

经济观察

# 国家自然资源督察发现违法违规重大典型问题福建整改情况通报

本报讯(记者 张颖) 2023年4月,自然资源部公开通报了2022年自然资源督察发现的67个违法违规重大典型问题,涉及福建省3个。同月,根据国家自然资源督察上海局(以下简称“上海督察局”)对督察发现违法违规问题情况较为突出的宁德市政府主要负责同志进行了公开约谈。通报、约谈后,相关地方党委政府高度重视,迅速组织调查核实,依法依规查处整改。

一、福建省3个公开通报重大典型问题整改结果

1.福建省漳州市漳浦天福医院违法侵占耕地挖湖造景问题。漳浦县自然资源局已对违法占地行为依法立案查处并作出行政处罚。被湖面水淹的耕地已泄水复耕,其他非法占用土地已依法处置并已缴交罚款。违法状态消除后,依规为该地块办理了农用地转用土地征收和供地手续。纪检监察等部门已对县自然资源局党组主要负责同志、盘陀镇党委书记等11名相关责任人员进行追责问责。

2.福建省龙岩市感化再生资源有限公司违法占用耕地建设厂房未得到整改且继续扩大违法面积问题。漳平市自然资源局已对违法占地行为依法立案查处并作出行政处罚。违法占用的土地已退还并已缴交罚款,违法占地建设的厂房已拆除并实施客土回填和复垦复绿,违法状态已消除。纪检监察等部门已对时任漳平市自然资源局主要负责同志和分管负责同志、溪南镇主要负责同志等7名相关责任人员进行追责问责。

3.福建省宁德市霞浦县委、县政府违法批准征收占用耕地建设观光道路问题。霞浦县自然资源局已对违法占地行为依法立案查处并作出行政处罚。违法占用的土地已退还,违法建设的道路等设施已依法处置,涉嫌非法占用农用地问题线索已移送公安机关依法立案侦查。符合规划的164.72亩土地已办理了农用地转用和土地征收手续,剩余土地待相关规划修编后办理相关用地手续。纪检监察等部门已对霞浦县委书记等11名相关责任人员进行追责问责。

二、被约谈地宁德市问题整改阶段性进展情况

宁德市积极落实督察意见和整改要求,从“当下改”“长久立”两方面推进问题整改。一是健全长效管理机制。针对耕地保护薄弱环节,制定出台《宁德市遏制新增违法占用耕地“四早四严四要五级”监管工作机制》《宁德市土地违法行为常态化问责工作方案(试行)》,压实各县(市、区)监管责任,从源头上解决问题。二是建立销号和定期通报制度。整改一个,销号一个,对各县(市、区)督察指出问题整改情况实行周通报,送市委、市政府主要领导领导和分管负责同志,每月和每季度分别向福建省自然资源厅和上海督察局报送整改进展情况。三是建立红黄牌预警机制。向整改进度滞后的县(市、区)党委、政府发出黄牌警示,对连续两次黄牌警示的县(市、区)发出红牌警示。四是建立耕地保护督察问责常态化机制。对整改进度滞后的县(市、区)进行约谈,约谈后一个月内仍推动不力的,将相关问题移交纪检监察或效能部门问责问效。截至目前,2022年督察指出宁德市新增农村乱占耕地建房、“大棚房”、补充耕地立项选址不符合要求等方面503个问题,已完成整改448个;宁德市已对市自然资源局主要负责同志、分管负责同志等50人(含处级7人)进行追责问责。

整改期间,福建省政府主要领导、分管领导多次批示,要求认真整改,举一反三,坚决遏制违法违规行为;省政府多次召开专题会议,安排部署问题整改工作。福建省自然资源厅对宁德市问题整改情况开展了内业全面审核和实地抽查核查,对发现的整改不到位问题,及时督促纠正。下一步,上海督察局将持续跟踪重大典型问题和被约谈地问题整改情况,加大对被约谈地问题整改的督导力度和抽查核查,督促相关问题按要求整改到位。

## 福建省地方金融协会成立

我省地方金融组织已超2200家,注册资本超1400亿元

本报讯(记者 王永珍 实习生 吴可凡) 28日,福建省地方金融协会成立大会暨第一届会员大会在福州召开。

近年来,我省地方金融业态快速发展。截至6月末,全省融资担保公司、小额贷款公司、典当行、融资租赁公司、商业保理公司、地方资产管理公司、区域性股权市场等七类地方金融组织已超过2200家,注册资本超过1400亿元。今年上半年,融资担保、小贷、典当、融资租赁、商业保理等五类地方金融组织共为各类市场主体提供融资支持超过4300亿元。地方金融组织已成为我省金融业的重要组成部分,在全面支持实体经济、推进乡村振兴、助力小微企业发展等方面发挥了积极作用。

协会由福建省地方金融监督管理局指导,福建省华兴集团等7家省内地方金融组织共同发起成立,将进一步加强行业自律管理,规范地方金融组织及其活动,引导地方金融组织依法经营、公平竞争,增进同业交流合作,促进创新融合,营造良好规范的行业环境,实现行业健康可持续发展。

## 南平印发竹产业千亿行动方案

本报讯(记者 姚雨欣) 日前,《南平市竹产业千亿行动方案》正式印发,明确了到2025年南平全市竹产业全产业链实现产值500亿元以上,到2030年南平全市竹产业全产业链实现产值1000亿元以上等一系列目标任务。

南平竹资源丰富,现有毛竹面积643.5万亩,占全国的1/10,现有笋竹加工及配套企业1114家,是全国主要的笋竹加工基地之一。当前,全市竹产业总产值已超过480亿元,为全国设区市第一。

《方案》旨在围绕做好竹产业、竹科技、竹工艺、竹文化文章,加快推进南平竹资源优势转化为经济优势、产业优势,着力打造竹产业千亿产业集群。为推进相关目标任务早日实现,《方案》从加快丰产竹林建设、培育壮大龙头企业、突出竹项目招大引强、聚力发展笋竹食品加工、打造竹产业专业园区、建设竹材分选点和小微园、建设竹产品展销平台、加速竹机械推广应用、推动竹产品研发创新、讲好竹文化故事、推进“以竹代塑”示范城市建设等方面,提出一系列政策举措。

浦城县深入学习“千万工程”经验,破解培育“土特产”中的难点问题,创新推行乡镇党委政府领办国有企业、村党组织领办专业合作社的机制

# 乡村“双领办” 村民“赶订单”

□本报记者 吴旭涛 姚雨欣 见习记者 许可欣 通讯员 袁野 邱春静



▲游客在管厝“四同”体验基地体验采收蜂蜜。(采访对象供图)  
▲在高门村蔬菜种植基地,工人将茄子、丝瓜等新鲜蔬菜分装打包。 黄娜 摄

### 从“下福州”到“销上海”

“浦城一收,有米下福州”。作为农业大县,浦城的农产品如今不仅“下福州”,还走出福建。

“装好了,马上发车!”日前,在浦城县官路乡高门村蔬菜种植基地,工人将茄子、丝瓜等新鲜蔬菜分装打包好,准备发车送往上海。这批蔬菜总发货量约1.5万吨,也是浦城首批直达上海生鲜配送企业的新鲜蔬菜。

“我们这次的订单,就是在浦城县推广‘双领办’机制的大背景下,通过上级牵线搭桥谈成的。”官路乡投资开发有限公司董事长傅军说。

乡村振兴,关键是产业要振兴。但乡村产业发展中,往往遇到乡村发展“各自为战”、合作社接不到订单、村民出力却不赚钱等问题。

作为闽北粮仓,浦城县深入学习“千村示范、万村整治”工程经验,探索推行乡镇党委政府领办国有企业、村党组织领办专业合作社的“双领办”机制,破解培育“土特产”中的难点问题,建设富美乡村。

在这种机制下,由乡镇党委政府领办的国有企业整合乡镇资源要素,统一对接市场订单,引领乡村产业抱团发展;村一级领办的合作社承接乡镇国有企业下达的订单任务,并发动群众以劳动力、土地、资金、闲置房屋等入股,按群众占股比例进行分红,最大限度保护群众利益。

傅军告诉记者,通过乡办企业前期的对接沟通,最终高门村及周边的王村、东坑两个村拿下了来自上海的明康汇生态农业集团的相关订单。

记者在高门村看到,村里的蔬菜种植基地依山傍水,一垄垄茄子、丝瓜郁郁葱葱,长势喜人。“我们通过现场考察和检测,认为这里出产的蔬菜品质好、无公害,符合

我们的要求。”明康汇采购总监权涛告诉记者,有了熟悉情况的乡办企业沟通协调,他们不用自己找村里和农户沟通,节省了大量的时间,还能精准找到符合自己需求的农产品,可谓一举多得。

### 凝聚合力,擦亮品牌

“我们村里的蔬菜基地能发展起来,多亏了县里推行‘双领办’模式。”高门村党支部书记罗子忠告诉记者,该村早年发展蔬菜种植,但存在规模小、技术不全面和市场销路不佳等问题。推行“双领办”模式后,通过“第三方公司+乡属企业+村党支部领办的合作社+农户”的联动机制,官路乡党委为合作社争取到了上级优惠政策和部分资金支持,并帮助引进第三方企业负责市场流通、技术指导,对接“大市场”,解决技术和销售难题。

村合作社则通过统筹优势资源,发展订单农业,推动蔬菜种植规模化、集约化经营,解决种植用地和用工需求。“我们村党支部预计每年可收取流转土地费用2万元,按总销售额的2%抽取服务费约6万元,村集体年均最少增收8万元,60余名村民实现家门口就业。”他说。

通过乡村两级党组织的引领和带动,乡村农产品不仅有了政府的信用背书,更凝聚起抱团发展的合力。

在九牧镇,黄毕洋高山酸菜的名号可谓远近闻名,可是由于早年间乡村品牌意识不强,“黄毕洋”商标被外地企业注册,对当地特色酸菜的发展形成制约。镇党委领办的公司成立后,第一时间协调相关企业,收购“黄毕洋”商标,并成立了福建九牧黄毕洋发展有限公司,目前生产的酸菜标准化成品已通过专业测试,今年拿到的15万公斤酸菜订单已经派发了黄毕、洋墩、黎处三个村党支部领办的专业合作社。

“浦城的‘土特产’多,但是存在乡村产

业发展水平不高、经营比较粗放、农产品质量参差不齐、群众分散经营、抗风险能力弱等问题,我们希望通过探索推行‘双领办’模式,建立‘乡村联动发展、产业因地制宜、利益共创共享’机制,探索一条具有地方特色的乡村振兴新路子。”浦城县委常委、组织部长马爱娇介绍,近年来,浦城县17个乡镇党委政府领办了产业发展公司,126个村党支部领办农民专业合作社。通过“双领办”模式,“浦城大米”“浦城薏米”“樵夫家园”“黄毕洋酸菜”“山下笋干”等品牌产品销售额合计已超1300万元。

### 把订单派到村民手里

换被套、搬蜂箱、浸黄豆……8月20日,浦城县管厝乡党溪村村民刘全旺一家一早就开始忙碌。“客人中午就要入住,还要体验蜂蜜做蜂蜡,我母亲还打算做浦城特色豆腐丸给客人品尝。”刘全旺告诉记者,接待客人的任务都是由村党支部领办的合作社统一安排,他们只管“干活收钱”,不用操心拓展客源、办理入住、安排车辆等。

刘全旺是管厝“四同”(同吃、同住、同劳动、同调研)体验基地的26户体验户之一,基地里的每个体验户都有统一标准的民宿房间,可以提供擅长的体验项目。党溪村党支部书记张青文介绍说:“我们选取家风家教好、房屋环境好的农户作为承接游客学员的体验户,既把他们闲置的房间用起来,也多方面增加了农户的收入。”

“目前,我们这里已经形成统一承接、统一收费、统一管理、统一标准和统一运营‘五个统一’管理制度,由村党支部领办的合作社安排游客入住、用餐,村民则相当于给村里‘打工’。”张青文说。

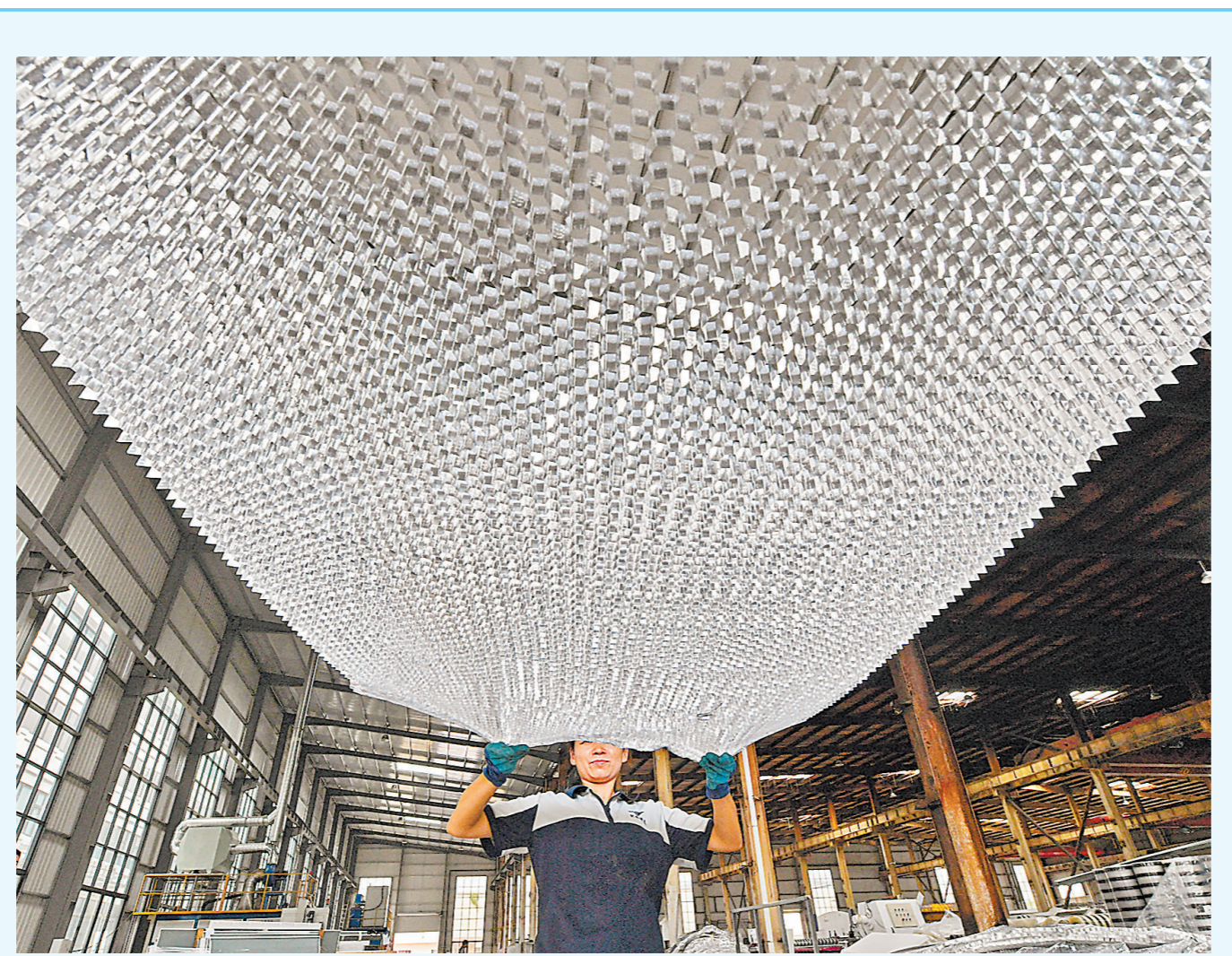
据悉,党溪村党支部领办的合作社一共流转农户闲置房屋35栋,除了接待游客的民宿,还建成石头彩绘、蜂蜜体验馆、剪

## 新一届「农订会」九月七日开办

本报讯(记者 黄琼芬 通讯员 黄瑜鹏) 25日,第十六届海峡两岸(泉州)农产品采购订货会新闻发布会在南安举行。记者从发布会上获悉,本届“农订会”定于2023年9月7日—9日在南安成功国际会展中心举办,将更多呈现农业科技、文创及旅游等方面元素,更进一步扩大农产品的内涵和外延,助力农业全产业链发展。

据悉,本届展会设5个线下展馆15个展区,面积共2.6万平方米,784个展位。展会延续上届传统,依照展品所属类别进行规划,力求呈现农产品全产业链的多元化发展成果。

展会将增设全国区域特色农业品牌展区,邀请全国区域农业品牌共同参与,展示富有地方特色的农业产品、农业经济等,促进区域农业品牌建设;增设泉州老字号·旅游伴手礼展区,引导老字号和伴手礼企业开发新产品、培育新业态、发展新模式,充分发挥老字号、地方特色伴手礼的品牌影响力和对消费的带动作用,助力老字号做大做强;增设水产品及预制菜展区,为推进泉州市预制菜产业发展,加快南安北部新城水产品预制菜产业园、中国闽菜·智慧预制菜产业园落地,结合产地优势与发展目标,拟邀各大优质水产预制菜、肉类预制菜、速冻面米制品、素食预制菜等企业集中展示,提升闽菜影响力,展示福建地域特色预制菜产品。



近年来,泉州市泉港区积极优化营商环境,围绕“四上”企业,进一步强化专班服务,持续深化开展“早午晚餐会”“政银企对接”“千名干部进千企”等系列活动,帮助企业解决用工短缺、原料供应、资金需求等困难问题,推动企业增资扩产、提升产能、转型升级,促进民营经济高质量发展。  
图为近日,在泉港区涂岭镇的凯业新型建材有限公司生产车间,工人在拉伸展开铝蜂窝板,该产品广泛应用于建筑外墙、室内装饰以及广告牌等领域。 林弘棧 摄