动力电池产业新城。办好2023年世界储能大会。聚焦强链延链补链，完善大抓工业协调机制，加强产业专班力量，扎实推进重点园区标准化建设，积极引进制造业高端项目，组织实施工业技改项目1000项以上。聚焦质量品牌建设，引导企业以高标准引领高质量，以高质量创建知名品牌。

**提升服务业规模质效。**这是打造经济高质量发展新引擎的重要抓手。突出“引”，接续实施“引金入闽”工程，推动优质金融资源集聚，加大对小微企业、科技创新、绿色发展等领域支持力度。突出“畅”，推动现代流通体系建设，大力发展公铁联运、海铁联运、海空联运，加快“一带一路”物流通道、国家物流枢纽城市建设，提高福州国家骨干冷链物流基地辐射带动作用，壮大厦门集装箱枢纽港。突出“融”，积极推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，加快发展工业设计、科技服务等生产性服务业，大力培育个性化定制、共享制造、供应链管理、总集成总承包等新业态新模式。突出“加”，以“数字+”“智能+”赋能教育、医疗、文娱等生活性服务业，更好满足人民群众多层次、多样化需求。

**提升内需驱动力。**这是增强经济高质量发展后劲的关键之策。强化优先恢复和扩大消费，深化“家电下乡”，支持住房消费、新能源汽车、养老服务消费等消费，增加国家家具家装等大宗消费，扩大升级信息、绿色等热点消费，发展远程消费、体验分享等新模式；深化“三品”专项行动，持续开展纺织鞋服、食品、医药等行业“手拉手”活动，加强供需对接，促进“福建造”产品推广应用；深化城乡消费提升行动，加快打造区域消费中心，加强县域商业体系建设，促进农特产品“进城”、高质量消费品“下乡”。强化政府投资和政策激励，围绕经济发展和民生急需，加大政策性金融对符合国家发展规划重大项目的融资产支持，鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目，加快实施“十四五”重大工程，适度超前布局一批稳基础、优结构、利长远的项目，切实扩大有效投资；加快综合立体交通网络建设，全面建成福厦高铁、厦门第二东通道、泉南高速改扩建等，全力推动福州机场二期扩建、厦门新机场建设、泉州晋江机场改扩建、厦福泉国家综合货运枢纽补链强链，开工建设漳汕高铁、龙龙铁路普速至梅州段，提速温福高铁、温武吉铁路，厦门港后方通道等前期工作；加快沿海港口码头泊位建设，振兴发展内河航运；加快新型能源体系规划建设，推进漳州核电1-4号机组、福厦特高压、智能配电网、抽水蓄能电站等项目；加快重大水利工程建设，推进木兰溪下游水生态修复与治理，九龙江调水、闽江干流防洪、白礁水库等项目，开工宁德上白石水利枢纽、金門供水水源保障等项目，做好闽西南、闽东等水资源配置工程前期论证，努力从根本上解决水资源分布不均和配置能力不足问题。

**提升市场主体活力。**这是蓄积经济高质量发展基本力量的必然要求。突出保护民营企业产权和企业家权益，大力弘扬企业家精神，鼓励企业心无旁骛做实业、一心一意创品牌。突出培育龙头企业、专精特新企业、新增专精特新中小企业300家以上、“小巨人”企业100家以上。突出科学精准招商，鼓励现有主体增资扩产，完善招商工作机制，紧盯产业链缺失环节、紧盯龙头企业、紧盯高新领域，锲而不舍引进更多重大项目好项目。突出加强反垄断和不正当竞争，依法规范和引导资本健康发展，支持平台企业大显身手。突出构建亲清政商关系，健全政企会商、干部挂钩联系服务企业等制度，亲而有度守底线，清而有为敢担当。

## （二）着力增强创新竞争力

**坚持教育优先发展。**全面落实立德树人根本任务，加快建设教育强国，打牢创新基石。统筹优化基础教育资源配置，大力推进集团化办学，实施学前教育发展提升行动，改造城区和城乡结合部公办幼儿园150所，促进普及普惠、安全优质；实施义务教育薄弱环节改善与能力提升项目，新增公办义务教育学位5万个，促进优质均衡发展

等现象；实施县域普通高中发展提升行动，推进高中阶段学校优质特色发展，推进特殊教育全纳融合发展，完善覆盖全学段学生资助体系。统筹推进职业教育、高等教育协同创新，融合发展，实施高等教育十年规划、新一轮“双一流”和一流应用型高校建设方案；调整优化高校专业结构设置，促进内涵式发展，支持福耀科技大学建设；实施职业教育“双高”计划，加大政策供给和投入力度，推动中职、高职、本科一体化贯通培养改革试点，完善技工教育和职业技能培训公共服务体系，培养更多高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠。统筹完善学校管理和教育评价体系，加强师德师风建设，加强教材建设和管理，在法治轨道上推进“双减”工作，引导规范民办教育发展，深化校外培训机构治理，让学生成才、家长放心、社会满意。

**坚持科技自立自强。**全面落实创新驱动发展战略，优化科技创新生态，完善科技创新体系。突出发挥福州厦泉国家自主创新示范区集聚效应，继续建好东南（福建）科学城、厦门科学城、泉州时代科创基地、三明中关村科技园和省创新研究院，支持现有平台建实建强、早出成果、多出成果；新建海洋、集成电路等领域省级创新实验室，争取能源、海洋领域国家实验室落户我省。突出企业科技创新主体地位，实施高新技术企业“双倍增”行动，落实企业研发费用税前加计扣除、分段补助等政策，全社会研发投入增长18%以上。突出转变政府科技管理职能，探索对高校、科研机构和高層次领军人才的长期稳定支持机制，持续深化科技成果转化机制、处置权和收益权改革，加快建设知识产权强国，推动“科技—产业—金融”良性循环。突出关键核心技术攻关，聚焦光电信息、先进材料等领域，推行“揭榜挂帅”“赛马”等新型管理制度，实施一批具有前瞻性引领性的重大科技项目。

**坚持人才引领驱动。**全面落实新时代人才强国战略，构建更加积极、开放、有效的人才政策体系，夯实创新人才支撑。强化人才战略布局，支持福州建设数字经济产业基地、厦门建设海峡两岸创新创业领军人才基地、泉州建设先进制造业人才基地，鼓励各地探索建设富有特色的人才平台，推动形成人才发展“雁阵”格局。强化高端人才培养引进，造就更多特级人才、科技领军人才、高水平创新团队、青年拔尖人才、卓越工程师、高能人才，更加精准、更大规模引进海内外高端人才、专业人才、青年人才。强化人才发展体制机制建设，健全新时代科技特派员机制，以6家省创新实验室为试点，向用人单位主体充分授权，加大科研经费管理、编制管理、学术交流等方面松绑力度。强化人才环境营造，完善薪酬、住房、医疗、配偶安置、子女教育等精准服务体系，徙木立信，展现最大的诚意全力打造贤聚若渴的浓厚氛围，让人才心有所向、身有所归、业有所成。

## （三）大力推进城乡区域共建共享

**全面推进乡村振兴。**坚持农业农村优先发展，走具有福建特色的乡村振兴之路。完善防止返贫监测和帮扶机制，巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决守住不发生规模性返贫的底线。完善现代农业产业体系，加快构建国家现代农业产业园、优势特色产业集群、国家农业产业强镇，实施农业保险保费补贴政策，培育壮大新型农业经营主体；持续推进“一村一品”建设，打响“福农优品”品牌，提升农业质量和竞争力。完善乡村人才培养机制，引导各类能人回归，培养更多高素质农民。完善乡村公共设施，建设一批乡村戏台、农民文化公园，打造“百姓大舞台”等特色公共文化服务品牌。完善农村人居环境整治措施，大力实施乡村建设行动，接续推进农村人居环境提升五大工程，深入开展乡村“五个美丽”建设，打造100条乡村振兴精品示范线路。完善乡村治理体系，发挥村规民约作用，推进移风易俗，建设文明乡风，推动实现自治、法治、德治相结合。

**着力提高区域联动发展水平。**坚持区域协调发展，完善发达地区对相对不发达地区结对帮扶机制，推动闽东北、闽西南两大协同发展区建设取得更大进展，构建优势互补、高质量发展的区域经济社会布局。加快建设福州都市圈，深入实施强省会战略，推进福州新区、平潭综合实验区一体化高质量发展，支持莆田建设绿色高质量发展先行市，支持南平加快全方位绿色高质量发展。加快建设厦门都市圈，支持厦门打造高质量发展引领示范区。泉州建设21世纪“海丝名城”。加快建设闽西革命老区高质量发展示范区，完善老区优先、适当倾斜的政策体系，支持龙岩与广州、三明与上海对口合作，加快推进区域合作，主动对接长江经济带发展、粤港澳大湾区建设；深化东西部协作和对口支援，抓好援藏、援疆项目落地实施，持续推动闽台合作再上新台阶，共筑“山海情”。

**稳步提升新型城镇化质量。**坚持以人为核心的新型城镇化，优化城镇化空间布局和形态。深入推进以县城为重要载体的城镇化建设，发挥10个国家县城新型城镇化示范县（市）带动作用，促进县城人口集聚、产业集聚和功能集成。深入推进城市更新行动，改造提升2580个老旧小区，积极推动完整社区建设试点。深入推进宜居、韧性、智慧城市建设，因地制宜建设地下综合管廊，提升生活垃圾分类水平，精细化整治背街小巷环境，新增公共停车位2万个，新建一批郊野公园、福道、城市公园，让环境更美好、生活更美好。

## （四）扎实推动改革攻坚新突破

**推进重点领域改革。**坚持以改革为先导、向改革要动力。深化要素市场化配置改革，落实落细加快建设全国统一大市场23项分工任务，支持泉州开展盘活利用低效用地试点。深化新阶段农村改革，巩固和完善农村基本经营制度，发展新型农村集体经济；推进农村集体产权制度改革，稳步实施农村承包地“三权分置”，稳慎开展农村宅基地制度改革试点，稳妥推进农村集体经营性建设用地入市试点。深化区域金融改革创新，大力支持开展数字人民币试点，加快打造普惠金融改革、绿色金融改革示范区。深化国资国企改革，处理好国企经济责任和社会责任关系，推动省属企业战略性重组和专业化整合，完善中国特色国有企业现代公司治理。深化“三医”协同发展和治理，巩固提升三明医改成果，加快“药价平”集成改革、分级诊疗制度建设和医共体体制机制创新，完善大病保险和医疗救助制度，推进长期护理保险制度试点。深化集体林权制度改革，完善林权流转、多元联营、价值实现、多元服务四项机制，推动林权规范有序流转2000万亩。

**强化数字化改革引领。**以信息化建设为支撑，加快推动数字政府智能化、数字社会智慧化、数据要素价值化。着力打造协同高效的数字政府，建好省域一体化数字法治平台，用好经济社会公共运行和高质量发展监测与绩效管理平台、公共数据汇聚共享平台，提高政务服务“一网通办”、省域治理“一网统管”、政府运行“一网协同”水平。着力建设共治共享的数字社会，创新公共服务供给方式，提升公共服务品质，在教育、医疗、养老、抚幼、就业、助残等方面推动数字化服务普惠应用。着力构建富集多元的数据供给体系，培育壮大公平公开开放的数据要素市场，丰富数据应用场景，发挥数据价值效应，实现数字经济、激发市场活力。

## 打造一流营商环境

聚焦提高市场化、法治化、国际化、便利化水平，实施营商环境国际改革创新计划，打造能办事、好办事、办成事的“便利福建”。以“改”优服务，优化和再造政务服务流程，深化“一业一证”“一照多址”等改革和办电“零投资”服务，深入推进社会投资项目“用地清单制”“多测合一”、联合验收“一口受理”、高频事项“一站式”通办等，推动更多事项“跨省通办”“免申即办”“掌上办”。以“联”促便利，推广多式联运“一单制”试点，拓展“单一窗口”+“一服”探索开展厦门与金砖国家、RCEP国家跨境贸易相关单证互联互通、信息共享与联网核查，支持平潭稳妥实施“一线放开、二线管住”。以“信”树形象，提高监管执法规范性和透明度，推广信用承诺制，健全信用修复机制，强化信用信息共享，恪守契约精神，建设诚信福建。

## （五）深入推进高水平对外开放

**更大力度稳定和扩大出口。**积极推动工贸结合，加强外贸产业链招商，培育外贸领域名企名牌名品，发展数字贸易，推动外贸规模、优结构、积极培育国际营销公共平台，政策支持企业运用RCEP优惠关税等规则开拓市场、抢抓订单，推动“福品卖全球、全球买闽货”。积极发展市场采购、跨境电商、海外仓等外

## 政府工作报告

贸新业态，协同推进服务业开放与服务贸易发展，扩大先进技术、重要设备、能源资源等产品进口，建好国家进口贸易促进创新示范区，支持厦门争创国家服务贸易创新发展示范区。积极拓宽中小微外贸企业融资金渠道，优化出口信保扶持政策，鼓励企业运用中小微首创的汇率避险产品，支持出口信保损失。积极完善重点外贸企业服务保障机制，制定实施新一轮稳外贸政策措施，强化监测分析和跟踪服务，全力促生产、保畅通、育主体。

**更大力度吸引和利用外资。**深入实施外商投资准入负面清单，落实国家新版鼓励外商投资产业目录，加大现代服务业领域开放力度，促进外资稳存量、扩增量。深入落实外资企业国民待遇，保障外资企业依法平等参与政府采购、招标投标、标准制定，为外商企业提供最大程度的便利。深入开展外贸招商活动，抓住全球产业链重组带来的机遇，把更多重大外资项目吸引进来；积极支持中沙古雷乙烯等重大外资项目建设，加快外资“双百项目”转化升级，带动省内产业链整体提升。深入推进对外开放平台建设，扎实推进自贸试验区建设提升，争取更多先行先试政策，加强投资、贸易、金融等领域制度集成创新，促进创新成果向更大范围复制推广；办好第23届投洽会。深入拓展国际友城交流，扩大闽港澳各领域交流合作，以侨为桥、以侨引侨、以侨外侨。

**更大力度释放多区叠加效应。**扎实推进海丝核心区建设，深入实施“丝路海运”等工程和“丝路伙伴”计划，加快海丝中央商务区建设，扎实推进自贸试验区建设提升，争取更多先行先试政策，加强投资、贸易、金融等领域制度集成创新，促进创新成果向更大范围复制推广；办好第23届投洽会。深入拓展国际友城交流，扩大闽港澳各领域交流合作，以侨为桥、以侨引侨、以侨外侨。

## （六）加快建设海峡两岸融合发展示范区

**打造往来便捷、合作紧密的第一家园。**深入推进台胞电子信息服务、石油化工、精密机械、生物科技、现代服务业、现代农业等产业合作，高质量建设台商投资区、台湾农民创业园等涉台经济合作园区。深入推进闽台优势企业产业链供应链价值链融合，支持在闽优质台企在大陆上市，加快区域性股权市场“台资板”建设。深入推进闽台合作平台建设，加快打造两岸能源源产中转平台和对台功能性经贸平台，支持福州、平潭等地建设对台跨境电商集散枢纽，支持平潭探索建设两岸共同生活先行区域。深入推进与金马地区通水通电通气通桥，加快建设厦金共同生活圈、福马共同家园。

**打造政策开放、服务贴心的第一家园。**完善台胞在闽就医、住房、社保、养老、子女就学等制度保障，深化两岸标准共通，推动扩大台湾化区职业资格采认范围，扎实推进普惠性公共服务均等化普惠化便捷化。完善台商台企权益保障协调联动机制，依法保障台湾同胞权益。完善台湾青年来闽就业创业政策支持和服务体系，鼓励支持台湾教师来闽全职任教，支持台湾青年参与生态环保、乡村振兴、社区营造、志愿服务等基层实践，不断扩大台青青年共同“朋友圈”和“事业圈”。

**打造心灵契合、情感融洽的第一家园。**持续开展寻根谒祖、族谱档案交流、信俗交流等活动，加强涉台文物保护，支持非遗文化、民间曲艺艺岛，推动闽台共同传承中华优秀传统文化。持续深化闽台教育融合，支持两岸合编教材、共写史书、联创作品。持续推动闽台基层和青少年交流，精心筹办第十五届海峡论坛、第十一届海峡青年节、架好海峡“连心桥”、共画两岸“同心圆”。

## （七）全面发展民生和社会事业

**提高居民收入水平。**落实落细就业优先政策，把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置，多措并举保障劳动者转变劳动力、退役军人等重点群体就业，继续帮扶困难群体就业，加快建设零工市场，加大欠薪治理力度，全年城镇新增就业50万人以上。落实落细“四大群体”增收计划，加大税收、社保降费、转移支付等调节力度，全面“提低”、加快“扩中”、合理“调高”；完善最低工资正常调整机制，深化公立医院薪酬制度改革，健全中小学教师工资长效联动机制。落实落细第三次分配制度安排，引导、支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业。

**建强社会保障体系。**积极发展养老事业和养老产业，培育银发经济，推动智慧健康养老，优化孤寡老人与失能老人服务；加强公共环境适老化改造和无障碍环境建设，新增300个长者食堂、50个嵌入式养老服务机构，打造“福见康养”品牌。积极落实企业职工基本养老保险全国统筹制度，鼓励发展个人养老金，进一步完善基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹；深入实施全民参保计划，稳步提高社会保险待遇水平，改进政府主导型商业健康保险发展。积极做好社会救助，加强低收入人口救助帮扶，兜准兜牢民生底线。积极支持刚性和改善性购房需求，坚持“房住不炒”，解决好新市民、青年人等住房问题，探索长租房市场发展，推动房地产业尽快走出困境、向新发展模式平稳过渡。

**加快健康福建建设。**着力健全公共卫生体系，提升重大疫情防控、救治体系和应急能力建设水平，高度重视心理健康和精神卫生；深入开展爱国卫生运动，有效遏制重大传染性传染病传播。着力促进优质医疗资源扩容和均衡布局，持续推进公立医院高质量发展，加快建设国家、省级区域医疗中心。着力提升基层医疗卫生机构服务能力，把更多医疗资源向基层下沉，继续实施“千名医师下基层”活动，接续实施基层医疗卫生人才“三个一批”项目，稳定乡村医生队伍。着力加快“三医一张网”建设，加强全民健康信息互联互通和业务协同，优化双向诊疗协同服务。着力推动中医药深度融入医改，加强闽澳中医药特色方药挖掘、特色技术传承，培育壮大中医药特色专科，打响福建中医药品牌。着力降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展。

**推进文化强省建设。**加强社会主义核心价值观教育，发展社会主义先进文化，弘扬革命文化，传承中华优秀传统文化，推动“福”文化、朱子文化、船政文化等创造性转化、创新性发展，构建“海洋文化看福建”品牌，打造福建文化标识体系。加强公民道德建设，深化新时代文明实践中心建设，全面推进全国文明城市创建，完善志愿服务制度和工作体系。加强文物和文化遗产保护利用，支持泉州创建世遗保护利用典范城区，积极推进晋田、厦门申报国家历史文化名城，全面开展南岛语族考古研究和开发利用；基本完成长征国家文化公园（福建段）建设，加快建设福建省美术馆、大数据文物保护平台，加强闽派文艺精品创作，深入实施文艺创作质量提升、文化惠民等工程，打造“视听福建”海外传播品牌，办好几36届金鸡奖、第10届丝路电视之路国际电影节、中国电视剧大会等活动。加强新型智库建设，繁荣发展哲学社会科学、档案、地方志、参事、文史等事业。加强全民健身工作，协调发展群众体育、竞技体育、体育产业，新建改建一批智慧体育公园、社区“运动角”，做优学校和公共体育场馆双向开放服务，加快建设体育强省。

## （八）更高起点建设生态强省

**加快推动绿色低碳转型。**坚持以降碳为“牛鼻子”，促进经济社会发展绿色化、低碳化，当产业项目、经济增长速度与生态环境发生冲突时，宁可放弃项目，宁可速度降下来一些，也要保护好生态环境。积极推动优化产业结构、能源结构、交通运输结构，强化绿色低碳技术攻关，推动钢铁、有色、建材、石化等重点领域节能降碳，推进资源循环利用。积极开展绿色低碳城市、园区、社区试点，加大新能源汽车、装配式建筑等推广应用力度，推动建筑垃圾等固体废物循环利用，营造绿色低碳生产生活方式。积极拓宽“两山”转化路径，深化国家生态文明试验区建设，加快发展碳排放权交易，巩固提升林业、海洋系统、生态农业碳汇能力，促进生态产业化、产业绿色化，种好“试验田”，结出“生态果”。

**深入推进环境污染防治。**坚持精准治污、科学治污、依法治污，加快中央生态环境保护督察反馈问题整改，深化省级生态环境保护例行督察，分类整治流域性、区域性、行业性污染，打好蓝天保卫战，开展细颗粒物和臭氧污染协同防治、柴油货车污染治

理攻坚战行动，强化钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃等非电行业超低排放改造和挥发性有机物综合治理，推进城市扬尘污染管控，细化实施大气污染防治应急响应措施，让蓝天白云、繁星满天、阳光常在。打好碧水保卫战，持续推动水源地规范化建设，加大入河排污口排查整治力度，加快省级以上工业园区“污水零直排区”建设，改善农村生活污水治理，打造美丽河湖“福建样本”。让清水绿岸、鱼翔浅底常在。打好碧海保卫战，加强重点海湾综合治理，加快海上养殖转型升级，推进入海排污口和海漂垃圾综合治理，让碧海银滩、海跃逐浪常在。打好净土保卫战，持续推动受污染耕地安全利用、化肥农药减量增效、畜禽粪污资源化利用，深入排查整治重金属行业企业，加快医废处置能力建设，推进“无废城市”建设，开展新行业污染治理，让田园相依、百姓安居常在。

## 统筹推进生态系统保护修复

坚持人与自然和谐共生，像保护眼睛一样保护自然和生态环境。加强“三线一单”生态环境分区管控，协同推进生态保护红线、自然保护地优化整合和勘界标界，高质量建设武夷山国家公园，构建基本生态保护空间格局，加强各类湿地保护，支持闽江河口湿地申报世界自然遗产，巩固闽江流域生态保护修复成效，推进九龙江一体化保护和修复。加强生物安全管理，实施生物多样性保护重大工程，深入开展互花米草除治攻坚行动，防治外来物种入侵和动植物疫情。加强重点区域林分林相改善，精准提升森林质量290万亩，继续推动竹产业高质量发展。加强国家森林公园创建，让群众推窗见绿、出门入园、行路享荫、四季赏花。

## （九）全力维护安全稳定新局面

**确保粮食和能源安全。**坚持耕地保护和粮食安全党政同责，严守耕地保护红线，持续夯实农村水利基础，加强高标准农田建设，有序推进抛荒山垦田复垦、退水退果退林还粮，确保粮食播种面积稳定在1253万亩以上；强化农业机械化装备支撑，实施种业振兴行动，推进三明“中国稻种基地”和省农业生物种质资源库项目建设；完善储粮基础设施，加快建设7个省级粮库。坚持大食物观，构建多元化食物供给体系，促进实现蔬菜周年均衡供应，能繁母猪存栏稳定在90万头以上，确保重要农产品供应充足、价格平稳；深入开展粮食节约行动，推动粮食生产、加工、流通、消费、储备等全链条减损。坚持食品药品安全问题“零容忍”，深化治理“餐桌污染”，建设“食品放心工程”，健全药品追溯体系。坚持完善能源产供储销体系，建立健全能源安全应急响应机制，加快煤炭储备基地、油气储备设施建设，协调推动煤炭、天然气等中长协合同签约，扎实做好电力保供工作。

## 守牢安全生产底线

时刻以战战兢兢、如履薄冰的态度，拧紧安全生产的责任链条，强化危化品、燃气、自建房、消防、道路交通、水上运输和渔业船舶等重点领域隐患排查整治，持续加强监管执法，推进安全生产标准化建设。强化应急物资、队伍、装备等保障，实施“五个一百”公共安全保障提升工程，加快应急广播体系建设，用好自然灾害风险普查成果，增强全灾种救援能力和急难险重任务处置能力，有效防范应对暴雨、洪涝、台风、干旱、森林火灾等自然灾害。

## 防范化解重大风险

严厉打击各种渗透、破坏、颠覆、分裂活动，坚决维护政治安全、社会安定、人民安宁。严格落实意识形态工作责任制，唱响主旋律、弘扬正能量。严守不发生系统性风险的底线，有效防范化解房地产、金融风险，确保政府债务风险可控。严防新技术新应用带来的风险，维护网络安全、信息安全、数据安全等非传统安全。

## 提升社会治理现代化水平

深入实施“八五”普法规划，深化司法体制综合配套改革，推进多层次、多领域依法治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通群众诉求渠道，强化信访矛盾纠纷排查化解。深化“近邻”党建模式，抓好“区块链+智慧社区”国家创新试点，推动社会治理重心向基层下移。坚持社会治安综合治理，完善立体化信息化社会治安防控体系，推进扫黑除恶专项斗争常态化，依法严惩群众反映强烈的各类违法犯罪活动，保障妇女儿童合法权益，促进残疾人事业全面发展，发挥好工会、共青团、妇联等群团组织作用，做好关心下一代、老体协等工作。加快建设中华民族团结进步窗口，积极推进宗教中国化的福建实践。加强军人军属荣誉激励和权益保障，做好国防教育、国防动员、军民融合、双拥共建、退役军人服务保障等工作；支持驻闽部队建设，解决好官兵后勤、后院、后代问题，巩固和发展“爱我人民爱我军”“军民团结如一人”的大好局面。

## 四、坚持党的全面领导，全力建设让人更加满意的政府

新時代新征程，新使命新担当。各级政府各部门要紧紧围绕党的中心任务，在党中央的坚强领导下，全面加强自身建设，以新气象新作为推动高质量发展取得新成效。

**坚持忠诚为政。**始终牢记政府机关首先是政治机关，坚持以党的旗帜为旗帜，以党的方向为方向，以党的意志为意志，坚决做到对总书记忠诚、对党中央忠诚。把准政治方向，深刻把握“两个确立”的理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑，进一步强化忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的高度政治自觉、思想自觉、行动自觉，强化理论武装，深刻领悟习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，自觉同党的理论方针政策对标对表，及时校准偏差。严守纪律规矩，严格请示报告制度，坚持民主集中制，严肃党内政治生活，持续巩固风清气正的政治生态。

**坚持为民施政。**始终牢记政府前哨“人民”二字，旗帜鲜明以人民为中心的发展思想，想人民之所想，行人民之所嘱，走好群众路线，到群众中去，问政于民、问计于民、问需于民，时刻同人民站在一起，想在一起、干在一起，问利于民之事，尽力而为、量力而行，采取更多惠民生、暖民心举措，努力为全省人民添福造福，不折不挠完成29项为民办实事项目，接受群众监督，莫敷衍于顺耳话，要真心听逆耳言，多请人民群众提出批评意见；改进工作评价体系，政府的决策部署让人民群众来评价，政府的工作成效让群众来打分。

**坚持依法行政。**始终牢记法定职责必须为、法无授权不可为，切实把习近平法治思想贯彻落实到政府工作全过程。深化法治政府建设示范创建行动，加快推动重点领域、新兴领域、特色领域立法，规范重大行政决策程序，正确处理依法行政和改革创新的关系。深化行政执法体制改革，全面推进跨领域跨部门综合执法和基层“一支队伍管执法”，严格规范公正文明执法。深化全过程人民民主探索实践，加强政府协商，广泛听取民意，认真办理人大代表建议和政协提案，自觉接受人大监督、民主监督、监察监督、舆论监督，进一步加强审计、财会、统计监督，坚决防范和惩治统计造假、弄虚作假，扎实开展福建省第五次全国经济普查。

**坚持务实勤政。**始终牢记空谈误国、实干兴邦，大力发扬斗争精神、专业精神、实干精神、团结精神，让干部敢为、基层敢闯、企业敢干、群众敢首创。传承弘扬“四下基层”“四个万家”的优良作风，放下身段、放下身位，沉到一线，跟企业家交朋友、帮劳动者多谈心，点对点问需纾解困，实打实推动高质量发展。传承弘扬“马上就办、真抓实干”的优良作风，打造敢作为、雷厉风行、紧抓快办、今天的事不拖到明天、传承弘扬“滴水穿石”“久久为功”的优良作风，一件事一件事去办，一年接着一年去干，小胜积为大胜，敢于担责负责、敢于攻坚克难，多行排雷拔刺、为当解忧、为后来铺路的务实举措，多做有益于人民群众的实事，始终牢记自己的使命和责任历史的正确的事。

**坚持廉洁从政。**始终牢记自我革命永远在路上，强化权力集中、资金密集、资源富集领域廉政风险防控，坚决破除特权思想和特权行为，不断提高不敢腐、不能腐、不想腐的综合功效，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，以钉钉子精神纠治“四风”，重点纠治形式主义、官僚主义，科学精准问责，为担当者担当，为负责者负责，为干事者撑腰，一以贯之发扬勤俭节约精神，坚决压减非刚性、非重点、非急需支出，把更多资源和财力用在推动发展、改善民生、基层“三保”上，真正用政府的“紧日子”换来老百姓的好日子。

三位一体，伟大思想引领伟大时代，伟大时代呼唤伟大奋斗。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在省委领导下，自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家福建篇章，为全面推进中华民族伟大复兴作出更大贡献！