深入学习贯彻党的二十大精神

县域经济助推城乡融合和区域协调发展

□斯丽娟

党的二十大报告指出,坚持以推动高质量发展为主题,着力推进城乡融合和区域协调发展,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。城乡融合和区域协调发展既是实现高质量发展的内在要求,也是推进高质量发展的重要手段。其中,县域经济一方面沟通城乡,为城市和农村地区之间资源要素双向自由对流提供了"缓冲带";另一方面也是扩大内需战略的重要基点和畅通国民经济循环的关键。县域经济的发展带动城乡人口、资源、环境等要素优化配置,日益成为盘活全局的关键性因素,成为推进城乡融合和区域协调发展的关键环节和重要着力点。

发挥县域空间载体优势,集聚城乡要素实现高质量发展。

县域是我国基本的行政地域单元,是支撑经济社会发展的完整空间载体,在社会治理和国民经济发展中占据独特地位,充分发挥县域空间载体优势,促进城乡要素合理流动,增强城乡之间、不同区域之间的互动,是加快推进城乡融合和区域协调发展的重要途径。

要按照党的二十大报告提出的"提高全要素生产率""深化要素市场化改革""畅通城乡要素流动"的要求,优化城乡之间劳动力、土地、资金等要素的配置。要以中共中央办公厅、国务院办公厅2022年出台的《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》为契机,加强县城产业配套设施、市政公用设施、公共服务设施、环境基础设施建设,提升县城发展质量,增强对乡村的辐射带动能力,引导人口合理流动。加强小城镇建设,建立多元融资机制,提高资金投入规模;完善社会保障制度,解决外出人口的就业、养老和医疗问题;盘活存量土地,增加农村居民要素性收入。发挥金融支农和农业保险的风险对冲功能,保障创业人员在来源地和本地的合理权益,促进要素从城镇向乡村流动,提高农业农村发展活力。

县城是连接城市和乡村的纽带,其独特的空间位置,决定其兼具承接大城市产业转移的载体功能以及集聚农村生产要素的平台功能。因此,县域经济发展的核心内容之一,是打造成为沟通中心城市与乡村的"卫星县城"。一方面,县城要主动作为,提升产业承载和配套服务功能,布局与邻近大中城市密切关联的产业和配套企业,积极承接邻近中心城市产业链的梯度转移和延伸,特别是劳动密集型产业、一般性制造业、区域性物流基地、专业市场,疏解转移中心城市过度集中的公共服务资源。另一方面,要向农村导入资金、技术、管理等要素,推动农业现代化,在县域层面实现城乡融合发展。

发挥县域产业发展优势,形成区域规模化富民产业。

产业发展是县域经济发展本身的关键要义,也是推进城乡融合和区域协调发展的基础。县域要基于不同的发展基础、功能定位、自然条件,尤其注重发掘地域资源禀赋,调整产业结构,实现经济转型、社会转型、生态转型,构建起符合发展规律、符合实际的产业体系,形成优势特色明显的规模化产业。

要充分发挥基层党组织政治功能和组织功能,彰显党支部社会治理的枢纽作用,以高质量党建引领发展模式、生产方式变革,通过"党支部+基地+农户""干部进村,包社联户"等模式,增强基层党建对于农村产业发展的引领力、社会资源的统筹力。

政策上加强财政投入、小额信贷、人才智力等支持,推进以县域为单位加快发展农业产业化、工业集群化和生态产业化。通过农业产业化克服分散农业的低效率,以工业制造业发展推动富民产业和商业体系升级,以生态产业化激活自然要素的市场属性,缓解经济发展与生态环境的矛盾。

要聚焦培育壮大县域富民产业,完善县乡村产业空间布局,推动县域农业产业化和第一、二、三产业融合发展,加快推进传统农产品制造业升级改造,运用新理念、新技术、新业态不断延长农业产业链,实现种(养)植、加工、销售全链条融合发展。提高农产品加工业和农业生产性服务业发展水平,发展休闲农业、乡村旅游、民宿经济等乡村经济新业态。要增强重点镇集聚功能,推动县域富民产业和商业体系建设,优化布局工业产业园区,推动中小企业向中心城镇集聚,形成规模效应。推动商业体系建设,完善县乡商业系统,降低工业市场交易成本。要推动县域生态产业化和产业生态化,探索生态产品价值实现路径和生态补偿机制,增加绿色优质农产品供给,推广生产生活绿色低碳化。

坚持品牌化发展,大力发展具有比较优势的产品,引入实力较强的企业,推进市场化运作,打造品牌形象、塑造品牌文化、加强品牌宣传,推动形成"一县一业""一乡一品""一村一特"的发展格局。牢牢把握、深度融入数字经济发展浪潮,大力发展电子商务,对接更大的消费市场,促进农产品流通,进而提高收益率,并带动基础设施、产业环境改善。另外,对于脱贫时间较晚,存在较高返贫风险的县域,要健全防返贫监测和长效机制,优化易地搬迁的后续帮扶。以产业园区建设、以工代赈等方式解决易地搬迁人口和大型安置区的就业问题,持续提高脱贫人口收入水平。

发挥县域资源统筹优势,打造撬动城乡和区域协调发展的支点。

县域经济作为完备的经济系统和资源要素的集聚地,经济结构既包括城镇又包含乡村,产业体系涵盖生产、分配、流通、消费各个环节。有效统筹县域内资源,实现资源优化配置,激发各类经济要素的发展活力,有利于促进打破城乡"二元结构",夯实区域经济协调发展的根基。

应加强资源整合,科学规划各类资源向中心城镇等特定地区的投入,使尚未实现城镇化的农民能够集中享受相对均等的公共服务,并深度挖掘乡村内涵,完善教育、医疗、住房、饮水等民生保障政策,促进城镇化与美丽乡村建设协同发展。建立县域层面信息监测和集成平台,实现县域内互联互通、信息共享;及时收集产业信息和市场信息,运用信息手段打破城乡空间隔阂,增强供需信息对接,开展对农产品的市场预警、形势分析、技术推广等,优化农业生产、经营,提高农业产业抗风险能力。加强人力资源整合,开展适合农村人口的职业教育和创业培训,发展多渠道灵活就业,提升农户自我发展的内生动力和能力,提升人力资源素质。

一体化的基础设施和公共服务水平是有力统筹县域资源的重要因素。要进一步优化政策设计,构建县城农村基础设施统一规划、统一建设、统一管护机制,加强基础设施和基本公共服务的均等化建设。支持在规模较大的城镇完善县级医院建设,满足周边乡村的医疗卫生需求。有序推进撤点并校和县城义务教育学校扩容增位,鼓励发展职业教育,深化义务教育教师"县管校聘"管理改革和县域内校长教师交流轮岗,提高教育资源共享水平。发展县城养老托育服务和文化体育设施建设,以县域经济的高质量发展带动文化振兴。

(作者为兰州大学经济学院教授)

分类推进以县城为载体的新型城镇化建设

□俞健雄 陈心颖

党的二十大报告提出高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。城镇化是实现高质量发展、通往现代化的必由之路,报告强调要"以城市群、都市圈为依托,构建大中小城市协调发展格局,推进以县城为重要载体的城镇化建设",这为新时代城乡融合和区域协调发展指明了方向。县城是我国城市体系不可分割的组成部分,是新发展阶段进一步实现城乡一体化发展、扎实推进共同富裕和实现经济社会高质量发展的重要支撑点,也是实现人民对美好生活向往的重要保障。

我国县城类型多,自然资源、地理区位、交通条件、产业基础等存在巨大差异,需要"因县制宜",分类推进县城城镇化建设。2022年5月,中办、国办出台了《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》(以下简称《意见》),依据功能定位将县城分为大城市周边县城、专业功能县城、农产品主产区县城、生态功能县城、人口流失县城五类。推进以县城为重要载体的城镇化建设,要充分尊重县城发展规律,立足资源环境承载能力、区位条件、产业基础、功能定位,统筹县城生产、生活、生态、安全需要,合理界定不同类型县城,推进不同类型县城的城镇化。

◆大城市周边县城:主动接受大城市辐射

当前,城镇化正从快速发展后期逐步转入平台发展期,人口将继续向城市群、都市圈集聚。位于城市群和都市圈范围内的县城"近水楼台先得月",容易接受大城市辐射溢出,是承接大城市产业转移和功能疏解的重要空间,具有较大发展潜力。大城市周边县城要立足自身禀赋,挖掘相对优势,主动融入大城市产业分工和商业循环,构建交通便捷、产业配套完善、公共资源充足的大城市卫星县城。同时,大城市周边县城也要充分发挥承上启下重要作用,积极布局服务于大城市的关联产业,提升产业集聚程度,同时推进县域农民工市民化提升人口聚集程度,确保自身集聚效应辐射带动乡镇,打造成为能够发挥实质性作用的新型城镇化重要载体,进而全面带动乡村振兴。

◆专业功能县城:持续做特做优做强

专业功能县城具有鲜明自身优势,特色支柱产业发展潜力大,是吸纳农业转移人口就地就近城镇化的重要载体,对本地乡村及区域发展具有显著带动作用。比如泉州南安市秉承"机制创新、定位高端、龙头引领"理念,高起点、高标准规划建设泉州(南安)高端装备智造园,成功打造出水暖卫浴、石材等世界级产业集群。泉州永春县自2014年获评"中国香都"以来,瞄准百亿香产业集群目标,出台了"香八条"产业发展政策,2020年香产业突破百亿元,制香企业近300家,其中规模较大企业53家。联发、彬达、兴隆、金丰等重点香企年产值均超亿元,从业人员3万多人。

产业是县城建设发展根基,有产业才有就业,才能实现人口集聚。实施"一县一业"强县富民工程,发挥专业特长,大力培育壮大特色经济和支柱产业,加强产业平台建设,提高就业吸纳能力,打造特色鲜明的专业功能县城。为支撑专业功能县城发展,需要强化用地等要素保障,加强省级统筹,预留一定用地指标对县域重大项目实行土地直供,最大限度留足产业发展空间,同时要加快县级国土空间总体规划编制,优化县域国土空间保护开发边界。

◆农产品主产区县城:扎实推进农业现代化

这类县城农业发展条件较好,以提供农产品为主体功能,要将提升农业综合生产能力作为首要发展任务,实现县域城乡融合发展。

畅通城乡要素流动,集中政策、资金、土地、基础设施等各类资源优先建设现代农业,是维护国家粮食安全的重要单元。我国地大物博,气候、生物资源多样,特色农产品品种丰富,大部分县城都具有独特品种、特殊品质、特定区域的特色农产品。这些农产品主产区县城,要集聚发展农村二三产业,做优做强农产品加工业和农业生产性服务业,推动产业纵向融合,沿着产业链这个"主动脉"前后衍生,推动农业转型升级,促进价值链提质增效,从而实现以农业资源为依托的一二三产融合发展和良性互动。

建议在县城建立农产品收购、加工和集散中心,加工包装初级农产品,供给上一级城市,增强产业链不同节点紧密性;建立县域集采集配中心,推进农村客货邮融合发展,完善县乡物流配送体系。同时,要大力培育龙头企业、合作社、家庭农场等新型经营主体,壮大流通型龙头企业、农村经纪人队伍、农村电商三大销售主力,拓展国内外市场,推动农业与文旅康养深度融合。

◆生态功能县城:坚持不懈有序发展

生态功能县城主要承担水源涵养、水土保持、防风固沙和生物多样性维护等重要生态功能,事关全国或较大范围区域的生态安全。例如福建的永泰、泰宁、屏南、寿宁、周宁等县城及武夷山市被纳入国家重点生态功能区,主要承担对风景名胜区、自然保护区以及湿地、水源地等重点生态功能区的水源涵养等功能。根据要求,国家重点生态功能区在国土空间开发中限制大规模高强度工业化城镇化开发。因此,此类县城发展要以保障生态安全为先为重。

要支持生态功能区人口逐步向城镇有序转移落户,实现城乡要素自由流动,从根本上减轻承载压力。要进一步健全和完善生态补偿机制,增强优质生态产品生产和供给,促进生态优势持续转化为发展优势,实现不同地区、不同利益群体和谐发展。要发展适宜产业,结合自身资源优势,开发太阳能、水能等丰富清洁能源,培育清洁能源产业。同时,要统筹生态功能县城经济发展和民生改善,不断补短板强弱项,完善市政设施体系、强化公共服务供给、提升县城人居环境质量,满足老百姓教育医疗、养老托育、文化体育等需求。

◆人口流失县城:全力以赴加快转型

这部分县城多以传统产业为主,转型困难,正经历人口与产业的流失。去年《意见》首次提出"人口流失县城"概念。2022年人口我国总量出现拐点,开始负增长,同时老龄化趋势加快,区域间人口竞争将更加激烈。同时城镇化进入后半程,传统增长模式主导的城镇化逻辑不再适用,经济发展较为缓慢的县城人口正在急剧向大城市(群)流动,县城人口进一步收缩。福建的光泽、浦城、清流等内陆边远山区县城已现人口收缩趋势,对此要客观冷静看待未来增长预期。此类县城要尊重发展规律,避免盲目扩张,顺势而为,在做大本地带动就业量较大产业的同时,积极承接外部转移产业。对于具有比较优势的资源和业态,要充分发挥数字、技术赋能,延伸和创新新业态和新产业链,积极构建多元化产业体系,培育具有特色优势、产业活力和竞争力的接替产业。

(作者分别为福建省委党校、福建行政学院经济学部副教授、福建省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员)

学习手记

赓续农耕文明 助力农业强国建设

□刘淑兰 郑银平

习近平总书记在2022年12月中央农村工作会议中强调:"建设农业强国要体现中国特色,立足我国国情,立足人多地少的资源禀赋、农耕文明的历史底蕴、人与自然和谐共生的时代要求。"农耕文明是农民在长期的农业生产、生活中形成的一种适应生产和生活需要的国家制度、礼俗制度和文化教育等文化集合的文明形态。农业强国建设是社会主义现代化强国建设的重要组成部分,包含了农业强、农民富、农村美的基本内涵。农耕文明作为中华文明的主体部分,为促进农业农村现代化提供技术经验、文化资源和文明观念,对于全面推进乡村振兴,助力农业强国建设具有重要意义。

汲取农耕技术经验,发展现代农业。

国家要强,农业必须强。习近平总书记指出:"农业强国是社会主义现代化强国的根基,满足人民美好生活需要,实现高质量发展,夯实国家安全基础,都离不开农业发展。"农耕技术与农耕经验作为中华农耕文明的重要组成部分,在推动中国传统农业发展的同时,也能为实现农业农村现代化提供有力支撑,是全面推进乡村振兴、加快建设农业强国的坚实基础。

传承农耕技术,推进农业现代化。农业现代化是建设中国特色农业强国的重要一环。推进农业现代化离不开农业科技水平的提高和粮食种业的发展。《中共中央国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》指出要"深入实施种业振兴行动"。农耕文明包含着农耕器具、精耕细作、良种选育等农耕技术体系,对现代农业的技术改善和良种改进具有重要作用,是保障粮食安全,强化农业科技和装备的重要支撑。在促进农业现代化进程中应深入挖掘包括农耕器具、精耕细作等传统农耕技术体系所蕴含的循环运作、土壤保护等技术和生产理念,尤其要善于利用重要农业文化遗产系统,发掘其中的农业种植养殖规律和技术优势,将其融入现代农业科技体系和管理体系中,为保障粮食安全稳定供给、促进农业现代化发展提供动力。

弘扬农耕经验,助力循环、高效、生态农业的发展。推进农业绿色发展是2023年中央一号文件作出的重要部署,而推动农业绿色发展须立足于循环、高效、可持续的农业产业化布局。农耕经验蕴含着农民生产、生活规律,是农耕文明的智慧凝结,具有系统性、活态性、多功能性的特征。如蕴含的"二十四节气"、种养结合、多熟种植等农业生产经验与当代绿色、循环、可持续的理念相契合,能够较好地助力农业结构升级。因此,要从农耕文明中汲取经验和智慧,灵活运用农耕文明的生产、生活经验,并将之与绿色农业、休闲观光农业、特色农业等农业类型相结合,遵循整体性、系统性、可循环、可持续的原则,对农业现代化进行全面规划和综合开发,实现农业系统物质能量的再生循环和农业经济与生态环境的协调发展,推动农业走绿色可持续的发展道路。

活化农耕文化资源,推进农民富裕。

农民是农业强国的主体力量。提升农民生活水平,实现农民物质和精神生活共同富裕,是农业强国的价值所在。党的二十大报告与2023年中央一号文件均强调"拓宽农民增收致富渠道"。农耕文明蕴含着丰富的农耕文化资源,将其与现代的生产、生活方式相结合,是拓宽农民增收致富渠道、解决农民就业难题、提升农民精神生活品质的有效路径,不仅能够丰富农民的"钱袋",也能丰富农民的"脑袋",进而调动其主动性、积极性和创造性,为农业强国提供源源不断的动力。

活化优秀农耕文化资源,使农民钱袋子"鼓"起来。农耕文化资源包含着农耕遗址、农耕服饰、农耕工艺品等物质文化资源与农耕技艺、农耕民俗等非物质文化资源,是农耕文明的重要表达形式。中国是农耕文化资源大国,共拥有19项全球重要农业文化遗产、43项被纳入联合国教科文组织名录的非物质文化遗产,同时还拥8000多个国家级传统村落和3000多项国家级非物质文化遗产。农耕文化资源的活化是促进农民增收就业的重要途径。因此,要依托文旅融合的政策导向,因地制宜发展乡村特色旅游产业、开发特色农耕文化产品,创造性转化传统工艺、传统民俗、传统村落等优秀农耕文化资源,促进农民增收致富。

开展优秀农耕文化活动,使农民精神生活"富"起来。优秀农耕文化活动种类繁多、形式多样、内涵丰富,将其与新时代文艺活动相结合,释放其娱乐功能与教化功能,是丰富农民精神生活的重要方式。因此,要利用多姿多彩的农耕文化活动丰富农民精神生活。要善于利用农耕文明中蕴含的家庭伦理构建和谐家风。

传承农耕文明观念,建设和美乡村。

农业强国不仅包含农业现代化、农民富裕,还包含着农村和美特质的提升。习近平总书记强调:"农村现代化是建设农业强国的内在要求和必要条件,建设宜居宜业和美乡村是农业强国的应有之义。"源远流长的农耕文明蕴含了规范乡村秩序的治理观和人与自然和谐相处的生态观,是和美乡村的文明基因。因此,要转化利用农耕文明的治理观和生态观,将"和"与"美"的本质融入乡村建设肌理。

践行农耕文明的治理观,规范乡村秩序。宜居宜业和美乡村是乡村文明体系的重要内涵,包含着治理有效与文化和谐的基本要义。农耕文明所蕴含的治理观是乡村治理智慧的沉淀与总结,是保持数千年乡土社会和谐运作的关键因素。因此,要深入挖掘农耕文明中的乡村自治传统,将"自信、有序、淳朴"等文化内蕴融入和美乡村治理中,注重利用农耕文化以文化人、德润人心的功能,推动农村的精神文明建设,实现新时代乡村与传统乡土社会的融合发展。此外,利用优秀农耕文化的村社伦理构建和谐乡风。

汲取农耕文明的生态观,提升乡村面貌。习近平总书记强调:"农业是个生态产业,农村是生态系统的重要一环。"有效推进农村生态良好和人居环境的改善,是农业强国的应有之义,也是推动高质量发展的必要举措。农耕文明生态观蕴含着"道法自然,和谐共生"内蕴,是立足农耕社会凝结而成的人与自然和谐关系逻辑的文明形态,呈现着对自然的真诚感恩和热情礼赞,与和美乡村"美丽、持续、可循环"的价值追求高度耦合。在现代化背景下,要挖掘农耕文明的生态观,将农耕文明中"适度守则""和谐共生"等富含生态特征的理念融入乡村治理中,促进和美乡村建设。同时,也要将农耕文明生态观中坚持的底线思维、系统思维和思辨思维融入乡村生态治理中,处理好生态发展与经济发展之间的关系,将乡村的生态资源优势、人文生态优势转化为经济社会发展的优势,使得乡村既是农民宜居宜业所在地,又是城市居民的美好生活向往地。

[作者单位:福建农林大学。本文为2022年度福建省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心一般项目"文旅融合视域下农耕文化遗产的保护性开发研究——以福建为例"(项目号:FJ2022XZB074)的阶段性研究成果]

新论参考

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上

面对国际国内环境发生的深刻复杂变化,我国经济要行稳致远,就必须牢牢夯实实体经济的根基,关键处理好两大关系。

一是处理好实体经济与虚拟经济的关系。实体经济是虚拟经济发展的根基,为其提供基础与广阔市场空间。我们需要合理界定虚拟经济发展的"度"与"序",形成有利于促进实体经济与虚拟经济相互价值创造、良性互动的机制,虚向实行,实用其虚,共同推动经济发展。

二是处理好传统产业与新兴产业的关系。需要因时因业因企因地制宜,构建由要素、投资、创新等有机组合的多元混合驱动方式,既要充分发挥劳动力和资源较为丰富以及加工基础较好的比较优势,又要逐步实现从低科技含量向高科技含量、从低附加值向高附加值、从低生产率向高生产率的转变。

实体经济发展要紧紧围绕人民群众需要,充分考虑各类人群需求。经济体系、结构、布局以及产品品种、数量、品质、价格等,要满足不同层次、不同维度的需求,使经济体系与各类需求相吻合,经济结构与需求结构相匹配,经济发展与国内外需求条件相适应。

质量为先要坚实。强化标准引领,形成"底线标准、消费者满意标准、战略性标准、国家安全标准、未来标准"相统一的产业标准体系。形成以质量为导向的资源配置方式,构建质量与价格的科学联动、反应机制。推动企业精心设计、精益生产、精细服务。健全企业质量管理体系,提高全面质量管理水平。

发展根基要扎实。加强基础研究、基础工艺、基础技术、基础软件、基础零部件、基础架构、基础设施等基础能力建设。

产业体系要厚实。构建集高效农业、现代工业、战略性新兴产业、优质服务业、未来产业于一体的现代产业体系。推动实体经济与数字经济深度融合。

经营主体要充实。以最佳的营商环境,吸引全球要素在中国市场汇聚,让不同类型的经营主体发挥出各自的功能与作用。以丰富多样的经营主体,支撑现代产业生态构建,完善产业链供应链体系,增强产业链供应链韧性。

惠及民生要务实。通过发展实体经济,不断扩大全社会吸纳就业的能力。通过产业升级,不断提升从业人员收入水平。通过推动实体经济现代化,不断降低全社会运行成本,以更快更好更多更优的产品与服务惠及千家万户,不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

(摘自3月13日《学习时报》发表的魏际刚撰写的《坚持把发展经济的着力点放在实体经济上》)