

# 十四届全国人大常委会举行第四次会议

## 审议刑法修正案(十二)草案

### 决定任命王毅为外交部部长、潘功胜为中国人民银行行长

新华社北京7月25日电 十四届全国人大常委会第四次会议25日在北京人民大会堂举行。会议经表决,决定免去秦刚兼任的外交部部长职务,任命王毅为外交部部长,免去易纲的中国人民银行行长职务,任命潘功胜为中国人民银行行长。国家主席习近平签署第8号主席令。赵乐际委员长主持会议。

25日上午,举行第一次全体会议。常委会组成人员170人出席会议,出席人数符合法定人数。

为贯彻落实党中央决策部署,适应预防、惩治行贿等犯罪的实践需要,委员长会议提出了关于提请审议刑法修正案(十二)草案的议案。草案围绕党中央反腐败和依法保护民营企业的大政方针,更加注重统筹发挥好刑法的规范保障、引领推动作用;坚持问题导向,聚焦实践中的突出问题,增强修法针对性;坚持系统观念、法治思维,精准把握惩治对象和行为。草案就行贿和民营企业内部人员腐败相关

犯罪规定作了进一步完善。受委员长会议委托,全国人大常委会法制工作委员会主任沈春耀作了说明。会议还审议了任免案。

第一次全体会议后,举行分组会议。

25日下午,赵乐际委员长主持召开十四届全国人大常委会第九次委员长会议,审议有关议题。全国人大常委会副秘书长刘奇作了汇报。

委员长会议后,举行闭幕会。常委会组成人员169人出席会议,出席人数符合法定人数。会议表决通过了任免案。

全国人大常委会副委员长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔,秘书长刘奇出席会议。

国务委员王小洪、吴政隆,最高人民法院院长张军,最高人民检察院检察长应勇,国家监察委员会负责同志,有关部门负责同志等列席会议。

## 下半年深化医改重点工作任务明确

新华社北京7月25日电 记者从国家卫生健康委了解到,经国务院同意,国家卫生健康委等六部门近日联合印发《深化医药卫生体制改革2023年下半年重点工作任务》,明确了下一阶段深化医改的六方面重点。

这些重点工作任务主要包括:促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局,深化以公益性为导向的公立医院改革,促进多层次医疗保障有序衔接,推进医药领域改革和创新,发展公共卫生体系,发展壮大医疗卫生队伍。

国家卫生健康委有关负责人表示,深化医改要坚持“一个中心”,即以人民健康为中心;用好“一个抓手”,即促进“三医”协同发展和治理;突出“一个重点”,即深化以公益性为导向的公立医院改革,不断将深化医改向纵深推进。

## 首艘国产大型邮轮完成首次试航

据新华社上海7月25日电 记者从中国船舶集团有限公司旗下上海外高桥造船有限公司获悉,7月24日,由该公司建造的首艘国产大型邮轮提前1天完成首次试航。

大型邮轮设计建造要求高、面临的风险与挑战也多。因此,海上验证是一个必不可少的环节。本次试航的完成,标志着国产大型邮轮实现了从蓝图到蓝海、从上海到海的跨越,也标志着我国船舶工业即将填补大型邮轮设计建造领域的空白。

此次试航历时8天。其间,首艘国产大型邮轮不仅完成了航行系统、推进系统、电站管理系统等涉及船舶性能的关键系统与设备的试验,同时对振动噪声、安全返港这两项贯穿邮轮设计建造全生命周期的关键技术进行了区域性的测试验证。试验项目均满足设计规范要求,获得船东、船检认可。

靠泊码头后,首艘国产大型邮轮将进入上海前设备系统调试和内装工程最后的冲刺阶段,计划年底前命名交付。

## A股上市公司去年分红总额破2万亿元

新华社北京7月25日电 中国上市公司协会25日公布的数据显示,2022年,A股上市公司各报各报分红总额达2.13万亿元,这是继2017年分红总额首次突破万亿元后,分红总额首次突破2万亿元。

上市公司协会表示,近年来,上市公司现金分红回报意识明显提高,分红金额持续增长,分红稳定性日益增强。上市公司协会根据2022年上市

公司各报告期统计显示,境内股票市场3446家上市公司实施(或公告)现金分红(或预案),占全市场上市公司总数的67%。最近3年、5年和10年连续分红的公司分别有2023家、1687家、750家。按控股类型看,央企控股上市公司2022年分红总额1.06万亿元,占比近五成。分板块看,2022年沪深主板上市公司共分红2万亿元,占比超九成。

## 中老铁路实施新列车运行图

新华社昆明7月25日电 据中国铁路昆明局集团有限公司消息,25日起,中老铁路实施新的列车运行图,全程运行时间由10小时30分缩短至9小时26分,压缩64分钟。

国铁昆明局为进一步提升中老铁路国际旅客列车开行品质,积极与海关、边检部门联系,根据前期通关服务经验、旅客出入境需求等,增加

人员和设备投入,完善和优化通关流程,旅客出入境通关时间由之前的各需约1.5小时缩短至各需约1小时。

中老铁路北起中国昆明,南抵老挝万象,全长1035公里。今年4月13日,中老铁路国际旅客列车开行,昆明至万象间实现乘火车当日通达。开行100多天来,累计有49个国家和地区的4.2万名旅客选择乘坐中老铁路动车跨境旅行。

## “中国天眼”发现800余颗新脉冲星

新华社贵阳7月25日电 记者从FAST运行和发展中心获悉,截至目前,“中国天眼”的500米口径球面射电望远镜(FAST)已发现800余颗新脉冲星。

FAST运行和发展中心常务副主任、总工程师姜鹏介绍,“中国天眼”是全球最大且最灵敏的单口径射电望远镜,目前“中国天眼”发现的新脉冲星数量是国际上同一时期有其他望远镜发现脉冲星总数的3倍以上。

近年来,“中国天眼”在快速射电暴起源与物理机制、中性氢宇宙研究、脉冲星搜寻与物理研究等方面持续产出成果,极大拓展了人类观察宇宙视野的极限。

目前,“中国天眼”已进入成果爆发期,今年以来发布多个重要成果,包括发现轨道周期仅为53分钟的脉冲星双星系统,探测到纳赫兹引力波存在的关键性证据等,继续保持了我国在低频射电天文方面的国际领先地位。

# 全国人大常委会法工委刑法室负责人就刑法修正案(十二)草案答记者问

7月25日,十四届全国人大常委会第四次会议初次审议了刑法修正案(十二)草案。本次修改完善,主要有哪些背景,如何准确把握草案的修改精神?全国人大常委会法工委刑法室负责人王爱立回答了记者提问。

记者:修改完善行贿犯罪规定主要有哪些背景?

答:习近平总书记就惩治行贿犯罪问题多次作出重要指示批示,党的十八大以来,二十大都强调“坚持受贿行贿一起查”。我们要清醒认识行贿人不择手段“围猎”党员干部是当前腐败增量仍有发生的重要原因,行贿与受贿是一体两面,行贿人“围猎”是政治生态的一个重要“污染源”,对行贿行为决不能纵容,对屡教不改者要从严处置,坚决查处多次行贿、巨额行贿、向多人行贿、危害一方政治生态的行贿人。

实践中存在对行贿惩处偏弱的情况。从有关数据看,同期行贿受贿案件查处数量差距较大,从这些年法院一审新收案件数量看,行贿罪与受贿罪案件数的比例大概在1:3,有的年份达到1:4或者更大比例。实践中一个受贿案件对应的行贿人通常为多人,如果考虑到这一情况,未被追究刑事责任的行贿人(次)比例会更高。这种过于宽大不追究行贿的情况不利于切断贿赂犯罪因果链。系统治理行贿犯罪问题,需要进一步发挥刑法在一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制中的重要作用。这次修改是在2015年通过的刑法修正案(九)修改行贿罪的基础上对行贿犯罪的又一次重大修改,从刑法上进一步明确,对一些严重行贿情形加大刑事追究力度。

记者:如何准确把握草案对行贿罪的修改精神?

答:行贿罪的最高刑是无期徒刑,在法定刑上体现了严厉惩治。这次提请初次审议的修正案草案主要是在立法上进一步明确和加强惩治,在行贿罪罪状中增加一款规定:对多次行贿、向多人

行贿,国家工作人员行贿,在国家重要工作、重点工程、重大项目中行贿,在组织人事、执纪执法司法、生态环保、财政金融、安全生产、食品药品、帮扶救灾、养老社保、教育医疗等领域行贿,为实施违法犯罪活动而行贿,将违法所得用于行贿等六类情形从重处罚。同时,调整行贿罪的起刑点和刑罚档次,与受贿罪相衔接。另外,本次修改还进一步调整、提高了单位行贿罪、对单位行贿罪等相关贿赂犯罪的刑罚档次,加强犯罪惩治。

修正案初审后,我们将根据各方面意见进一步修改完善。关于行贿犯罪,有关执法司法部门应当准确把握立法精神,加强和改进有关工作。在保持惩治受贿犯罪高压态势的同时,加大对行贿行为惩治力度,妥善把握查处行贿的政策尺度,扭转有的执法办案人员重受贿轻行贿的观念,不断提升办案能力和水平,对法律规定重点查处的行贿案件,该立案的坚决予以立案,该处理的坚决作出处理,一般情况下不能轻易不移送或者不处罚,而是应当从严把握。同时,从社会面上来说,我们必须牢固树立遵守宪法、法律的意识和自觉。一切公民、组织和企事业单位在社会活动、经济活动中,都应当树立法治意识、合规经营意识,不能通过行贿手段谋取不正当利益,不能破坏公平竞争的市场环境。行贿终将得不偿失,行贿者将被依法追究刑事责任,还将依照规定予以联合惩戒。

记者:修改完善民营企业内部人员腐败相关犯罪规定主要有哪些背景?

答:党中央始终高度重视民营企业发展工作,强调“两个毫不动摇”“三个没有变”“两个健康”,要求依法保护民营企业产权和企业家权益,从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来。近日中央发布《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》,对促进民营经济发展壮大作了新的重大部署。

这次刑法修改完善民营企业内部人

员腐败相关犯罪规定,针对的是企业内部关键岗位人员因腐败侵害企业、企业家利益的行为。有的企业内部人员法治意识淡薄,甚至错误地认为“在国有企业拿国家财产是犯罪,在民营企业拿老板的钱没多大事”。从调研了解情况看,各方面反映,近年来民营企业内部人员腐败问题多发、易发,主要表现在侵占、挪用、受贿和背信等方面,其中背信方面反映较为集中。突出的是非法经营同类营业、为亲友非法牟利和徇私舞弊低价折股、出售资产等三类“损企肥私”行为也规定为犯罪。这一修改将进一步加大对民营企业财产保护力度,为民营企业有效预防、惩治内部腐败犯罪提供法律手段,积极回应企业家关切。

记者:如何准确把握草案对民营企业内部人员腐败相关犯罪规定的修改精神?

答:刑法第一百六十五条、第一百六十六条和第一百六十九条分别规定了国有公司、企业相关人员非法经营同类营业罪、为亲友非法牟利罪和徇私舞弊低价折股、出售国有资产罪,这次刑法修改将现行对“国有公司、企业”等相关人员适用的犯罪扩展到民营企业,将进一步加强对民营企业平等保护。应当说,上述三类犯罪行为过去在国有企业身上表现得比较典型,这是国有企业的性质和特点决定的,因此现行刑法对国有企业相关人员的上述行为作了犯罪规定,没有适用于民营企业。近些年随着我国民营企业的发展变化,民营企业内部人员也不断出现上述行为,严重损害企业利益,

需要与时俱进完善相应法律制度,适应保护民营企业的实践需要。需要注意的是,构成草案规定的上述犯罪,在前提上违反了公司、企业有关管理规定或者违背了对公司、企业的忠实义务等,在行为上具备相应的故意“损企肥私”行为,在结果上造成公司、企业重大损失,本质上是企业内部人员利用职务便利,搞非法利益输送、损害企业利益的行为。

这次修改进一步丰富完善了刑法涉侵害民营企业财产相关的罪名体系,包括现行刑法已经规定的职务侵占罪、挪用资金罪、非国家工作人员受贿罪等,以及草案这次增加的三个背信类犯罪。贯彻执行好刑法上述有关民营企业腐败犯罪规定,更好推进民营企业腐败治理工作,需要进一步注意做好以下方面的工作:一是准确把握政策尺度。我国民营企业发展不平衡,情况还比较复杂,很多企业治理结构和日常管理不规范,有的还是家族企业,在案件处理上要充分考虑企业实际情况。特别是对于涉及企业内部股东之间的矛盾纠纷,要注意把握好犯罪界限和民刑交叉法律问题,防止利用刑事手段干涉企业正常生产经营活动。二是执法司法中要加大对民营企业保护力度。这次修改是在法律上落实平等保护的重要举措,同时执法司法中更要落实好平等保护。从一些企业反映看,实践中有的部门对企业报案不够重视,企业存在立案难的情况,这一问题也要认真研究。《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》中也提出,“出台司法解释,依法加大对民营企业工作人员职务侵占、挪用资金、受贿等腐败行为的惩处力度”。

三是进一步完善民营企业源头预防和治理腐败的体制机制。要坚持系统观念,综合治理,在给予企业刑法保障手段的同时,有关方面也要引导、支持企业建立完善内部反腐败工作机制,规范内部人员权力运行和监督,建立完善审计监督体系和财会制度,加强企业廉洁文化建设等。(新华社北京7月25日电)



7月25日,为纪念中国第13次北冰洋科学考察队穿越北极圈,考察队全体成员在“雪龙2”号极地科考破冰船直升机甲板组成“13北”字样合影留念。

根据“雪龙2”号极地科考破冰船驾驶室广播,北京时间7月24日16时34分,中国第13次北冰洋科学考察队穿越北极圈,进入北冰洋海域航行。7月12日,中国第13次北冰洋科学考察队搭乘“雪龙2”号从上海出发,前往北冰洋执行科学考察任务。过去12天里,“雪龙2”号经东海、日本海、鄂霍次克海、白令海等海域一路北上,穿越白令海峡,顺利抵达北极圈。新华社

## 齐齐哈尔市召开第34中学体育馆屋顶坍塌事故新闻发布会

新华社哈尔滨7月24日电 24日晚,黑龙江省齐齐哈尔市人民政府新闻办公室召开新闻发布会,通报齐齐哈尔市第34中学体育馆屋顶坍塌事故相关情况。

发布会前,参会人员向齐齐哈尔市第34中学体育馆屋顶坍塌事故中的遇难者默哀。齐齐哈尔市委书记、市长沈宏宇介绍,7月23日发生的齐齐哈尔市第34中学体育馆屋顶坍塌事故,是齐齐哈尔市近年来最为严重的安全事故。在这次事故中,共有11名师生失去了宝贵生命,给多个家庭造成了严重伤害,代价极为沉重、教训极其深刻。

据介绍,事故发生后,黑龙江省、齐齐哈尔市迅速调集救援力量,全力投入抢险救援。该体育馆建筑面积1200平方米,建筑高度13.8米,屋顶网架结构整体坍塌。现场救援环境复杂,为了不造成次生伤害,主要采取人工作业方式搜救。

沈宏宇说,在组织救援的同时,调集医护人员全力投入救治。救治过程中,对4名自行脱险人员进行了救治留观;搜救出的15名被困人员中,4人无生命危险。但遗憾的是,仍然有11名师生失去了宝贵生命。据介绍,在救援的同时,组织专业力量对事故原因进行了初步调查。经查,与体育馆毗邻的教学综合楼施工过程中,施工单位违规将保温材料珍珠岩堆置体育馆屋顶,受降雨影响,珍珠岩浸水加重,导致屋顶荷载增大、引发坍塌。目前,公安机关已对教学综合楼施工单位相关责任人立案侦查,依法采取刑事强制措施。黑龙江省政府已成立联合调查组,将对这起事故进行全面深入调查。“我们将

配合调查组尽快查明原因,依法依规严肃追究责任,绝不姑息。”沈宏宇说。

据介绍,下一步将做好遇难者善后工作,并对伤者提供医疗和护理。沈宏宇说,在这起事故中,暴露出安全隐患排查不到位、安全监管不到位、企业安全主体责任落实不到位等问题。齐齐哈尔将深刻反思、汲取教训,全面深入开展重大安全隐患排查整治2023专项行动,特别是对校园、体育场馆、建筑工地等场所进行彻查,坚决消除安全隐患,切实维护人民群众生命财产安全。

## 涵江区萩芦镇“三到位”有效提升信访工作水平

莆田市涵江区萩芦镇始终坚持把人民利益作为乡镇中心工作来抓,以“三到位”着力提升群众信访事项办理质量和效能。一是排查处理到位。完善基层信访信息网络,充分利用综治网格平台,及早发现可能引发信访问题的矛盾隐患,有效减少信访问题的发生和上行。二是协作配合到位。镇各部门相互支持、通力合作,建立齐抓共管的信访工作格局,努力把矛盾化解在基层。三是干部下沉到位。变“群众上访”为“干部下访”,每月开展领导干部接访工作,不定期深入基层,到上访农户、重复信访人家中走访,动之以情,晓之以理,明之以法,让群众理顺心气、消除怨气、心服口服。(陈子鸿) □专题

## 涵江白塘:“1365”模式 助推信访工作见成效

莆田市涵江区白塘镇开展矛盾纠纷大走访大化解大察访“百日攻坚”行动以来,深入实施党建惠民、夯基惠民工程,探索创建“1365”模式,健全网格化基层治理体系,强化数据赋能,实现村民议事厅、乡贤调解会、会商研判室“一厅一会一案”16个村全覆盖,通过提升硬件、软件,做到制度上墙、流程清楚,数据入网、案件限办,排查登记、任务分流,纠纷分解、结果反馈,事件上报,考核评价“六步推进法”,实行带案下访、公开接访、现场化访等方式与群众面对面交谈,构建了矛盾纠纷常态化调处新模式。(曾繁超) □专题

## 莆田市公安局梧塘派出所进企业工厂开展流动人口服务管理

为切实做好流动人口服务管理工作,梧塘派出所深入辖区工厂、企业,按照“人来登记,人走注销”的工作要求,对辖区各工厂、企业开展流动人口核查清理工作,确保企业内流动人口“底数清、情况明”,严防失控、漏控现象的发生。并围绕“五防”宣传内容开展安全防范宣传工作,同时开展福建省流动人口服务管理条例宣传,积极推广自主申报,督促工厂、企业履行申报义务。此次行动中,共登记流动人口526人,自主申报流动人口233人,有效增强员工安全防范意识,最大限度提升群众的安全感和满意度,为辖区营造一个良好的治安环境。(陈志滔) □专题