

切实提升以党建引领城市社区治理的动力

□谢金辉

习近平总书记在党的二十大报告中指出,“推进以党建引领基层治理”。福建作为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要孕育地和实践地,承载了习近平总书记“以党建引领基层治理”的鲜明理念和生动实践。习近平总书记于2014年11月第三次到福州市军民社区调研并作出重要指示:“社区虽小,但连着千家万户,做好社区工作十分重要。社区的党组织和党员干部天天同居民群众打交道,要多想想如何让群众生活和办事更方便一些,如何让群众表达诉求的渠道更畅通一些,如何让群众感觉更平安、更幸福一些,真正使千家万户切身感受到党和政府的温暖。”习近平总书记关于“三个如何”的重要论述坚持以人民为中心的价值追求,高度凝练了新时代城市社区治理的行动方略,是党建引领基层治理的鲜明表达,为我们写好以党建引领城市社区治理的实践新篇章提供了强劲动力。

◆坚持以人民为中心的价值追求

党是政治组织,主要功能是政治功能和组织功能,具有严密的组织纪律性和独特的组织优势,党组织在社会同级各种组织中居于核心领导地位,正是党的政治功能、组织功能奠定了党建引领社区治理的坚实基础。我们党代表最广大人民的根本利益,就要坚持以人民为中心,厚植人民情怀,围绕群众“生活和办事更方便、表达诉求的渠道更畅通、感觉更平安更幸福”,把党的领导落实到人民为中心的各项基层基础工作中。

对城市区域实现科学有效的治理,是中国共产党全面领导和长期执政、实现国家治理现代化目标的重要基础。随着中国特色社会主义总体布局的统筹推进,社区日益成为城市社会生活的主要区域和基础单元。以习近平同志为核心的党中央高度重视社会建设和社会治理创新,使党建引领社区治理成为新时代坚持和加强党的全面领导的战略选择。党的十九大要求“加强社区治理体系建设,推动社会治理重心向基层下移”。十九届四中全会强调“构建基层社会治理新格局”。十九届五中全会提出“十四五”期间要努力实现“社会治理特别是基层治理水平明显提高”的目标,党的二十大提出“推进以党建引领基层治理”,

把党的领导是中国特色社会主义的最大制度优势切实落实到基层社区治理的理论与实践之中。党建引领基层治理,深刻体现了党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一。党建引领城市社区治理,就是坚持党对城市工作的全面领导,围绕实现人民对美好生活的向往,突出党领导人民群众把自己的事情商量好解决好治理逻辑,彰显“江山就是人民,人民就是江山”的治理价值,巩固“人民是党执政兴国的最大底气”的治理根基。

◆高度凝练新时代城市社区治理的行动方略

提升城市社区治理水平,既要坚持党中央集中统一领导,贯彻好党的路线方针政策,又要立足各地实际,深化探索和相互借鉴好的经验做法。党的十八大以来,习近平总书记关于“三个如何”的重要论述在回答“为何引领、谁来引领、怎样引领”等事关国家治理全局性重大问题上,高度凝练了新时代基层治理的行动方略,是“以党建引领基层治理”的深刻表达,在新时代城市社区治理实践中得到新的发展。

从2020年起,福建紧紧抓住“为何引领、谁来引领、怎样引领”等关键要素,大力实施近邻党建,在破解城市治理中组织碎片化、人际陌生化等基层治理难题上不断迈出新步伐。从全国来看,各地城市纷纷进行对党建引领城市社区治理不同创新实践模式的探索,形成了各自特色和优势。根据地区差异和社区差别,有的党建引领社区治理的不同实践模式进入中央的视野而成为指导全局的大政方针。比如,北京市的“街乡吹哨、部门报到”模式,浙江省桐乡市的“三治融合”模式,党建与社会治理网络互动的“清河模式”,党组织整合服务资源的“北仑模式”“江汉模式”,基层协商民主的“温岭模式”,上海模式、杭州下城和上城模式、南京建邺模式、深圳盐田模式、北京鲁谷模式、宁波海曙模式、红色网格模式,等等。纵览福建和全国其他地方的经验模式,新时代城市社区治理的行动方略围绕“三个如何”,在探索党建引领社区治理方面集中体现为:创新“组织嵌入”和“体制吸纳”,引领基层群众自治;整合数字资源,以智慧党建激活党的肌体“神经末梢”;健全网格化管理体系,发挥基层党组织的战斗堡垒作用;建设基层协商民主平

台,打造社区治理共同体。这些行动方略坚持人民至上,为贯彻落实党中央“以党建引领基层治理”的新理念提供了良好借鉴。同时,各地还需要结合不同实际,坚持守正创新,不断强化问题导向、系统观念,根据新形势新任务的要求,进一步深化和细化实践路径,发挥基层社区治理的整体综合效能。

◆写好以党建引领城市社区治理的实践新篇章

以党建引领基层治理,必须进一步结合中国特色社会主义制度的本质特征和最大优势,以新时代党建工作的新发展来明确“政党”在多元主体以及社会资本中的角色,切实解决目前客观存在的影响城市社区治理效能的三种“张力”问题,即:基层社会的“去组织化”与党的全面领导要求之间的“张力”;基层社会的利益分化与人民美好生活要求之间的“张力”;基层社会的“原子化”与社会治理共同体要求之间的“张力”。为此,应该进一步汲取习近平总书记关于“三个如何”的理念精髓,提升党建引领城市社区治理的内在动力,外在动力和协同动力,加快建设人人有责、人人尽责、人人享有的城市社区治理共同体。

切实提升党建引领城市社区治理的内在动力,坚持以人民为中心,推动基层党组织全面进步、全面过硬,产生强大的内驱力,才能为领导社区治理打好核心基础。一是明确党建引领城市社区治理的主要责任者。将社区党组织明确为组织体系内的主要责任者,重心下移,加大城市党建资源投入,同时建立科学的评估机制,防止可能出现的形式主义、官僚主义倾向。二是强化基层党组织的政治功能。发挥好党的政治建设的统领作用,促使社区等基层党组织提高政治站位,围绕领导社区治理发挥战斗堡垒作用。三是以“三个建设”为着力点夯实基层党组织的基础。切实抓好以培育“领头雁”为关键的领导班子建设、以高质量组织生活为链结的党员队伍建设、以“大党建”资源为支撑的全覆盖组织体系建设,以组织全覆盖推动工作全覆盖。

切实提升党建引领城市社区治理的外在动力。发挥街道、社区等基层党

组织在同级社会组织中总揽全局、协调各方的领导核心作用,把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。基层党组织领导社区治理,要通过社区党组织的政治领导力、思想引领力、社会号召力、群众组织力来对基层社会“再组织化”,以激发社会参与基层治理的动力。一是提升社区党组织的政治领导力,大力发展社区居民自治,凸显社区居民的主体地位。二是提升社区党组织的思想引领力,培育共同体建设意识,为建设人人有责、人人尽责、人人享有的社区治理共同体营造良好氛围。三是提升社区党组织的社会感召力,加大社会治理资源整合力度,推动服务资源下沉社区。四是提升社区党组织的群众组织力,围绕对接群众精准需求践行初心和使命,建立居民议事厅、社区谈心谈话室等民主协商平台,将联系居民、服务群众的各项工作贯通到治理最末梢。

切实提升党建引领城市社区治理的动力。充分利用党的全面领导的政治优势、制度优势、组织优势,打通社区治理“微循环”,推动党建引领社区治理的内在动力与外在动力互相协同,形成强大的系统性、整体性合力。一是在治理体系上推动组织嵌入。依托街道党组织甚至更高层级的党组织等,建立基层党建群团联席会议机制,及时处理好自治、法治、德治之间的关系,共同商议破解横亘在群众家门口的“最后一米”难题。二是在治理范式上推动平台创新。以问题为导向,加快社区专业化建设,及时运用网格化、精细化、智能化等新治理范式,协同党的组织体系和政府、市场、社会等系统同步融入网格、数字等治理平台。三是在治理规则上推动多元共治。整合盘活阵地、文化、服务、信息等资源,推动社区、社会组织、社会企业、社会单位“四社联动”,保障社区议事场域的建立健全,监督社区自治、基层民主协商等社区治理规则依法有效地落实,引导形成共建共治共享的城市社区治理新格局。

【作者为中共福建省委党校党建教研部副教授,本文系国家社科基金项目“新时代党建工作引领城市社区治理研究”(项目编号:21BDJ071)的阶段性成果】

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

学界动态

学者研讨绿色金融(碳金融)司法协同

8月11日,“绿色金融(碳金融)司法协同研讨会”在三明举行,省内外高校学者和实务专家参加了本次研讨会。与会专家学者围绕“绿色金融司法协同”这一主题,分别就农业碳减排方案、“双碳”立法安全维度、绿色金融制度与产品、气候相关金融风险、林业碳汇的法律用途与作用、全国碳市场制度建设等涉绿色金融司法协同发展前沿课题展开深入研讨。

农业碳减排方案。福建农林大学周顺柱教授认为,开展农业减排增汇具有重要的环境和社会经济价值,未来碳市场发展将激励更多的碳减排行为,政府部门需在农业减排上发挥至关重要的作用,碳达峰和碳中和健康成长将是应对农业碳减排的重要手段,碳足迹认证将推动农业相关金融工具在农业增汇减排方面仍面临挑战。

“双碳”立法安全维度。复旦大学环境资源与能源法研究中心主任张梓太教授提出要在“双碳”立法过程中贯彻安全价值,必须做到保障能源安全、促进经济安全、维护社会安全、提升生态安全和巩固气候安全,并最终形成五横三纵的“双碳”安全立法格局。

绿色金融制度与产品。同济大学国际知识产权学院、绿色技术银行首席法律顾问、研究院院长倪受彬教授从国际视角和国内视角介绍了绿色金融的制度框架,并基于中国绿色金融的实践,对

ESG信息披露、碳排放权(排污权)的权利属性及交易机制等绿色金融议题进行论述。

气候相关金融风险。上海财经大学法学院、ESG政策与法律研究中心联席主任叶熹平教授指出气候相关金融风险及其挑战,分析了气候相关金融风险治理的理论逻辑,提出气候相关金融风险治理应遵循风险预防、透明性、系统治理等法治原则,建立“回应型”气候相关金融风险治理的法律机制,探索能动型司法机制。

林业碳汇的法律用途与作用。中关村绿色碳汇研究院执行院长姬宏旺认为,林业碳汇价值对应的是碳减排成本,而不是生态损失,通过购买林业碳汇弥补不了生态损失。作为违法者申请的“立功表现”,只有附加的补偿行为才具有可行性。购买碳汇的市场主体应该是超排者,而不应仅限于盗伐滥伐者。对于盗伐滥伐者的处罚金要对应生态产品价值,可用GEP核算的办法计算。

全国碳市场制度建设。上海环境能源交易所副总经理宾晖针对全国碳市场的运行特点,提出要处理好政府管理和市场调节、经济发展和企业碳压力的关系,通过加快统筹立法、增加市场力量、推进能力建设、培育创新精神,紧紧抓住全国碳市场启动的历史性机遇,围绕服务国家“双碳”目标,建设“一体三功能五大中心”,建成国际一流的全国碳市场。 □郭婕

新论参考

以中华优秀传统文化涵养中国式现代化

习近平总书记在文化传承发展座谈会上指出:“中国式现代化赋予中华文明以现代力量,中华文明赋予中国式现代化以深厚底蕴。”这一重要论述,为我们深刻理解中华优秀传统文化蕴含的价值精髓,准确把握中国式现代化与中华优秀传统文化的内在联系,增强以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的文化自信和主动提供了思想指引和价值遵循。

中华优秀传统文化为中国式现代化提供深厚历史文化滋养。中华优秀传统文化积淀着中华民族最深沉的精神追求,代表着中华民族独特的精神标识,是中华民族生生不息、发展壮大的丰厚滋养。中华优秀传统文化蕴含的优良基因与强大生命力,为中华民族砥砺前行,为中国式现代化形成发展,提供了强大精神支撑。

中华优秀传统文化孕育了中华民族的精神品格,增强了全面建设社会主义现代化国家的强大底气。中华优秀传统文化是激励民族不断进步、永续发展的重要力量。中华优秀传统文化是中华民族突出优势,为我们在世界文化激荡中站稳脚跟、全面推进中华民族伟大复兴注入了强劲动力。中华优秀传统文化蕴含着解决当代人类面临难题的重要启示,彰显出超越时空、具有永恒价值的合理内核。

中国式现代化深深植根于中华优秀传统文化。中华优秀传统文化赋予中国式现

代化鲜明的中国特色,中国式现代化则推动中华优秀传统文化融入当代文明,与现代化交互砥砺,不断焕发出旺盛蓬勃的生命力。

全体人民共同富裕,与中国传统民本思想和均平理念一脉相承,集中体现了中国式现代化的公平正义理念。物质文明和精神文明相协调,与中国传统义利合一、厚德载物的人文精神紧密联系,集中体现了中国式现代化对物质富裕和精神富足的双重追求。人与自然和谐共生,与中国传统天人合一的生态观内在相通,集中体现了中国式现代化尊重自然、顺应自然、保护自然的价值取向。和平发展,与中国传统亲仁善邻、协和万邦的观念息息相通,集中体现了中国式现代化走和平发展道路、为全人类谋幸福的和平性特征。

传承弘扬中华优秀传统文化,奋力推进中国式现代化。中国式现代化传承中华优秀传统文化蕴含的思想观念、人文精神和道德规范,展现了不同于西方现代化模式的新图景,为人类实现现代化提供了新的选择。奋进新征程,我们要大力传承弘扬中华优秀传统文化,积极推动中华优秀传统文化同当代社会相适应、同现代化进程相协调,奋力建设中华民族现代文明,推进和拓展中国式现代化。

【摘自8月2日《光明日报》发表的郭跃文、张浩撰写的《以中华优秀传统文化涵养中国式现代化》】

中华文化具有兼收并蓄的开放胸怀

习近平总书记在文化传承发展座谈会上指出:“中华文明具有突出的包容性”“决定了中华文化对世界文明兼收并蓄的开放胸怀”。中华文化的这种开放胸怀具有深厚历史底蕴,在新的时代条件下不断彰显,为文明发展拓展了广阔前景。

中华文化自古就有兼收并蓄的开放胸怀。中华文明是世界上唯一绵延不断并以国家形态发展至今的伟大文明。对世界不同文明兼收并蓄,为文明发展不断注入活水,是成就中华文明绵延不断的重要原因之一。中外文化交往、文明交流的故事不胜枚举。中华文化具有兼收并蓄的开放胸怀,有着深刻的历史原因。古代中国有超大规模的人口与地域,经济发展水平长期领先,与其他国家和地区经贸往来频繁,最突出的就是形成了陆上丝绸之路与海上丝绸之路。这些经贸往来,不仅促进了经济繁荣,也带来了中国与其他国家科技、文化、艺术的交流交融。同时,中华“和”文化中的一个重要理念就是以和为贵、协和万邦,主张不同国家和平相待、和睦相处。中国人以天下看待世界,认为天下理同一家。此外,中国古代经世致用的思想,倡导“知行合一、躬行为务”,反对空谈,主张解决实际问题。因此,对社会发展有利、对民生改善有效的方法和手段都可以学习,可以拿来为我所用。这样就形成一种取法于上、积极进取的心态。

到了近代,马克思主义传入中国,给古老中华文明注入新的活力。中华文化兼收并

蓄的开放胸怀与马克思主义的世界眼光、全球视野和全世界无产者联合起来的开阔胸怀具有高度契合性。这种高度契合性包含着天下为公的大同理想、民为邦本的民本思想、修齐治平的家国情怀、“天行健,君子以自强不息”的奋斗观念、知行合一的实践哲学等,这些思想观念、价值追求与马克思主义理论具有高度契合性。这种高度契合性为马克思主义同中华优秀传统文化相结合提供了条件。中国共产党人将马克思主义作为自己的信仰,深刻把握这种契合性,把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合,让马克思主义成为中国的,用其真理力量激活古老文明,不断推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。

中华文化始终以来兼收并蓄的开放胸怀与其他文化交流交融,不仅造就了丰富多彩的中华文明,而且为人类文明贡献了中华文化宝藏。中华文明兼收并蓄的胸怀、博采众长的态度对于促进人类文明进步具有重大意义。中国共产党立志于为人民谋幸福、为民族谋复兴,为世界谋大同、为人类谋进步,弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全球共同价值,倡导尊重世界文明多样性,以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明包容超越文明优越,促进各国人民相知相亲,携手促进人类文明进步。

【摘自8月7日《人民日报》发表的冯颜利撰写的《中华文化具有兼收并蓄的开放胸怀》】

保护农业生物多样性助力乡村全面振兴

□陈亚峰

党的二十大报告中强调,“实施生物多样性保护重大工程”。保护生物多样性有助于维护地球家园,促进人类可持续发展。加快建设农业强国,确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中,构建多元化食物供给体系,俨然是农产品生产的保障,加强农业生物多样性保护,将扎实推动乡村全面振兴。

农业生物多样性是指与农业生产相关的全部生物多样性,农业生态中的农作物、杂草、动物和微生物等生物多样性,是生物多样性的重要组成部分。农业生物多样性包括农业生产相关的所有生物、基因资源与生态过程。农业生物多样性是表征生态环境质量的重要指标,更是生态系统稳定性的保障。农业生物多样性保护了土地的养分和肥力,花粉的传递和空气的过滤,有效地抑制了害虫繁殖,保持生态平衡。

与农业生物多样性相对应的是农业生物单一性,由于片面地追求农业机械化、规模化和市场化,一些西方国家的现代化农业模式影响了发展中国家的农业发展,出现了同区域农业品种的同质化,而区域性单一农田、单一种植和单一生境,招不来天敌制约害虫,食物链不健全。这样,为了保障农产品生产的需要,一方面,要投入农用化学药品来制约害虫;另一方面,开垦边缘土地,高投入实现对土地的充分利用。最终导致农产品的病虫害越来越严重,地力下降,陷入农产品生产的恶性循环,严重影响农业的可持续发展。

农业生物多样性保护和乡村振兴的目标是一致的,二者融合,必然会开创和美丽乡村建设新局面。有利于发挥物物协同互利的优势,保护农业生态环境。不同农产品的生长环境会吸引不同的物种,从而畅通食物链的回路,

保证农业可持续发展,增加农民收入来源,提高经济效益。有利于推进农业绿色发展,生态强农,向社会提供高品质健康食品,提高老百姓的生活品质。有利于传承乡村文化。地方特色的农产品、传统的养殖方式等都蕴含着乡土文化,其传承有利于巩固乡村文化认同,增强乡民对家乡的认同感和责任感。有利于发展乡村旅游。丰富的生物多样性资源可以开发特色旅游项目,利用休闲农业、田园风光旅游等项目吸引更多的游客,从而为乡村振兴的经济支撑提供源头活水。

我国是农业历史悠久的国家,共培育了1000多种农作物栽培种,据不完全统计,栽培作物1339种,野生近缘水稻1930种,果树种类居世界第一。水稻、小麦、玉米、油菜和棉花等主要农作物有成千上万个品种。在农业生物多样性方面,我国取得了丰硕成果。全国已建立205个农作物种质资源原环境保护点。截至2022年,全国入库保存的农作物种质资源已达53万份。挖掘并保护利用了一批新物种基因类型,为新物种的研发找到了密码。对农作物污染源进行了治理,畜禽粪污资源化利用率大幅度提升,农药化肥的使用量逐步减少,很大程度上减少了农业的污染。

我们在农业生物多样性保护过程中,应看到不足:一是农业生态留白空间不足。所谓的农业生态留白,就是在农作物周边留足杂草群落的空间。然而,长期以来,有的地方为了追求农产品产量,最大化地发挥土地的使用率,推进农业机械化标准化操作,农作物的生境单一化,导致病虫害滋生蔓延。二是传统的农业文化遗产缺失。在现代规模化农业的影响下,桑基鱼塘、稻鱼共生、间作套种、农林牧复合系统等农业生产方式没有得到很好传承,宝

贵的农业文化遗产缺失较严重。三是一些农作物栽培品种正在消失。一些产量低、品质差、抗性弱老品种逐渐被淘汰并灭绝,有许多只能收集保存在种质资源库。四是外来入侵物种的影响。外来入侵物种,包括外来入侵的草类物种会传播疾病,同时与本地物种竞争食物和栖息地,从而威胁本地物种的生存,导致农业生物多样性的丧失。

针对以上问题,应从以下几个方面着手,保护农业生物多样性,从而助力乡村全面振兴。

加大农业生态的留白空间。第一,对农田的布局规划进行监管,严格按照农业等有关部门对农田的整体规划进行耕种。防止过度开发利用土地,还农业生态的留白空间,给杂草群落提供栖息的场所。第二,定期对农田耕种进行检查,健全耕作的监督机制。第三,大力宣传生物生存环境多样性的理念,向农民宣传农业生态留白、生物生存环境多样性的理念,使其认识到生物生存环境多样性、保护农业生物多样性,才能保障农业可持续发展。

补齐传统农业文化遗产缺失的短板。第一,加强农业文化遗产中传统生态观的引导。让老百姓从传统的农业文化中汲取农业生态多样性的智慧,树立山水林田湖草沙一体化保护,“有山有水才有田,有田才有粮食,有粮食,人才能生存”的农业生态观。第二,学习传承传统农业模式。从传统模式中学习借鉴,对传统农业模式保存比较完整的经典案例,要加强交流和学,从而沉浸式体验传统农业模式的生态价值、经济价值和社会价值。第三,充分挖掘传统农业模式中的现代元素,把传统农业模式和现代农业模式有效地结合起来,赋予现代农业模

式的传统农业模式内涵,创新新时代的农业发展新模式。

大力推进生态农场建设。第一,重组农作物基因序列,改良产量低、品质差、抗性弱且即将淘汰的老品种,增强改良品种的抗性和产量。第二,深度挖掘并保护新物种基因类型,把传统的农家品种作为国家的战略资源,扩大优良基因的农业种质资源库。培育具有农业地理标志的新品种。第三,对入库保存的农作物种质资源进行基因筛选,挖掘具有实际意义的功能基因,利用《生物多样性公约》和《名古屋议定书》等法律法规,把这一系列具有优质基因的农产品列入具有农业地理标志的新品种,促进农业种质资源公平公正的互惠共享。

推进生态农场建设。第一,继续加大对畜禽粪污资源化利用率,寻求有机肥代替化学肥的研发渠道,增强土壤的肥力,提高农产品的产量和质量。第二,禁止喷洒高残留农药,减少除草剂的使用,利用农业生物多样性的天然循环系统,完善食物链的结构,通过相互作用达到一个相对稳定的平衡状态,增强农业自我调节、自我修复和自我完善的能力。第三,借助现代农业技术,充分利用农业生产的控制系统和信息反馈系统,对农产品生产进行有效监测和防治,防范化解农业产业化过程中出现的农产品生长的环境不适问题,促进农业可持续发展。

抵御外来入侵物种。第一,依靠人工防治、机械去除等方式,防治外来物种入侵。第二,对外来生物进行替代控制。对于外来入侵物种,要做好防范和控制,有效利用生物群落演替规律,在保证生态价值的基础上,增加本地植物,约束外来物种的生存空间。

【作者为福建理工大学马克思主义学院副教授】