

民生看点

# 8月1日起,在厦门过斑马线不得看手机 守护斑马线背后的立法探索

□本报记者 廖丽萍 林梓健 实习生 林芳 文/图

6月20日,厦门市十六届人大常委会第十三次会议表决通过《厦门经济特区斑马线交通安全管理规定》(以下简称《规定》),作为通过“小切口”立法解决社会治理领域大问题的实践,该立法针对行人在斑马线上浏览手机等不文明行为进行了系统规定,这也是厦门在全国率先立法守护斑马线交通安全。

8月1日,《规定》正式施行。记者在厦门街头对此进行了探访,并了解到立法背后的故事。

## 施行首日 劝导为主加速推动法规落地

“先生您好,根据《厦门经济特区斑马线交通安全管理规定》,从8月1日开始,过斑马线不能看手机,今后走斑马线要快速通过,不要浏览电子设备等不安全的行为。”1日上午9时25分,在厦门市西浦路仙岳路口,执勤的交警向一名行人开出了首张“行人在斑马线玩手机影响交通安全的简易程序处罚决定书”并予以警告处罚。

《规定》施行首日,记者在厦门市的各大路口蹲守发现,通过斑马线时低头浏览电子设备,以及在“人非分离”斑马线上人车混行等影响交通安全的行为依然较为频繁。

“今天是新规施行的第一天,我们主要以劝导为主,倡导非机动车和行人在过斑马线时不要混行,行人不要在斑马线内嬉戏、打闹、停留、浏览电子设备等。同时,做好新法规的宣传工作。”厦门交警支队秩序大队民警赵善田介绍说。

作为全国首部斑马线安全管理的法规,《规定》从草案的提出便备受关注。而当天该法规正式施行后,也获得了不少厦门市民的认可。

在出租车司机王女士看来,“人非分离”和不在斑马线上看手机都是十分必要的。行人过斑马线的时候专心一点,既能确保自身和他人安全,对于开车的司机来说,车辆拥堵的情况也会减少。

记者从厦门交警部门获悉,为了更好地推动法规落地实施,交警部门正针对法规提出的相关条款细化落地事宜。比如,围绕法规提出的斑马线旁设置非机动车道、信号灯、交通技术监控设备及斑马线通行规则等具体规范要求,交警部门正组织开展全面摸底排查工作,并主动会同相关专业部门研究设计改造建设方案,按照先急后缓的思路分期分批推进落实。

## “小切口”立法 解决社会治理领域大问题

斑马线是城市交通的重要组成部分,被视为行人过街的安全线、生命线,也因此成为彰显城市良好形象的文明线。数据显示,目前厦门市有近2800处斑马线。

如何维护好斑马线上的交通秩序?《规定》正是以这一民众普遍关注的问题为切入点。

“这是一部‘小切口’法规,很简短但直面问题。”厦门市人大法制委副主任委员吴



1日,在厦门市思明区湖滨北路和湖滨东路的交叉路口,行人和非机动车正有序通过一处“人非分离”斑马线。

涛介绍说,《规定》一共8条,扣除开头的立法目的和最后的施行日期,其余6个条款从斑马线设置、通行、法律责任等方面,对现有法律法规进行补充细化,推动斑马线交通安全管理制度化、规范化、法治化。

在交通设施配置上,《规定》提出根据道路通行需要,斑马线应当按照有关技术标准设置人行横道信号灯、车辆右转信号灯等设施,推广设置行人按钮信号灯;针对斑马线“人非混行”问题,规定交叉路口的斑马线旁应当合理设置非机动车道,实行非机动车、行人分道通行,不具备设置条件的除外;在通行规则中,强调非机动车通过路口,斑马线旁设有非机动车道的,应当从非机动车道通过。

同时,针对近年来在斑马线上较为突出的不文明行为,明确行人通过斑马线,应当尽快通过,不得坐卧、停留、嬉闹、浏览电子设备,如果违反了规定,妨碍到车辆合法通行,处以警告或50元罚款。法规倡导行人通过斑马线靠右侧通行。面对斑马线违法行为取证难、执法难的问题,法规明确,推进斑马线交通技术监控设备设置全覆盖,交通流量大、交通事故易发的斑马线优先设置。社会公众可以通过拍照、录像等形式向有关部门举报违法行为。

“不得在斑马线上浏览电子设备是大家比较关注的问题。”吴涛表示,其实早在2017年出台的《厦门经济特区促进社会文明若干规定》中,就已经对行人在斑马线上的不文

明行为做了相应的规定,包括禁止嬉闹、停留、坐卧。近几年,这些现象得到了一定的遏制,但是新的不文明行为又随之产生。因此,此次立法在原来三种不文明行为的基础上,增加了禁止浏览电子设备的具体内容。

作为通过“小切口”立法解决社会治理领域大问题的生动实践,新法规在总结厦门市近年来斑马线治理有效经验的基础上,以问题为导向,注重务实管用,追求短小精悍、简洁明了、快速灵活,主要发挥地方立法补充性实施性作用。

## 创新立法提案形式 人大代表议案直接转为立法项目

此次厦门施行的新法规备受关注,除了它是全国首部斑马线安全管理的法规外,也在于它由人大代表议案直接转为立法项目的特殊性。

在今年1月举行的厦门市两会上,苏国强等十位厦门市人大代表联名提交了一份“关于开展斑马线交通安全立法的议案”,并通过走访调研、蹲点调查,以及和相关部门探讨座谈,联合法学专家草拟了法规草案,建议通过专项立法提升斑马线治理水平。

“我们在调研中发现,斑马线发生的交通事故占厦门交通事故的近20%。”正是这样震撼的数据,让苏国强明确,开展斑马线交通安全立法并非小事。

苏国强认为,一些任性过斑马线的行

为,使得斑马线这条“生命线”“保护线”并不一定能够切实起到保护作用。再加上,此前关于斑马线管理的规定散见于不同法律法规,零散不系统。因此,他希望能够发挥特区立法权的优势,进一步细化以便于系统规范。

斑马线是行人、机动车、非机动车三者交集的地方,三者之间应该是怎样的关系?通行权怎么安排?路权如何公平分配才能既保安全又提升通行效率?诸如此类的现实问题,在新实施的法规中都进行了规定。

“这个法规虽然小,但是立法过程集中体现了全过程人民民主的要求。”吴涛介绍说。

通过法定程序实现代表议案办理与法规制定的有机衔接,既创新立法提案形式,更是践行全过程人民民主的具体实践,为保障人大代表行使立法权提供了有益探索。

此外,有针对性地开展多种形式立法调研,拓宽各方面有序参与立法的渠道。法规草案在提交审议前,通过报纸和网站向全社会广泛征求意见;审议的各环节,通过书面征求、专场座谈、实地调研等多种方式,充分听取各方意见。

作为居民群众普遍关注的斑马线交通安全立法,立法团队除了书面征求所有基层立法联系点意见建议外,还专门前往社区基层立法联系点,与区人大代表、社区居民、学校老师、基层交警面对面交流,听取来自基层一线的声音。

# 福建发布 劳动人事争议典型案例

本报讯(记者 储白珊)从“人资公司”领工资的“配送小哥”,即使是每天在配送平台定位打卡、接单,出现劳动纠纷时“人资公司”也不得事不关己;男员工对女同事伸出“咸猪手”,公司可以解除与其的劳动关系吗……在1日举行的省政府新闻发布会上,省人社厅、省法院联合发布9个我省劳动人事争议典型案例,并通报2022年至今全省劳动人事争议调解仲裁工作情况和全省劳动人事争议案件审理情况。

记者从会上获悉,针对劳动维权中的难点堵点,福建建立预研研判机制、加强隐患排查化解、完善多元处理机制、加强裁判协调联动,调解处理劳动人事争议的效能持续提升。2022年以来福建省各级劳动人事争议调解仲裁机构共处理争议案件10.52万件,涉及劳动者11.75万人,涉案金额41.5亿元。全省法院共受理各类劳动争议(含人事争议)案件24180件,审结21859件,审结率90.4%,其中以调解、撤诉方式结案7353件,经一、二审审理后当事人服判息诉率达96.14%。

在完善多元处理机制方面,我省以“仲裁+X”调解为工作切入点,引入法律援助、工会、妇联、劳动关系协会、企业商会等社会力量参与劳动人事争议调解,积极培育金牌调解组织,建设并加强职工法律服务“园区枫桥”机制,合力化解矛盾纠纷。

在提升仲裁办案质效方面,省人社厅、省法院建立“总对总”在线诉调对接机制,在厦门试点裁审衔接信息数字化建设,推动裁审标准的协调统一。同时,持续推进福建省智慧调解仲裁信息管理系统建设,常态化为当事人提供“云申请”“云调解”“云庭审”“云普法”等线上维权服务,去年以来共有27项数字仲裁庭建设标准获省级地方标准立项,还建成了3个数字仲裁庭。

记者从会上获悉,今年上半年,全省各级劳动人事争议调解组织和仲裁机构共处理争议案件4.3万件,涉案金额10.1亿元。调解成功率68.3%,仲裁结案率63.4%。其中,劳动报删类、解除或终止劳动合同经济补偿类、社会保险待遇类等三类案件数量占全省争议案件总量的78.7%。目前,省人社厅已经在全省部署开展农民工工资争议速裁庭建设专项行动,力争实现下半年80%涉及农民工的案件由速裁庭办理,并且实现速裁庭办理农民工工资争议案件案均办结时限比法定时限总体缩短30%的目标。

(扫一扫,看典型案例详细内容)



# 福建省安宁疗护专科联盟成立

本报讯(记者 张静雯)近日,福建省安宁疗护专科联盟在福州市第一总医院成立。该联盟首批共30家成员单位,涵盖福州、厦门、漳州、泉州、莆田等地的市区县级医院、社区卫生服务中心、卫生院以及民营医院,福州市第一总医院为理事长单位。

据悉,安宁疗护是指当以治愈为目的的医疗措施已无法控制病情的恶化时,由医护、心理师、社工、志愿者等组成的多学科团队支持患者及家属减轻痛苦、改善生活品质的医疗照护模式。2019年,福州被列为国家安宁疗护试点城市。福州市第一总医院是我省首家安宁疗护试点医院。截至目前,该院安宁疗护科接受咨询1000余人次,共收治患者200余人次。

安宁疗护专科联盟的成立有助于建立基层服务、双向转诊、上下联动的分级诊疗模式,推动安宁疗护事业有序发展,并为全省及周边地区提供良好的沟通交流平台,积极引导、帮扶其他医院及基层医院的安宁疗护专科发展,为广大终末期患者提供更优质的医疗服务。

# 全省首家食管外科中心成立

本报讯(记者 张静雯)近日,全省首家食管外科中心在福建医科大学附属第一医院成立。

食管外科中心具有特色专科、快速协作、精准施治等特色,以患者为中心,综合微创治疗、外科手术、化学治疗、放射治疗、康复治疗、专科护理、科普宣教以及转化研究为一体,充分发挥多学科协作综合诊疗模式的优势,为广大食管疾病患者提供全方位、全周期、“一站式”优质医疗服务和精细化、规范化的诊疗管理。据介绍,中心将定期组织科普、宣教、义诊等一系列活动,对食管疾病的早期预防、早期诊断以及规范化、综合性治疗提供决策和便民就医策略。

基层供销社是供销社服务“三农”的最前沿和主战场,过去,在农产品的供销方面有着无与伦比的天然优势。但随着经济的发展,供销社在服务“三农”方面也存在诸多问题,比如,人员队伍普遍存在年龄老化,综合素质偏低,对现代农业技术、科技信息掌握较少,经营能力不强等,导致基层供销社发展没能跟上市场化发展的节奏,组织体系逐年丧失,服务功能逐渐弱化。

基层供销社生在农村,长在农村,发展在农村。当下急需提升发展能力,具体讲,就是带动共富、引农致富的能力。要跳出传统的“一购一销”“一卖一买”经营模式,适应新形势,走入新市场。农业生产中,要发挥供销社联合合作的系统优势,注重科技成果转化和推广应用,积极发展数字农业和智慧农业;农业发展中,要发挥基层供销社长期服务“三农”的传统优势,围绕新发展战略,推动农业由增产导向转向提质导向,不断提高农产品的品牌品质效益;农民增收中,要通过发展专业合作社、专业农贸市场、电子商务等途径,延长产业链,提升价值链,让农民分享全产业链增值收益。

实施乡村振兴战略,基层供销社作为涉农部门,责无旁贷。现在能否有所作为?顺应新型城镇化发展趋势是关键,应尽快建设一批功能完备、便民实用的社区综合服务中心,比如,在一些具有交通枢纽地位的供销社网点,将其改造成乡村驿站和乡村集散中心,为过往的游客提供更好的休闲、餐饮、购物、服务体验,这样一来,将会为乡村旅游提供巨大的发展空间,进而让城乡居民享受到更多实惠便利的服务。

长远看,要结合农民对美好生活的向往,发挥合作优势,可联合相关企业,也可联合当地农民,发展更为便捷的电商产业,发展休闲观光、健康养老、乡村民宿、特色小镇等新型休闲养老产业,发展乡村共享经济、创意农业等新型现代产业,等等,努力在农村更宜居、农民更幸福的乡村振兴战略中讲好基层供销社的服务故事。

傅永彪

# 服务乡村振兴,基层供销社大有可为

# 小阵地有大作用 永定:军人驿站暖战友

□本报记者 张杰 通讯员 熊川

“这几年,永定土楼吸引了越来越多的游客,其中有不少退役军人,因为我们父子俩都是退役军人,就想着怎么为这些退役军人游客提供一些力所能及的帮助。”8月1日,龙岩市永定区洪坑土楼景区桥头军人驿站的创办人林文龙,拿出了自己平时接待退役军人游客的记录本向记者介绍,年初设立以来,这个军人驿站站共为1000多位退役军人游客提供了服务。

桥头军人驿站位于振成楼大门口桥头,驿站为退役军人免费提供单独休息间,配备休闲桌椅、饮水机、无线网络、充电便民接口、报刊书籍等设施设备和宣传资料,可以满足退役军人不同需求。

近日,厦门籍退役军人陈先生一家来到永定南江景区游玩,由于手机没

电,来到南江村的老兵驿站求助,老兵驿站的退役军人李联铭热情地接待了他,并免费为其提供充电和游览服务引导,让陈先生一家少走了很多弯路。临走前,陈先生打电话给李联铭感谢道:“天下老兵一家亲!来到土楼就像见到了亲人!”

据了解,设立“老兵驿站”“军人驿站”是永定区探索拥军优属工作的全新尝试,旨在引导全社会关心国防、支持军队、尊崇军人,积极落实退役军人保障法,配合优待证制发等具体优待项目。目前,永定区通过政府主导、社会力量支持双拥建设的方式,已建成洪坑土楼景区、金沙红色小镇、南江等3个景区退役军人服务站,共为军人游客提供帮助超过3000人次。

况,组织开展的抢修作业。

党旗引领奋楫行。国网泉州供电公司党委把防汛抗台风作为检验“学思想”实效的“大考场”、“旗帜领航·新时代红色堡垒工程”建设成效的“试金石”。连日来,国网泉州供电公司党委充分发挥党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用,依托“双长融合”机制建立“战时”党员临时网格,组织动员全体非生产专业党员在台风登陆前后就地参与所在小区地下和低洼配电站房值守,快速应急处置险情,筑牢防汛



7月30日晚,武警福建总队三支队举行“青春砺剑 强军铸魂”双拥文艺汇演暨颁奖典礼。活动以事迹短片、致敬词、现场访谈、情景再现、合唱演奏等多种形式,展示了新时代三支队好兵风采、最美军嫂的先进事迹和精神风貌等。图为文艺汇演节目《迷彩英雄》。

本报记者 马丹凤 通讯员 钟炜俊 摄

# 国网泉州供电公司:风雨之中显担当

(上接第一版)

晋江经济开发区安东园是晋江工业企业最密集区域之一,园内众多企业在台风过后急需恢复用电。7月28日下午4时许,国网晋江市供电公司东石供电所副所长、共产党员蔡蕴洋带领队员赶到爱乡食品公司,协助公司复工。蔡蕴洋介绍说,连日来,东石供电所党支部发挥战斗堡垒作用,组织成立多个防风抗台应急小组连续3天奋战在抗台一线,解决企业用电问题。这也是晋江地区最早明确灾损情

抗台风红色堤坝。

一个支部就是一座堡垒。在抢修过程中,国网泉州供电公司各级党组织闻令而动、筑牢堡垒,不向困难退半步,锻造形成强大战斗力。在防风抗台一线成立临时党支部4个,迅速集结组建党员服务队,突击队65支,分别设立党员责任区60个、党员示范岗95个,全力以赴做好灾前巡视防护、灾中应急抢修、灾后快速复电,真正做到“哪里任务急难险重,哪里就有党组织攻坚克难”。

一名党员就是一面旗帜。广大党员斗志昂扬、勇挑重担,冲在最前沿、守在最险处。国网泉州供电公司34名党内先进典型弘扬“我是党员我先上”的战斗作风,带头亮身份、冲锋在前,带动形成“党员带头上、群众跟着干”的良好氛围。

齐心协力,奋勇争先,共同打赢电力恢复攻坚战。经过几十个小时的不眠不休的奋战抢修,截至7月31日,泉州用电负荷和工业用电量恢复正常水平。

(王伟 李毅鹏) □专题