

学习贯彻省委十一届四次全会精神

创新发展“晋江经验” 高质量推进民营经济强省战略

□李鸿阶

近日发布的《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》提出“不断创新发展‘晋江经验’”，充分证明了“晋江经验”的时代价值和实践意义。省委十一届四次全会以创新发展“晋江经验”为重要抓手，全面部署实施新时代民营经济强省战略，明确了福建民营经济高质量发展目标、重点举措，构建“1+N”政策“组合拳”，全方位促进民营企业提质增效、转型升级、再创新优势，让民营经济向参天大树一样“茁壮成长”，进一步擦亮民营经济高质量发展的“金字招牌”。

◆高质量推进民营经济强省战略是创新发展“晋江经验”的重要抓手

习近平同志高度重视民营经济发展，在福建工作期间总结提出以“六个始终坚持”和“正确处理五大关系”为主要内容的“晋江经验”，为民营企业指明了发展方向，并对支持民营经济健康发展、高质量发展作出了一系列重要论述，有效增添民营企业发展的动力源泉，成为推动民营经济健康发展、高质量发展的根本遵循。

创新发展“晋江经验”与促进民营经济高质量发展一脉相承的，高质量推进民营经济强省战略是全面贯彻落实创新发展“晋江经验”的生动体现，有利于引导民营企业和民营企业正确理解党中央的方针，明确促进民营经济高质量发展是国家长久之策，给民营企业吃了“定心丸”，更加坚定了民营企业发展的信心和决心，极大激发了民营经济高质量发展的动力与活力，成为推进民营经济健康发展、高质量发展的制胜法宝。

福建是我国民营企业的重要发祥地，民营经济发展早，基础牢、优势强、地位高，是福建发展的特色、优势与活力所在，呈现出“量能”持续增长、“质能”稳步提升、“潜能”有效汇集的好势头，为实施新时代民营经济强省战略提供了重要基础。据统计，2012—2022年，福建民营经济增加值由1.32万亿元增至3.69万亿元，增长了1.8倍；民营经济贡献了全省七成左右的GDP，税收和科技创新成果，八成以上的城镇劳动就业、九成以上的市场主体数。随着民营经济的大发展，产业结构持续优化，价值链高端攀升，形成一批在全国有较

大影响力的优势企业和产业集群，民营经济已成为并将继续成为推进福建经济高质量发展的主力军。新征程上，要深刻把握“晋江经验”核心内涵，全面把握“晋江经验”蕴含的科学理念和工作方法，有效引导全省上下创新发展“晋江经验”，鼓励和支持民营经济与国家发展同频共振，让民营企业安心经营，实实在在、心无旁骛做实业，推动福建从民营经济大省向民营经济强省跨越突破。

◆加快实施新时代民营经济强省战略的政策“组合拳”

民营经济是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础，也是推动全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要力量。创新发展“晋江经验”，要坚持问题导向，找准福建民营经济高质量发展的短板弱项，着力做好“环境优”“政策好”“质量高”“作用特”等四篇发展文章，努力营造民营企业“茁壮成长”的良好生态，增强民营企业行稳致远的发展决心，让民营经济创新活力充分迸发。

优化营商环境。民营经济高质量发展要靠自身努力，要靠有效的政策措施赋能，良好的营商环境是高质量推进民营经济强省战略的重要基础。创新发展“晋江经验”，就是要优化民营经济环境，传承弘扬政企互动的良好传统，挖掘提炼我省民营经济发展背后的独特文化基因，从政策和舆论上鼓励、支持民营经济发展壮大。创新发展“晋江经验”，要加快构建“亲而有度、清而有为”的政商关系，积极回应民营企业家的关切，打通政策落实的“最后一公里”，坚持以优质服务贴心服务，真心实意帮助民营经济解决发展中的困难，稳定民营企业家的预期，激发民营企业的发展活力与创造力。要完善民营经济政策供给，加快营造市场化、法治化、国际化营商环境，分门别类甄别民营经济高质量发展的堵点与难点，认真研究梳理，健全涉企收费长效机制，有效降低制度性交易成本。要坚持一视同仁、平等对待，从制度层面强化对民营经济的法治保障，放宽民营企业准入标准，破除影响民营企业平等准入的隐形门槛

和市场壁垒，全面落实公平竞争制度，依法推进社会信用体系建设，增强民营企业抵御风险和发展壮大能力。

完善民营经济发展政策。习近平总书记指出：“党中央始终坚持‘两个毫不动摇’、‘三个没有变’，始终把民营企业和民营企业企业家当作自己人。”改革开放以来，福建民营经济以“三来一补”起家、“三闲”起步，以星星之火而成燎原之势，成为推进经济高质量发展的生力军。创新发展“晋江经验”，要优化产业发展生态，毫不动摇地鼓励、支持、引导、保护民营经济发展，从制度层面依法保护民营企业产权和企业家权益，高效搭建民营企业创新赛道，促进高端要素资源集聚，提升生产性、服务业和生活性服务业比重，有效拓展民营经济发展空间。要建立健全营商环境评价督查机制，量身定制和针对性出台鼓励民营经济发展壮大的政策措施，努力解决民营企业群体面临的发展问题，重塑民营经济高质量发展优势。要全力打造转型升级政策“组合拳”，鼓励民营中小企业“小升规”，加快构建“小升规+专精特新+领军企业”梯度培育体系，持续引导和支持民营企业专业化、精细化、特色化、创新型发展，加快培育民营龙头企业、“链主型”企业，形成紧密型的产业协作体系，推动民营企业拓展潜力，增强市场竞争力。

支持民营经济高质量发展。民营企业是创新主体，支持民营企业高质量发展是党中央的一贯方针。创新发展“晋江经验”，要从福建实际出发，进一步细化、量化政策措施，制定配套举措，推动各项政策措施落地落实，推进民营企业改进存量、优化增量，提升发展层次、技术创新和经营管理水平，让民营企业真正从政策中增强获得感，有效提升民营经济“含金量”。要按照产业链供应链导图，全面融入福厦泉科技创新走廊、福厦泉国家自主创新示范区布局，加快转变发展模式，促进民营经济有序拓展内循环市场，分层分类培育一批技术水平领先、竞争能力强、成长性好的民营企业，推动向高端化、智能化、绿色化发展，促进创新链价值链高端攀升。要推进传统产业智能化改造、数字化转型，紧紧围

绕新兴产业、龙头企业、高成长性企业，精准招商引资引智，支持民营企业开展品牌收购、兼并重组、做大做强，深度融入全国统一大市场，促进产业品牌化、国际化发展。要实施“闽商回归”工程，有效利用海外华商渠道，积极参与“一带一路”建设，加强闽港澳台产业协同，优化全球产业链供应链布局，加强省际产业协作，主动对接长三角经济带、粤港澳大湾区和泛珠三角、闽浙皖赣等区域合作平台，积极开拓多样化国际市场，增强国内国际两个市场两种资源的联动效应，实现民营企业由“船小好调头”向“船大抗风浪”发展。

发挥民营企业独特作用。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视民营经济发展，先后就完善产权保护制度依法保护产权，营造企业家健康成长环境，弘扬优秀企业家精神，更好发挥企业家作用等出台了一系列政策指导文件，推动民营经济高质量发展。要准确把握“晋江经验”，要准确把握民营经济的时代脉动，找准民营经济健康发展、高质量发展的赛道，以改革释放潜能，以开放汇集动能，以发展积蓄势能，用心守望民营经济、诚心帮助民营企业、真心爱护民营企业家，增强民营经济内生发展动力和可持续发展活力。要划清政府与市场关系边界，为“亲”“清”政商关系立规矩，通过制度化规范政商交往，畅通政企沟通渠道，引导民营企业完善治理、合规经营，提升管理质量、治理效能，明晰产权结构、治理模式，做到安心投资、舒心创业、高质量发展。要大力弘扬优秀企业家精神，更好地发挥民营企业的独特作用，引导民营企业胸怀家国、坚守实业、潜心创新、担当作为、诚信经营，把自身发展同国家繁荣、民族兴盛、人民幸福紧密结合，并从政策高度善待民营企业家，支持和鼓励民营企业“创二代”加快接班，有序完成代际传承，培育和形成一批高素质的民营企业队伍，成为高质量推进民营经济强省战略的重要依靠力量。

(作者为福建省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员)

新论参考

牢牢把握 理论创新的基础和前提

习近平总书记在主持中共中央政治局第六次集体学习时强调：“马克思主义中国化时代化这个重大命题本身就决定，我们决不能抛弃马克思主义这个魂脉，决不能抛弃中华优秀传统文化这个根脉。坚守好这个魂和根，是理论创新的基础和前提。”习近平同志的重要论述，进一步深化了对党的理论创新的规律性认识，为我们继续推进实践基础上的理论创新提供了根本遵循。

坚守马克思主义这个魂脉。我们党自成立之日起，就把马克思主义鲜明写在自己的旗帜上，不断推进马克思主义中国化时代化，在不同历史时期为党和人民事业发展提供了科学理论指导。正是牢牢坚守马克思主义这个魂脉，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，不断从科学理论中汲取智慧和力量，我们党团结带领人民经过顽强奋斗，创造了彪炳中华民族发展史、世界社会主义发展史、人类社会发展史的奇迹。回顾党的百年奋斗史，我们党之所以能够在革命、建设、改革各个历史时期取得重大成就，能够领导人民完成中国其他政治力量不可能完成的艰巨任务，根本在于掌握了马克思主义科学理论，并不断结合新的实际推进理论创新。

坚守中华优秀传统文化这个根脉。中华优秀传统文化是中华文明的智慧结晶和精华所在，是中华民族的根和魂，是我们在世界文化激荡中站稳脚跟的根基。中华优秀传统文化源远流长、博大精深，其中蕴含的天下为公、民为邦本、为政以德、革故鼎新、任人唯贤、天人合一、自强不息、厚德载物、讲信修睦、亲仁善邻等，是中国人民在长期生产生活中积累的宇宙观、天下观、社会观、道德观的重要体现，同社会主义核心价值观具有高度契合性，为党的理论创新提供了丰厚历史文化土壤。中国共产党人是马克思主义的坚定信仰者和实践者，也是中华优秀传统文化的忠实传承者和弘扬者。我们党始终坚守中华优秀传统文化这个根脉，坚定历史自信、文化自信，坚持古为今用、推陈出新，把马克思主义思想精髓同中华优秀传统文化精华贯通起来、同人民群众日用而不觉的共同价值观念融通起来，不断赋予科学理论鲜明的中国特色，不断夯实马克思主义中国化时代化的历史基础和群众基础，让植根于中国历史文脉的马克思主义真理之树根深叶茂。

深入推进“两个结合”。在新的历史起点上不断谱写马克思主义中国化时代化新篇章，必须坚持以马克思主义为指导对中华五千多年文明宝库进行全面挖掘，有效把马克思主义思想精髓同中华优秀传统文化精华贯通起来，聚变为新的理论优势。党的十八大以来，以习近平同志为主要代表的中国共产党人坚持“两个结合”，用马克思主义激活中华优秀传统文化中富有生命力的优秀因子并赋予新的时代内涵，将中华民族的伟大精神和丰富智慧更深层次地注入马克思主义，成功开辟了马克思主义中国化时代化新境界。继续推进实践基础上的理论创新，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入推进“两个结合”，立足中华民族伟大历史实践和当代实践，用中国道理总结好中国经验，把中国经验提升为中国理论。

(摘自8月29日《人民日报》发表的李卓琦撰写的《坚守好魂和根 牢牢把握理论创新的基础和前提》)

巩固文化主体性 建设中华民族现代文明

在文化传承发展座谈会上的重要讲话中，习近平总书记鲜明提出“巩固文化主体性”的重大论断。习近平总书记指出：“‘结合’巩固了文化主体性，创立新时代中国特色社会主义思想就是这一文化主体性的最有力体现。”这一重大论断，深化了我们党对文化建设的规律性认识，进一步丰富和发展了我们党关于文化建设的重要思想。

所谓文化主体性，从文化内涵上来看，是一个国家、一个民族文化所具有的内在质的规定性，文化主体性是文化自信的标志。文化自信就来自我们的文化主体性。

中华文化主体性是中国共产党带领亿万人民在中国大地上建立起来的。党领导人民一百多年的伟大奋斗是强国复兴的历史进程，也是推动传统文明向现代文明转型的艰辛探索，不仅取得了革命、建设、改革的伟大胜利，从根本上改变了中国人民被欺负、被压迫、被奴役的命运，而且成功走出中国式现代化道路，在新的基础上重建中华文化的主体性，持续推进中华民族现代文明建设，深刻影响着世界历史进程。

中华文化主体性是在创造性转化、创新性发展中弘扬中华优秀传统文化、传承革命文化、发展社会主义先进文化的基础上，借鉴吸收人类一切优秀文明成果建立起来的。中华文化主体性是通过“两个结合”，即把马克思主义基本原理同中国具体实际、同中华优秀传统文化相结合建立起来的。

我们所建设的中华民族现代文明，是中国共产党领导的社会主义文明，是植根于中华优秀传统文化、具有中华文化主体性的文明，是借鉴吸收人类一切优秀文明成果的文明。这种新型现代文明既遵循人类文明发展的普遍规律，又具有鲜明的民族特色和时代特征，体现了科学社会主义的先进本质，代表着人类文明进步的发展方向。

习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，作为马克思主义中国化时代化的最新理论成果，作为中华文化和中国精神的时代精华，它深刻把握了马克思主义的人民性及其本质要求，在新的历史条件下使马克思主义人民性在中国式现代化中得到充分彰显，为我们在中国式现代化中推进中华民族现代文明建设提供了根本遵循。

习近平总书记在中国共产党与世界政党高层对话会上的主旨讲话中强调：“我们要坚守人民至上理念，突出现代化方向的人民性。”中国式现代化坚持以人民为中心，中国共产党领导的社会主义现代化，以人民为中心的社会主义现代化有本质区别。“以人民为中心”是习近平新时代中国特色社会主义思想科学体系的重要理论基石之一。习近平同志鲜明地提出，中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党的领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。由此可见，习近平总书记提出的以人民为中心，把坚持人民主体地位与坚持党的领导、坚持中国特色社会主义内在统一起来，使人民群众是历史的创造者和推动者的重要观点上新时代实现了新的深化和拓展，成为马克思主义唯物史观发展史上的重要理论成果，为我们推进中国式现代化建设、建设中华民族现代文明提供了行动指南。

(摘自8月31日《中国社会科学院》发表的包俊洪撰写的《巩固文化主体性 建设中华民族现代文明》)

加快打造一流营商环境 推动民营经济高质量发展

□王珍珍 马莹莹

中共中央、国务院在印发的《关于促进民营经济发展壮大的意见》中指出，“加快营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”。省委十一届四次全会就实施新时代民营经济强省战略作出全面部署，我省出台了《中共福建省委福建省人民政府关于实施新时代民营经济强省战略推进高质量发展的意见》，强调了营造民营经济发展的一流营商环境。好的营商环境就好比是“梧桐树”，可以吸引更多的“金凤凰”。我省是民营经济大省，新时代要实现向民营经济大省的转变离不开市场化、法治化、便利化和国际化营商环境的营造。

新时代营造一流营商环境意义更加凸显

首先，营造市场化营商环境是激发民营企业市场活力的制胜法宝。营商环境好不好，市场主体最有发言权，良好的市场环境可以有效减少企业进入行业的障碍，为民营企业营造相对公平的竞争环境。其次，营造法治化营商环境是保障民营企业有序经营的重要基础。法治化是营商环境建设过程中的必由之路，是在法治化原则优化和提高营商环境建设的基础上，为我国市场经济体制注入良法善治之魂，只有安全稳定、便利化的法治环境才能让民营企业放心创业、专心生产、安心经营。再次，创造便利化营商环境是促进民营企业高质量发展发展的关键一招。在传统营商环境建设过程中，存在着各类数据难以联通、营商政策供需难以匹配，以及评价方式难以统一等问题，制约了民营企业的高质量发展。在数字经济时代下，以大数据、物联网和云计算为依托的数字化技术极大地推进数字化营商环境建设，有助于民营企业实现高质量发展。最后，塑造国际化营商环境是提升民营企业国际竞争力的必由之路。民营企业国际竞争力的提升要求民营企业具备开放的

视野，积极关注产品设计研发的最新动态、国际上同类型产品和服务的竞争力水平，以及自身的营销体系建设等，尤其是在当前复杂的国际形势下，民营企业在海外的发展面临严峻挑战，迫切需要进一步优化营商环境，为民营企业提升国际竞争力创造更为广阔的空间。

近年来，我省为打造一流营商环境持续发力

在营造市场化营商环境方面，我省作为我国民营经济的发祥地之一，通过组织开展对妨碍统一市场和公平竞争的政策措施的清理，有效消除民营企业进入产业领域的壁垒，营造平等的市场竞争条件。为解决融资难、融资贵、融资贵等问题，省政府出台《福建省银行机构服务民营企业和小微企业发展激励评价暂行办法》，人民银行福州中心支行牵头出台16条工作意见，使民营企业能够以相对较低的融资成本获得投资支持，不仅能够增强民营企业开展市场竞争活动的信心与抵御投资困难的能力，同时有效激励了民营企业者的科技自立自强能力和产业链自主可控能力。在健全法治化营商环境方面，我省出台《福建省优化营商环境条例》《关于依法保障和服务民营企业健康发展的实施意见》以及《关于司法服务优化营商环境的意见》等相关法规和制度规范，帮助民营企业织牢法律防护网；通过完善风险排查化解机制，全国首创“执破直通”制度，推动大量执行案件高效推进。在创设便利化营商环境方面，我省开展营商环境市场主体满意度调查，深入了解民营企业对“云办税厅”“非接触”办理等的需求情况，优化税务营商环境；通过建立营商环境数字化监测督导平台，发挥营商办、数字办、审办办联动开展数字化营商环境探索，形成可量化、可比较、可分析的数据平台；通过打造数字化营商环境，有效提升了系

统集成性，从而助推民营企业实现高质量发展。在国际优化营商环境方面，在2022年《福建省营商环境改革创新行动计划》中，我省提出要积极贯通多式联运国际物流通道，提升跨境服务水平，以及健全外商投资促进和服务体系，提升民营企业国际化水平；积极为民营企业拓展海外业务，应对贸易保护等提供专业指导，有效帮助民营企业化解海外市场风险危机。

以一流营商环境建设为抓手持续提升民营企业竞争力

在全球不确定性、不稳定性、模糊性、易变性增加的背景下，我省民营经济发展面临着订单流失、劳动力成本上升、抗风险能力不足以及产业链条较短等问题，迫切需要进一步优化营商环境，为民营经济发展创造更好的气候环境。

打造更加竞争有序的市场化营商环境，严格落实市场准入负面清单制度，重塑市场在资源配置中的基础性作用，平等对待每一个市场主体，修订《福建省招标投标条例》，消除民营企业准入许可、招投标等方面的不公平待遇。完善诚信履约机制建设，出台《福建省社会信用条例》，提振民营企业投资信心。加强失信企业专项治理，构建“诚信得益、失信惩戒”的长效机制。加强“金服云”等线上融资服务平台建设，实施“一链一策一批”中小微企业融资促进行动计划，为民营企业开展绿色技术创新、可持续项目、绿色债券等全方位链条式综合服务。

营造更加公平正义的法治化营商环境，逐步健全与数字经济、人工智能、大数据、云计算等相关的法律体系，推动平台经济规范健康发展。充分利用“知创福建”知识产权公共服务平台，创新涵盖律师事务所、公证处、司法鉴定机构、仲裁机构的知识产权全链条法律

服务体系，积极推进重点产业领域和新兴产业、关键环节等具有原始创新性的知识产权保护力度，依托福建省海外知识产权纠纷应对指导中心，帮助我省企业应对海外知识产权纠纷问题，充分利用印度尼西亚、马来西亚设立的海外维权工作站，为我省民营企业“出海”保驾护航，完善知识产权风险防控体系。全面实施“双随机一公开”监管，建立协同高效的跨部门联合监管机制。

创造更加贴心惠企的便利化营商环境，以信息化手段为支撑，畅通政企沟通交流渠道，全面精准掌握企业诉求。进一步提升数字公共服务在企业准入、监管服务、不动产信息登记、电子支付、建筑、环境许可、跨境贸易、智慧口岸等领域的应用，采取“全流程网上办+极简审批”模式和开辟“绿色通道”，推动智慧政务流程重塑。借助 ChatGPT 平台，实现政务系统自动问答功能、自动生成材料等功能，提升政务服务效能。针对研发费用加计扣除政策，税务部门可以利用大数据，向匹配适用政策的企点对加推优惠政策提醒。

塑造更加开放包容的国际化营商环境。综合运用财政、中介、信贷等政策措施，鼓励和扶持民营企业对外开展投资活动，鼓励民营企业抓住《区域全面经济伙伴关系协定》生效机遇，推广“研究院+基金+产业园”的方式，建立海外研发机构和离岸孵化器，培育民营企业自主营销体系，完善国际营销服务公共平台和海外仓。鼓励民营企业参与中印尼“两国双园”、中非“两国双园”、中沙(福建)产业合作区、两岸融合展示示范区建设，优化全球供应链布局，提升国际竞争力。

(作者单位:福建师范大学经济学院。本文系2023年福建省社会科学基金重大项目“持续打造福建一流营商环境研究”的阶段性成果)

