

# 更高效 更精准 更温暖

## ——聚焦省人大常委会社会救助工作专题询问

□本报记者 郑昭 朱子微

社会救助事关困难群众基本生活和衣食冷暖,是保障基本民生、促进社会公平、维护社会稳定的兜底性、基础性制度安排。

22日,省十四届人大常委会第六次会议举行联组会议,围绕我省社会救助工作开展专题询问。省民政厅等相关部门负责人实事求是回答询问,既介绍了工作成效,也不回避存在问题,并有针对性地提出了改进举措。

### 更高效:适度扩大低收入人口救助覆盖面

社会救助统筹协调有待加强、社会救助覆盖面有待拓展、社会救助能力建设有待提升……今年5月至7月,省人大常委会在开展社会救助专题调研中发现,我省在社会救助方面还存在一些短板弱项。

“请问我省将如何做好低收入人口社会救助工作并建立常态化帮扶机制?”省人大常委会委员丁文清提出了问题。

省民政厅厅长程强说,当前,我省重新修订低保工作规范和特困人员认定办法,改变之前只看收入不看支出的认定办法,适度扩大低收入人口救助覆盖面。而在认定救助对象上,我省实现38家省直部门和金融机构共34类数据信息的共享比对,提升了申请对象认定的精准度。

“我们还建立了社会救助标准自然增长机制,急难型临时救助全面取消了户籍地限制,尽可能缩短办理时限,最快当天就能办结。”程强说。

截至2023年8月底,我省共保障低保对象57.4万人、特困人员6.7万人,认定低保边缘人口19.9万人。

“2022年底我省城乡低保覆盖率为1.4%,低于全国平均水平。如何看待这个数据?是否存在符合低保条件的救助对象漏保现象?”丁文清在追问中又直截了当指出现状。

“低保覆盖率是指低保对象数量占户籍人口数量的比例,我省低保覆盖率低于全国,但略高于东部平均值,总体上与我省经济社会发展的水平相适应。”程强应询说。

同时,他也坦承,由于基层力量不足、对困难群众情况掌握不及时、信息比对不精准等原因,个别漏保的风险还是客观存在。他表示,民政部门将通过强化大数据比对、网格化摸排、“铁脚板走访”等措施,实现动态管理下的应保尽保。

近年来,我省虽已实现低保标准城乡一体化,但一些山区市、县财力紧张,救助资金筹措压力比较大。

“请问省财政厅如何进一步加大财政投入力度,为社会救助提供财政保障?”省人大常委会委员张炯佳抛出了问题。

省财政厅厅长林中麟应询说,今年以来,在原享受80%补助比例的县中,将28个财力比较困难的县补助比例提高至85%;叠加重点生态功能区的补助政策,在原补助比例基础上再提高5个百分点;叠加老区苏区的补助政策,将老区苏区县低保、特困供养资金补助比例再提高10%。按照以上原则叠加后,全省有8个县补助比例达到100%,32个县达到95%以上,50个县达到90%以上,尽最大可能减轻市县的负担。

林中麟表示,下一步还要建立低保标准的动态调整机制,只要达到触发条件,就必须提高标准,不能以任何理由不提、迟提或提不到位,如果存在财力不足问题,也要通过调整其他支出结构给予保障。

### 更精准:自然灾害生活救助资金增长到2.54亿元

社会救助关系民生、连着民心,而随着保障政策日趋精准化,也让社会救助织密民生兜底保障的安全网。

“面对台风等自然灾害,省应急管理厅如何健全机制、做好受灾困难群众

救助工作?”省人大常委会委员张建福发出了询问。

“我们主要围绕健全救灾资金投入机制、救灾物资保障机制、救灾救助标准调整机制、避灾点建设管理机制和保险应急联动机制5个方面,做好受灾群众救助工作。”省应急管理厅厅长丘毅回答了有关询问,并以“杜苏芮”“海葵”台风影响为例,介绍了受灾群众的理赔情况。

“截至9月20日,全省共有8270户受台风影响的农村住房出险,已全部赔付到位,共支付理赔款2281.9万元。目前,受‘苏拉’‘海葵’台风影响的受灾群众理赔情况正在抓紧核实赔付中。”丘毅说。

据了解,自然灾害生活救助资金(含中央)由2020年的0.4亿元增长到2022年的2.54亿元,冬春救助补助标准由2019年的100元/人提高至2022年的212元/人,增长112%。

住房问题一直都是老百姓的心头大事,住房救助也是社会救助的一个重要组成部分。

“请问省住房和城乡建设厅是如何建立健全农村低收入群体住房安全保障长效机制的?”省人大常委会委员罗蜀提问。

“当前,我省主要采取精准建立台账、严格审批程序、加强质量监管和拓宽资金渠道四项措施,建立健全农村低收入群体住房安全保障长效机制。”省住房和城乡建设厅厅长朱子君介绍,农村危房改造实行以农户自筹资金为主、政府予以适当补助的方式。我省通过积极争取中央财政等补助资金,2021至2022年共下达各地补助资金2938万元,2023年又下达2154万元,每户补助2.5万元。

据了解,2021年我省建立该项机制后,已完成1579户农村危房改造,2023年还计划改造完成829户,接续推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

### 更温暖:帮助1万名困难人员实现就业

民有所盼、政有所为,社会救助聚焦群众关切和特殊群体,托起群众“稳稳的幸福”,努力交出一份温暖厚重的民生答卷。

“当前一些企业经营比较困难,部分困难群众失业时间拉长、就业难度增大,有哪些办法能够帮助困难群众就业创业?”省人大常委会委员林龙金发出了询问。

“我省鼓励企业吸纳就业困难人员,对企业为其缴纳社保给予补贴,按吸纳人员比例给予企业贷款贴息,并支持就业困难人员自谋职业、自主创业,给予个人小额贷款贴息、灵活就业社保补贴、灵活就业人身意外伤害保险的补贴。”省人力资源和社会保障厅厅长孔繁军表示,我省还通过开展招聘、创业、培训和托底四类就业援助服务,将岗位、政策和培训送到困难群众身边。

据了解,今年,我省已举办相关招聘会超3396场,提供岗位187万个,为13.87万名失业人员发放失业保险金8.9亿元,帮助1万名困难人员实现就业。

医疗救助是困难群众乃至社会大众最关心的问题之一。

“‘先诊疗后付费’和积极推进省域内医疗救助‘一站式’结算,这两条规定在全省范围内落实情况怎么样?”省人大社会委委员韩韬铁抛出问题。

“2017年以来,一共有148万人次享受了‘先诊疗后付费’政策。”省卫生健康委主任杨闽红介绍,这项政策不仅让困难群众获得了医疗救治,同时又减轻费用压力,起到了非常好的作用。

“‘一站式’服务这项工作对困难群众很重要,很大程度上减少了困难群众的垫资压力和往返来回报销的问题。据统计,今年1—8月医疗救助对象约450万人次,99.9%都实行了一站式结算。”省医疗保障局局长林圣魁应询说。

“追寻领袖足迹 感悟思想伟力”

## 2023年全省大学生暑期社会实践总结展示会举行

本报讯(记者 林丽明 黄鑫)22日,“追寻领袖足迹 感悟思想伟力”2023年全省大学生暑期社会实践总结展示会在厦门大学举行。省委常委、宣传部部长张彦出席并讲话。

张彦对参与实践活动的师生取得的丰硕成果表示肯定。他指出,社会实践育人是培养时代新人方面意义重大。希望青年学生深刻体悟习近平总书记对时代新人的殷切期望,在社会实践中深刻理解习近平新时代中国特色社会主义思想的理论逻辑、发展轨迹和真理魅力,努力成长为有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年。高校应该聚焦立

德树人根本任务,充分用好“大思政课”的鲜活教材,将实践育人中取得的宝贵经验融入思政理论教育,推动“大思政课”创新发展。家庭、政府和社会要协同搭建沟通交流平台,为青年学子开展理论学习和实践锻炼提供良好条件,合力促进学生成长成才。

会上,组织单位向优秀实践成果获得者、优秀实践个人、优秀指导教师及优秀组织单位颁奖,参加实践活动的师生代表分享了实践感悟。今年暑期,全省共有28万余名师生、上万支队伍参与社会实践活动,其中,全国线路实践队形成调研报告、学术论文等200余篇。

## 2023年第二次省委深改委专项工作小组联络员会议召开

本报讯(记者 徐文锦)22日,2023年第二次省委深改委专项工作小组联络员会议在福州召开。省委常委、秘书长、改革办(财经办)主任吴偕林出席会议并讲话。

会议强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的重要论述,全面落实党中央决策部署和省委工作要求,巩固拓展主题教育成果,不断增强改革抓落实的担当,聚焦我省贯彻落实党的二十精神纵深推进全面深化改革三年实施方案,坚持深学争优、敢为争先、实干争效,确保各项改革任务落深落细落实到位,以实际行动体现坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

会议要求,要深刻把握当前改革面

临的新形势,不断强化抓改革落实的政治站位,充分认识新发展阶段、新机遇挑战、新使命定位对改革工作提出的新任务要求,增强推深做实改革的思想自觉、政治自觉、行动自觉,创造福建发展的体制机制新优势。要深入理清改革攻坚“体制图”,不断强化抓改革落实的清单意识,系统梳理中央部署的重大改革任务、赋予福建的国家级改革试点、省级自主创新实施的改革项目、地方自主创新推出的改革探索,强化挂图作战、细化配套措施,注重评估问效,坚持一体协同、做到一改到底、久久为功,力求改有所进、改有所成。要充分发挥典型示范引领作用,不断强化抓改革落实的综合效能,加大改革宣传力度,复制推广典型经验,为推进中国式现代化福建实践多作贡献。

## 省委政法委员会召开2023年第五次全体会议

本报讯(记者 苏依婕)21日,省委政法委员会召开2023年第五次全体会议,传达学习贯彻习近平总书记近期重要讲话重要指示批示精神,贯彻落实中央政法委有关会议精神,研究部署维护安全稳定、政法领域严格执法、常态化扫黑除恶斗争、数字政法建设等工作。省委常委、政法委书记黄海昆主持会议并讲话,省委政法委员会委员李建成、侯建军等出席。

会议指出,政法机关首先是政治机关,全省政法系统要进一步筑牢忠诚根基,始终坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩,不断提高党领导政法工作科学化规范化制度化水平,抓好主题教育第一批和第二批的衔接联动,把主题教育激发出来的精气神转化为推动福建政

法工作现代化的实际成效。

会议强调,全省政法系统要恪守初心使命,坚持和发展新时代“枫桥经验”,高标准、高质量推进政法跨部门大数据办案平台和综治中心实体化建设,扎实推动矛盾纠纷化解和信访工作法治化,完善防范化解重大风险隐患机制,持之以恒守护人民群众高品质生活。要牢记“国之大者”,找准服务保障经济社会发展大局的切入点,围绕新时代民营经济强省战略、两岸融合发展示范区建设,持续优化法治化营商环境,以法治护航高水平安全 and 高质量发展。要永葆政治本色,保持“永远在路上”的清醒和坚定,坚持不懈推进政法领域严格执法工作,进一步加强纪律作风、专业能力建设,着力锻造新时代福建政法铁军。

### 来自省人大常委会会议的报道

## 2020年至今投入保护资金59.55亿元 保护修缮和活化利用1524栋历史建筑

本报讯(记者 郑昭)21日,省人大常委会组成人员分组审议了省政府关于研究处理《省人大常委会关于〈福建省历史文化名城名镇名村和传统村落保护条例〉执法检查报告的审议意见》情况的报告。此次常委会会议将对该项报告进行满意度测评。

报告称,2020年至今,全省投入保护资金59.55亿元,累计对1524栋历史建筑(传统风貌建筑)开展保护修缮和活化利用工作。

近三年,我省新增2座省级历史文化名城、18片历史文化街区、58个国家传统村落、344个省级传统村落,5188

栋历史建筑,每个市(县)至少公布一批以上历史建筑。目前,已有99%的历史文化名城街区、100%的历史文化名镇名村、75%的传统村落完成保护规划编制工作。全省已有34所高职院校、61所中职院校开设古建筑保护相关专业25个,专业点314个,在校学生4万多人。

## 《福州市城市养犬管理条例》获批通过

### 每户限养一只犬 不得养禁养犬 携犬出户须戴犬牌

本报讯(记者 郑昭 朱子微 通讯员 李白蕾)22日,省十四届人大常委会第六次会议表决通过省人大常委会关于批准《福州市城市养犬管理条例》的决定。《条例》积极回应社会关切,围绕养犬登记、犬只防疫、养犬行为规范、犬只经营与收容等作了规定。《条例》明确每户限养一只犬只,但对本条例施行前已经饲养的犬只,

属于禁养犬的,养犬人应当将犬只迁出或者送交犬只收容留检所;属于超过限养数量的非禁养犬的,养犬人可以申请养犬登记。

《条例》设置养犬登记专章,规定城市管理部门应当建立养犬管理信息系统,实行养犬登记网上办理。养犬人可以通过“e福州”等政务服务平台申请办理养犬登记。

《条例》要求,申请养犬的自然人应当是完全民事行为能力人,在本市有固定住所,且是独立住宅单元或者独户居住。申请养犬登记时应提供身份证明和犬只饲养地点的不动产权属证明等材料。这意味着,租户合法养犬要经业主同意,否则业主不提供产权证,租户养的犬将无法“落户”。

由于遛狗行为多数发生在小区或

社区内。立法征求意见时,比较集中的呼声是物业应承担管理责任。为回应关切,《条例》明确,村(居)民委员会、业主委员会、物业服务企业协助开展养犬管理工作,调解养犬纠纷,劝阻不文明养犬行为;劝阻无效的,向有关部门报告。

同时,《条例》还明确了养犬人应遵守的规定,包括携犬出户的,要为犬只佩戴犬牌,使用束犬绳(链)牵引;携犬乘坐电梯或者上下楼梯时,采取为犬只佩戴嘴(脖)套、怀抱犬只或者将犬只装入犬笼、犬袋等安全措施;携犬乘坐出租汽车的,事先征得驾驶员和同乘人员同意等。

## 省人大常委会对社会救助工作情况开展专题询问

本报讯(记者 郑昭 朱子微)22日,省十四届人大常委会第六次会议举行联组会议,结合审议省政府关于社会救助工作情况的报告,开展专题询问。省人大常委会副主任周联清、庄稼汉、李德金、檀文坤、袁毅、江尔雄,秘书长黄新奎出席会议。会议由庄稼汉主持,副省长王金福及省直相关部门负责人到场应询。

8位委员、1位代表和2位网友代表围绕社会救助体系建设、完善社会救助制度等人民群众普遍关注的热点难点问题进行了询问。省民政厅、省教育厅、省财政厅、省人社厅、省住建厅、省卫健委、省应急厅、省医保局等应询部门负责人作了回答。

周联清强调,要提高政治站位,更好发挥社会救助在推进共同富裕中的功能作用,切实强化做好新时代社会救助工作的责任担当,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。突出问题导向,加快补齐我省社会救助工作的短板弱

项,推动问题有效解决,以实际行动兑现承诺。强化法治保障,加快推进社会救助地方立法工作,不断提升我省社会救助工作的质量水平,汇聚各方力量共同创造高品质生活,为谱写全面建设社会主义现代化国家福建篇章贡献力量。

王金福表示,各级各有关部门要提高政治站位,深刻认识做好社会救助工作的极端重要性,不断提升社会救助工作水平。要严格落实责任,坚持问题导向、目标导向、结果导向,确保党中央、国务院关于社会救助工作的决策部署在福建抓好落实。要自觉接受人大监督,对会议的工作要求和各位委员、各位代表的意见建议,逐条研究,逐项落实,以更加务实的举措,进一步织密织牢福建民生保障安全网。

省人大各专委会成员、部分全国人大代表和省人大代表、各设区市人大常委会领导、部分基层立法联系点的同志列席了会议。

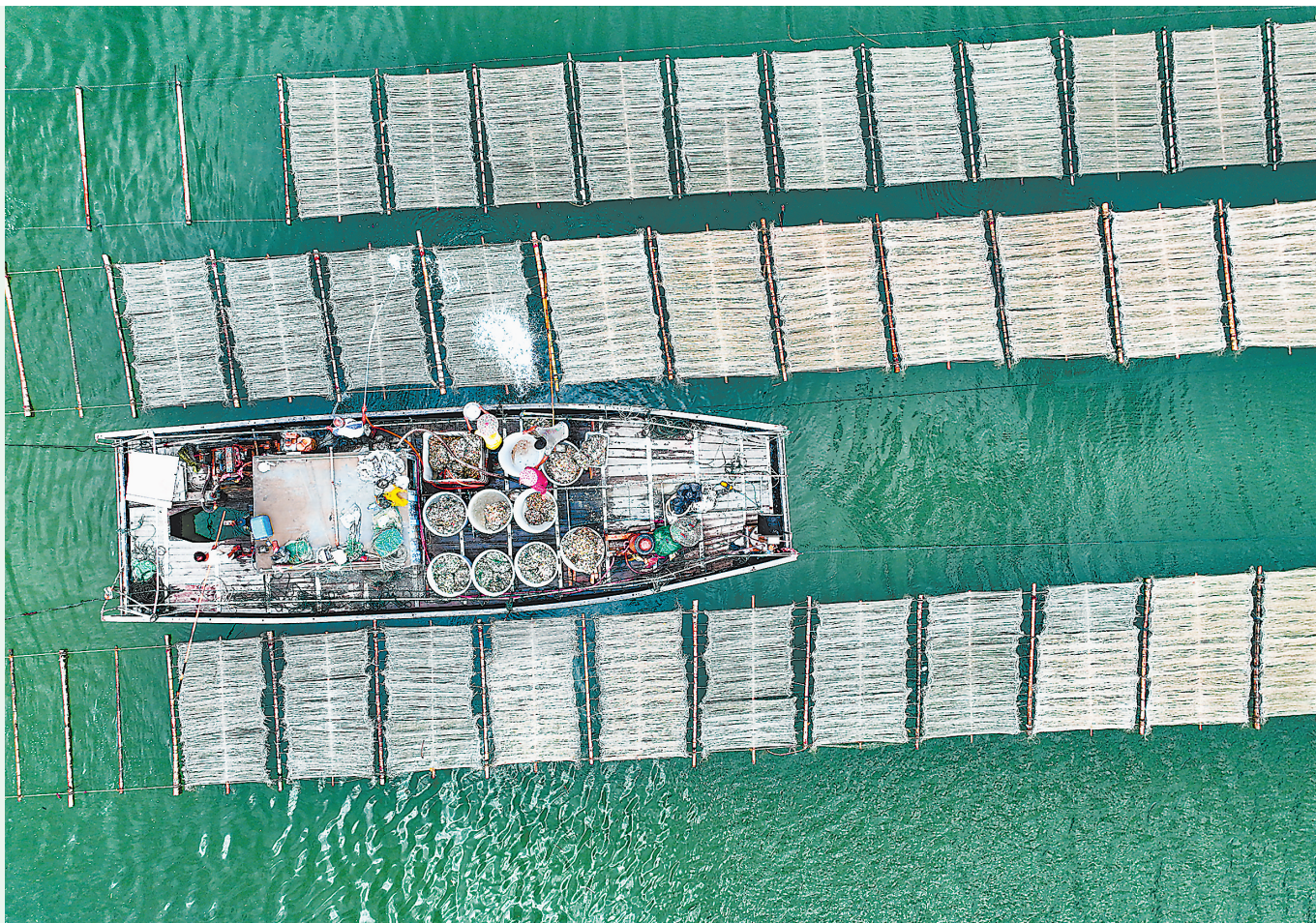
## 2023年泉州市金融产业大会举行

本报讯(记者 李向娟)22日,由泉州市委、市政府主办的2023年泉州市金融产业大会举行,省政协副主席王光远到会并讲话。

王光远指出,民营经济稳则福建经济稳,民营经济强则福建经济强。近年来,我省认真贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神,实施“金融八大工程”,加快引入人闽,实现金融与实体经济的良性循环、共生共荣,为全方位推进高质量发展提供有力支撑。作为民营经济大市,泉州是福建金融改革创新的重要试验田。希望金融管理部门和金融机构一如既往地支持福建经济社会发

展,把福建、泉州作为金融服务实体经济和金融改革创新的根据地,加大资源倾斜,强化风险共担,优化增信模式,促进产业发展的加速裂变,助力民营企业转型升级。建议政金双方建立常态化沟通联系机制,定期联合调研、专题会商,提高金融与产业发展的契合度、适配性,激发民营经济的创造力和市场活力。

本次大会以“做大做强金融业,服务民营经济高质量发展”为主题,集中签约44个合作项目,总规模达19463亿元,还现场解读泉州市“财政政策+金融工具”政策体系。泉州金融发展论坛、泉州基金投资论坛、“兴研说·每月星光”论坛也同步举办。



近日,在石狮市祥芝镇古浮湾海域,紫菜养殖户驾着小船来回穿梭,把准备好的紫菜苗泼洒在网架的编绳上,海面呈现出一片繁忙景象。据了解,古浮紫菜是国家地理标志,优良的港湾和广阔的浅海滩涂成就了古浮紫菜的优异品质。若气候条件好,10月中下旬即可收割“头水”紫菜。

邱玉清 李荣鑫 王鹏达 摄