

# 中办国办发文 进一步加强青年科技人才培养和使用

## 今起证券交易印花税减半征收 中国证监会进一步规范股份减持行为

新华社北京8月27日电 为深入贯彻党的二十大精神,落实中央人才工作会议部署,全方位培养和用好青年科技人才,中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《关于进一步加强青年科技人才培养和使用的若干措施》(以下简称《若干措施》)。

《若干措施》强调,要坚持党对新时代青年科技人才工作的全面领导,用党的初心使命感召青年科技人才,激励引导青年科技人才大力弘扬科学家精神,传承“两弹一星”精神,继承和发扬老一代科学家科技报国的优秀品质,坚持“四个面向”,坚定敢为人先的创新自信,坚守科研诚信、科技伦理、学术规范,担当作为、求实创新、潜心研究,在实现高水平科技自立自强和建设科技强国、人才强国实践中建功立业,在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴进程中奉献青春和智慧。

《若干措施》提出,要引导支持青年科技人才服务高质量发展。鼓励青年科技人才深入经济社会发展实践,结合实际需求凝练科学问题,开展原始创新、技术攻关、成果转化,把论文写在祖国大地上。落实事业单位科研人员创新创业等相关政策,支持和鼓励高等学校、科研机构等选派科研能力强、拥有创新成果的青年科技人才,通过兼职创新、长期派驻、短期合作等方式,到基层和企业开展科技咨询、产品开发、成果转化、科学普及等服务,服务成效作为职称评审、职务晋升等重要参考。

《若干措施》明确,支持青年科技人才在国家重大科技任务中“挑大梁”、“当主角”。国家重大科技任务、关键核心技术攻关和应急科技攻关大胆使用青年科技人才,40岁以下青年科技人才担任项目(课题)负责人和骨干的比例原则上不低于50%。鼓励青年科技人才跨学科、跨领域组建团队承担颠覆性技术创新任务,不纳入申请和承担国家科技计划项目的限项统计范围。稳步提高国家自然科学基金对青年科技人才的资助规模,将资助项目数占比保持在45%以上,支持青年

科技人才开展原创、前沿、交叉科学问题研究。地方科技任务实施加大对青年科技人才的支持力度。深入实施国家重点研发计划青年科学家项目,负责人申报年龄可放宽到40岁,不设职称、学历限制,探索实行滚动支持机制,经费使用可实行包干制。

《若干措施》要求,国家科技创新基地要大力培养使用青年科技人才。国家科技创新基地要积极推进科研项目负责人及科研骨干队伍年轻化,推动重要科研岗位更多由青年科技人才担任。鼓励各类国家科技创新基地面向青年科技人才自主设立科研项目,由40岁以下青年科技人才领衔承担的比例原则上不低于60%。青年科技人才的结构比例、领衔承担科研任务、取得重大原创成果等培养使用情况纳入国家科技创新基地绩效评估指标,加强绩效评估结果的应用。

《若干措施》提出,要加大基本科研业务费对职业早期青年科技人才稳定支持力度。根据实际需要、使用绩效、财政状况,逐步扩大中央高校、公益性科研院所基本科研业务费对青年科技人才的资助规模,完善并落实以绩效评价结果为主要依据的动态分配机制。基本科研业务费重点用于支持35岁以下青年科技人才开展自主研究,有条件的单位支持比例逐步提到不低于年度预算的50%,引导青年科技人才聚焦国家战略需求,开展前沿科学问题研究。鼓励各地通过基本科研业务费等多种方式加大经费投入,加强对高等学校、科研院所职业早期青年科技人才的支持。

《若干措施》提出,要完善自然科学领域博士后培养机制。提升博士后培养质量,合理确定基础前沿和交叉学科领域博士后科研流动站和工作站数量,合理扩大自然科学、工程技术领域博士后规模。国家科技计划项目经费“劳务费”可根据博士后参加项目研究实际情况列支,统筹用于博士后培养。强化博士后在站管理,设站单位和合作导师应创造条件支持博士后独立承担科研

任务,培养和提升博士后独立科研能力。支持符合条件的企业设立博士后工作站,扩大数量和规模,强化产学研融合,在产业技术创新实践中培育青年科技人才。

《若干措施》提出,要更好发挥青年科技人才决策咨询作用。高等学校、科研院所、企业等各类创新主体要积极推荐活跃在科研一线、负责任讲信誉的高水平青年科技人才进入国家科技评审专家库。国家科技计划(专项、基金等)项目指南编制专家组,科技计划项目、人才计划、科技奖励等评审专家组,科研机构、科技创新基地等绩效评估专家组中,45岁以下青年科技人才占比原则上不低于三分之一。高层次科技战略咨询机制、各级各类学会组织应根据需要设立青年专业委员会,推动理事会、专家委员会等打破职称、年龄限制,支持青年科技人才多层次参与学会组织治理运营。

《若干措施》要求,要提升科研单位人才自主评价能力。高等学校、科研院所、国有企业等要根据职责使命,遵循科研活动规律和人才成长规律,建立和完善青年科技人才评价机制,创新评价方式,科学设置评价考核周期,减少考核频次,开展分类评价,完善并落实优秀青年科技人才职称职务破格晋升机制。高等学校、科研院所、国有企业主管部门要坚决破除“四唯”和“数”帽子倾向,正确看待和运用论文指标,形成既发挥高质量论文价值,又坚决反对单纯以论文数量论英雄的氛围。合理设置机构评价标准,不把论文数量和人才称号作为机构评价指标,避免层层分解为青年科技人才的考核评价指标。

《若干措施》要求,要减轻青年科技人才非科研负担。持续推进青年科技人才减负行动。科技项目管理坚持结果导向、简化流程,高等学校、科研院所健全完善科研助理制度,切实落实科研项目和经费管理相关规定,避免在表格填报、科研经费报销等方面层层加码,不断提升信息化服务水平,提高办事效率。减少青年科技人才个人科研业务

之外的事务性工作,杜绝不必要的应酬活动,保证科研岗位青年科技人才参与非学术事务性活动每周不超过1天、每周80%以上的工作时间用于科研学术活动,将保障青年科技人才科研时间纳入单位考核。行政部门和国有企业单位原则上不得借调一线科研人员从事非科研工作。

《若干措施》提出,要加大力度支持青年科技人才开展国际科技交流合作。支持青年科技人才到国(境)外高水平科研机构开展学习培训和合作研究。支持青年科技人才参加国际学术会议,鼓励青年学术带头人发起和牵头组织国际学术会议,提升青年科技人才国际活跃度和影响力。

《若干措施》要求,要加大青年科技人才生活服务保障力度。高等学校、科研院所、国有企业结合自身实际,采取适当方式提高职业早期青年科技人才薪酬待遇,绩效工资和科技成果转化收益等向作出突出贡献的青年科技人才倾斜。各类创新主体加强对青年科技人才的关怀爱护,保障青年科技人才休息休假,定期组织健康体检、心理咨询活动,探索建立学术休假制度,营造宽松和谐的科研文化环境。各地要重视并创造条件帮助青年科技人才解决子女入学、住房等方面的困难。

《若干措施》强调,要加强对青年科技人才工作的组织领导。各级党委和政府要把青年科技人才工作作为战略性工作,纳入本地区经济社会发展、人才队伍建设总体规划,建立多元化投入保障机制和常态化联系青年科技人才机制,抓好政策落实,为青年科技人才加快成长和更好发挥作用创造良好条件。用人单位要落实培育造就拔尖创新人才的主体责任,结合单位实际制定具体落实举措,制定完善青年科技人才培养计划,加强青年科技人才专业技术培训,做到政治上充分信任、思想上主动引导、工作上创造条件、生活上关心照顾,全面提升青年科技人才队伍思想政治素质和科技创新能力。

新华社北京8月27日电 记者从财政部了解到,财政部、国家税务总局当日发布公告称,为活跃资本市场、提振投资者信心,自2023年8月28日起,证券交易印花税实施减半征收。

又讯 中国证监会27日发布消息称,证监会充分考虑市场关切,认真研究评估股份减持制度,就进一步规范相关方减持行为作出要求。

根据证监会要求,上市公司存在破发、破净情形,或者最近三年未进行现金分红、累计现金分红金额低于最近三年年均净利润30%的,控股股东、实际控制人不得通过二级市场减持本公司股份。控股股东、实际控制人的一致行动人比照上述要求执行;上市公司披露为无控股股东、实际控制人的,第一大股东及其实际控制人比照上述要求执行。

同时,从严控制其他上市公司股东减持总量,引导其根据市场形势合理安排减持节奏;鼓励控股股东、实际控制人及其他股东承诺不减持股份或者延长股份锁定期。

据悉,证监会正在抓紧修改《上市公司股东、董监高减持股份的若干规定》,提升规则效力层级,细化相关责任条款,加大对违规减持行为的打击力度。

## 中国证监会统筹一二级市场平衡 优化IPO、再融资监管安排

新华社北京8月27日电 中国证监会27日发布消息称,证监会充分考虑当前市场形势,完善一二级市场逆周期调节机制,围绕合理把握IPO、再融资节奏作出安排。

一是根据近期市场情况,阶段性收紧IPO节奏,促进投融资两端的动态平衡。

二是对于金融行业上市公司或者其他行业大市值上市公司的大额再融资,实施预沟通机制,关注融资必要性和发行时机。

三是突出扶优限劣,对于存在破发、破净、经营业绩持续亏损、财务性投资比例偏高等情形的上市公司再融资,适当限制其融资间隔、融资规模。

四是引导上市公司合理确定再融资规模,严格执行融资间隔期要求。审核中将前次募集资金是否基本使用完毕,前次募集资金项目是否达到预期效益等予以重点关注。

五是严格要求上市公司募集资金应当投向主营业务,严禁多元化投资。

六是房地产上市公司再融资不受破发、破净和亏损限制。

## 证券交易所调降融资保证金比例 支持适度融资需求

新华社北京8月27日电 27日,上海证券交易所、深圳证券交易所、北京证券交易所发布通知,修订《融资融券交易实施细则》,将投资者融资买入证券时的融资保证金最低比例由100%降低至80%。此调整将于2023年9月8日收市后实施。

据悉,此举旨在落实中国证监会近期发布的活跃资本市场、提振投资者信心的一揽子政策安排,促进融资融券业务功能发挥,更好满足投资者合理交易需求。

融资保证金比例,是指投资者融资买入时交付的保证金与融资交易金额的比例。例如,当融资保证金比例为100%时,投资者用100万元的保证金最多可以向证券公司融资100万元买入证券。而当融资保证金比例降低至80%时,客户用100万元的保证金最多可以向证券公司融资125万元买入证券。融券保证金比例不变,仍维持不得低于50%的要求。

证监会表示,近年来,融资融券业务稳健运行,交易机制持续优化,证券公司合规风控水平持续提升,投资者理性交易和风险控制意识明显增强。截至2023年8月24日,场内融资融券余额15678亿元,保证金比例维持较高水平,业务整体风险可控。在杠杆风险总体可控的基础上,适度放宽融资保证金比例,有利于促进融资融券业务功能发挥,盘活存量资金。

根据证监会消息,本次调整同时适用于新开仓合约及存量合约,投资者不必了结存量合约即可适用新的保证金比例。证券公司可综合评估不同客户征信及履约情况等,合理确定客户的融资保证金比例。投资者应当继续秉持理性投资理念,根据自身风险承受能力,合理运用融资融券工具。证监会将督促证券公司切实加强风险管理,做好投资者服务,保护投资者合法权益。

8月22日上午,光泽县十里铺村“长者食堂”负责人付存军脸上洋溢着幸福的微笑。这一天,圣农光明基金支持光泽县慈善项目捐赠仪式在圣农总部举行,“圣农光明基金”向光泽县4类慈善项目捐赠500万元,4类慈善项目包括6个社区(村)“长者食堂”运营补助,5个乡镇12个村农田灌溉、村道硬化、乡村美化项目,光泽县创建省级文明城市宣传,光泽县医院购买一辆救护车。

2019年,南平市慈善总会设立“圣农光明基金”,由圣农发展股份有限公司董事长傅光明出资捐赠。3年来,“圣农光明基金”实施大病应急救助、深度贫困户帮扶工程、精准助学、养蜂产业扶贫工程、慈善医疗等多项公益项目。据统计,15年来,傅光明董事长向市慈善总会捐赠1.8亿元,累计向慈善事业捐赠超过17亿元。

光泽县副县长刘禄进向市慈善总会、圣农公司赠送感谢牌匾,市慈善总会会长、圣农发展股份有限公司董事长傅光明讲话。他说,做企业要对社会有益,向善而行、肩负责任,这是他的使命担当和精神追求,是他对实现中国梦的理解与实践。

当天上午,还举办“精准助学”助学金发放仪式,市慈善总会会长、圣农发展股份有限公司董事长傅光明为来自南平市10县市(区)的10名家庭困难的2023届大学生发放助学金。每人每年2万元,连续资助4年,直至完成大学学业。

据了解,“精准助学”从2015年开始实施,累计出资596万元资助89名优秀的贫困大学生,“精准助学”已成为全国有影响力的慈善品牌项目。

傅光明董事长寄语大学生:要摆脱自卑感,充满正能量,提前确定未来发展方向,善于学习,提高解决问题的能力。

(陈志鸿) □专题



截至8月27日,“深地塔科1井”钻探深度已达到6000米。

近年来,在新疆塔克拉玛干沙漠腹地,中国石油塔里木油田不断挑战深地极限,目前成功钻探超8000米超深井104口。这些都为万米深井工程提供了充分的基础条件、技术准备和经验积累。

塔里木盆地深地油气资源储量丰富,但地质构造极为复杂。今年5月30日,中国首口万米深地科探井——“深地塔科1井”在中国石油塔里木油田正式开钻。该井采用我国自主研发的全球首台12000米特深井自动化钻机,预计完井周期457天,目标钻探深度11100米。

新华社

# 中美加强对话合作才是正道

中美高级官员近来互动增多,受到各方关注。与此同时,美国一些政界、商界和学界人士呼吁两国保持接触沟通,警告恶性竞争只会损害两国和世界利益,强调对话合作才是发展两国关系的正确选择。

正如美国政治学者、“软实力”概念提出者约瑟夫·奈在接受新华社记者专访时所指出的,过度夸大中美关系中竞争的一面而忽视合作的一面,有害无益。

## 美国政府应换位思考

一段时间以来,从扬言对华经贸科技领域“脱钩”、构筑“小院高墙”,到宣称要在关键领域对华“去风险”;从指责中国拥有改变美西方推崇的国际秩序的能力和意图,把中国视为“步步紧逼的挑战”,到强调美国将继续讲中国“不爱听的话”等等,美国一些政客基于错误对华认知推出的政策和发表的言论让美国国内一些人深感担忧。

比如,美国2024年总统选举民主党竞选人玛丽安娜·威廉森此前谈及“美国在中国周边有313个军事基地”。她质问:“你认为,他们(世界其他国家)是会将中国视作对全球安全更大的军事威胁,还是会将美国视作对全球安全更大的军事威胁?……我想帮美国照照镜子。”

美国国会一些议员经常在散播对华强硬言论方面扮演“领唱”角色。正因为如此,在近期美国国内呼吁妥善务实处理中美关系的理性言论中,国会众议院民主党籍资深议员吉姆·海姆斯的表态引人关注。

海姆斯是众议院情报委员会首席民主党议员,在从政前曾担任高盛集团高管。他日前对彭博社表示,担心中美之间的误判有升级为战争的风险。因此,他反对“不负责任的武

力威胁”,希望与其他议员一起前往中国,以增进美中之间更多理解,缓解紧张关系。

海姆斯说,民主、共和两党成员都曾持续发表不负责任的对华言论,“真的令人担忧”。美国必须换位思考,才能理解中国是如何看待美国的。如果美国对中国的所有关切都采取忽视和搁置态度,那么“误判或犯错的可能性将大大增加”。

## 美国企业看重中国市场

美国拜登政府将“战略竞争”定义为当前中美关系的主题。这种过分强调竞争、持续泛化国家安全概念的做法让不少看重且倚重中国市场的美国企业陷入两难。

美国芯片业巨头英特尔公司首席执行官帕特里克·格辛格4月到访中国,是近段时间以来密集访华的美国商界领袖之一。他在华期间表示,在中国保持存在对英特尔至关重要,因为中国是世界上最大的市场之一,也是英特尔最重要的市场之一。

美国媒体报道,7月,美国三大芯片巨头——英特尔、高通、英伟达的高管前往华盛顿,劝说拜登政府停止正在考虑的更多对华半导体出口限制,认为美政府的行动“损害了他们在华开展业务”。

格辛格在7月举行的阿斯彭安全论坛上发表讲话提到了三家企业高管在华盛顿的会议。他说:“目前,中国占(英特尔)半导体出口25%至30%,如果减少中国市场,我就得减少工厂的建设……英特尔想要维持研发投入规模,就不能退出中国这一全球增长最快的市场。”格辛格还说,三家企业也向国会强调了“中国市场的重要性”,“这是关乎我们未来的战略性问题。任何缩窄进入中国市场渠道的政策都将反过来削弱我们在美

国内投资于制造和研发的能力”。

美中贸易全国委员会今年5月发布的数据显示,2022年美国对华商品出口总额同比增长1.2%,其中油菜籽和谷物、半导体及零部件、石油和天然气、药品四大类商品位列出口额前四位。报告还指出,对华出口贸易支撑了美国多个经济领域,也惠及美国各地民众的生计,如对华商品和服务贸易为美国创造了106万个工作岗位。

天桥资本公司创始人、前白宫官员安东尼·斯卡拉穆奇日前也警告,中美关系持续恶化不符合美国利益,华盛顿在看待美中关系时“应该冷静一下”。

斯卡拉穆奇在接受彭博社采访时说,无论美国愿意与否,中国已经成为全球头号制造业大国,美国企业不可能迅速重置其位于中国的“阵地”。美国应该认识到,中国崛起对世界是有益的,使贫困人口减少,全球相互依存度更高,世界更加和平繁荣。发表对华强硬言论是美国两党政客的竞选策略,但从国际贸易原理的角度来讲,这条路线并不合理,不能促进美国消费者福祉,也无助于增加美国的就业。

## 中美合作使双方受益

近年来,从单方面发动贸易战、寻求供应链“去中国化”,到在涉台、涉港、涉疆等问题上挑衅、抹黑中国,美方种种举动给中美关系带来了严重损害。然而,越来越多的美方人士认识到,打压、遏制换不来美国的所谓“再次伟大”,只会损害美国和美国人民利益,也会损害世界各国人民的利益。

美国丹佛大学国际关系学者科林·迈泽尔和凯莉·麦基日前在美国《国会山》日报撰文指出,将中国称为“敌人”对中美关系毫无

帮助,美国政客应从反华狂热中冷静下来,促进美中之间实现更多交流。

近期,美国内围绕对华政策进行了一些反思,中美开展了一系列高层交往,进行了坦诚、深入、建设性沟通,特别是双方同意落实两国元首巴厘岛会晤共识,这是两国关系止跌企稳提供了契机。但基础仍然脆弱,前路依然坎坷。契机来之不易,值得珍惜更需要巩固。

中美同为世界重要国家,中美关系早已超出了两国范畴,两国加强合作不仅惠及彼此,也让全世界从中受益。当前,全球宏观经济金融稳定、气候变化、债务等问题都是紧迫的全球性挑战,应对这些挑战离不开中美两个大国协调合作。

在阿斯彭安全论坛上,美国前商务部长珍妮·普利茨克说,近期美国国务卿布林肯、财政部长耶伦和总统气候问题特使克里相继访华,美国要认识到对华接触的重要性。“诚然,我们处于同中国的竞争之中,但双方之间存在可以合作的领域且需要合作……我赞成接触,这极其重要。”

约瑟夫·奈日前在接受新华社记者专访时指出,美中之间拥有共同利益,应该开展合作并且双方都能从中受益。如果两国展现合作,双方对彼此的认知就会发生改变。美国和中国同为大国,双方应为两国关系建立一个指导性框架,一方面为竞争设定限制,另一方面努力寻找可能合作的领域,“这应该是我们的努力方向”。

斯卡拉穆奇也说,虽然美中在意识形态、思维方式和政治体制等方面存在诸多不同,但从长远考虑,双方应弥合分歧。“无论如何,我们是世界上两个最大的经济体,需要处理好双边关系。”

(新华社华盛顿8月26日电)

## 「圣农光明基金」开展慈善捐赠暨「精准助学」活动