



荔城区玉湖新城 从文俊 摄

# 打通“神经末梢” 绘就“幸福底色”

## ——荔城区深化“党建引领、夯基惠民”工程助推基层精细化治理

□本报记者 林爱玲

9月9日,中国社会治理研究会、浙江大学发布“全国社会治理创新案例(2023)”,由莆田市荔城区报送的《党建引领数字赋能提升基层治理效能》案例入选,成为福建省唯一入选案例。

去年以来,莆田市荔城区深入实施“党建引领、夯基惠民”工程,聚焦组织重构、资源重整、力量重合,着力织密建强末梢党组织体系,用好“全市一张图、全域数字化”平台,通过数字赋能基层治理,形成“党建引领、数字赋能、网格发力”的基层治理体系。

从夯实基层党建组织引领社会治理,到矛盾纠纷多元化解体系的不断完善;从数字赋能重塑网格平台多部门联动联动,到完善“一村(居、镇、企)一档”,打造基层治理“个性化、定制化”……今年,荔城区持续探索“党建引领、夯基惠民”工程新内涵,发力“做强乡镇、做实村居”、创新精细化清单管理、拓展多元渠道,做到善治、精治、共治。

### 细化管理“颗粒度”

7个自然村、常住人口1.5万人、33个网格、447个单元、单元党小组33个、46个微信群……刚经历过超强台风“杜苏芮”带来的强劲风雨考验,站在“大数据云平台”显示屏前的西天尾镇东星社区党委书记陈元国,愈发感到这些数字带来的力量和安心。

台风来临前,对照社区、村居各类数据,提前对危旧房、渠道淤堵、高层坠物、地下空间等重点领域进行安全隐患排查;台风抢险中,实时联动平台、单元微信群内险情信息,科学调度村居干部、网格员、单元长、联防队员快速转移受灾群众,处置树木杆线倒伏等工作。“以大数据云平台为关键支撑,协同网格、单元、联防救灾力量,是我们这次防御超强台风,不漏一户、不落一人的关键所在。”陈元国说,面对突发、极端的自然灾害,“党建引领、夯基惠民”工程体现了最小单元的组织能量和大数据云平台的“数治”力量。

“如何运用科学工具,在突发灾情时做好指挥调度,同时夯实常态化事件流转处置和研判会商机制,做好平急状态随时切换与调度,我们把目光盯紧管理的‘颗粒度’上。”西天尾镇党委书记陈智勇向记者介绍,经过一年多实践,网格员、单元长对大数据云平台的运用已经相对熟悉,今年逐步在各社区、村、企业完善“一村(居、镇、企)一档”,聚焦村情掌握不细、党员管理不精、乡村



西天尾镇民警在群众家中调解矛盾纠纷。(资料图片)

振兴思路不清等问题,全面开展村情调研,加强基础信息采集、滚动更新,确保大数据云平台各基层治理模块数据及时、规范、有效。

7月29日,东星社区第八网格第5单元的单元长黄俊生在台风前巡查中发现,汀林溪附近一处电线杆倾斜,见状即刻拍照,在手机上上报社区,当天下午,村干部带着工人到现场将线杆扶正并加固。在当晚防风抗台风工作会议上,陈元国将线杆安全作为防台风重点工作之一,并部署开展杆线隐患排查加固行动。

更快速掌握具体险情,让救援行动更快更精准。实施抢险救灾,仅是“一村(居、镇、企)一档”机制灵活应用的一个小缩影。聚焦问题落脚点、强化巡查路线、覆盖单元切面的“点线面”结合新模式,持续细化社区(村居)管理“颗粒度”,通过网格员、单元长、下沉干部、党建专员等驻扎到村,遍访党员、群众,把矛盾纠纷带上来,形成清单,集思广益、协同各方资源制定解决方案,实施路径,是西天尾镇围绕“做强乡镇、做实村居”的一项创新探索。

### 推行工作清单化

“这学期我们接送孩子上下学,校门口多了护学岗队伍,交通比以前更有序也更安全了。”日前,拱辰中心小学不少家长表示,爱心护学队伍

分流车辆、维持秩序、守护学生上下学,负责的态度和细致的工作,为孩子们筑起一道牢固的安全屏障。

上下学高峰期学校周边安全是校园安全管理中的重点、难点工作。拱辰街道深入辖区开展社情民意走访调查活动,在走访过程中,部分学生家长反映在学校上下学时段车辆秩序混乱、交通拥堵等问题。拱辰街道立足实际,通过实地走访辖区校园,征求各方建议,研判各校存在的难点痛点,制定“一校一方案”,积极发挥党建引领作用,牵头组织交警、城管、派出所和网格巡逻中心联建成立护学岗队伍。

“基层治理中,除了补缺补漏、矛盾调解等事务,还有一大部分问题涉及地方发展,需要多方统筹解决。”拱辰街道党工委副书记余德清说,通过完善“一村(居、镇、企)一档”内容,发动网格员、单元长、部门工作人员下沉调研,发现问题、总结分析问题,形成工作清单,制定解决方案,让基层治理精准化、精细化。

如今,定制工作清单已在“党建引领、夯基惠民”工程试点镇全面推行。

“碗洋村三个自然村希望规划建设停车场,解决村道经常被车辆占道问题。”“龙山村圳下沟排水不畅需要整治,溪安自然村低洼地、河道卡口需进行拓宽改造。”“因莆田开春项目具流转了3000多平方米的民房,建议进一步推进吴江



荔城区黄石镇党员干部和单元长深入东星村与网格员小组一起学习。

新村建设,解决已征迁群众安置问题,同时引进文创、民宿等业态,助推文旅产业发展。”记者在西天尾镇大数据云平台上浏览“问题清单”版块,其内容涉及基础设施、民生保障、产业发展、定位规划等方面;在“发展清单”上,建设长者食堂、社区儿童之家、残疾人康复中心,深化医药卫生体制改革,推动西天尾总部商务区、楼宇经济发展等内容也清晰描绘出未来蓝图。

“我们在全镇大数据云平台后台,增设村(镇、企)情简介、发展清单、问题清单、任务清单四个功能模块,旨在推动镇、村管理科学精准,情况明了、态势明晰。”西天尾镇党委副书记黄少华介绍,目前已完成镇、村简介制定录入,结合专项规划、村庄规划、群众意见等整理发展清单80条,其中镇级27条、村级53条;问题清单主要包括经济社会发展中存在的问题以及事件办理中的老大难问题,共排查63条,其中镇级7条、村级56条。

“镇、村通过发展清单、问题清单与上级部门形成良好互动,部门结合部门职能与清单内容,主动下沉帮扶,真正实现‘一图感知、一网联通、同频共振’。”黄少华说。

### 探索多元共治渠道

“这里有空调、有茶水,还有应急药箱和雨

具,渴了进来喝喝水充充电,既方便又贴心。”从事跑腿业务的张铭近日对东星社区推出的初心“易”站赞不绝口。

位于东星社区居民委员会前的初心“易”站,前身是临时核酸检测点,今年7月,该社区因地制宜打造便民服务点,配备议事桌、休息椅、饮用水、电风扇(空调)、报纸书刊、便民医药箱、充电充气工具、爱心雨伞、无线Wi-Fi等设施,一站式提供便民服务、议事协商等服务内容。陈元国介绍,初心“易”站设置民意收集箱广泛听取民意,推行“季度圆桌会”邀请群众参与分析研判等工作。

初心“易”站既是荔城区完善“一村(居、镇、企)一档”的一项创新举措,也是该区探索“党建引领、夯基惠民”构建共建共治共享基层治理格局的典型特写。

今年以来,荔城区持续探索共建共治多元渠道,发挥企业、行业组织作用,与快递、外卖等新业态行业协会共建,发动企业职工等上报工作中发现的问题,开展针对性培训,倡导人人都是“单元长”。目前,试点西天尾镇整合岗亭、物业小区用房等现有场所,已建立15个初心“易”站,为户外工作者提供休息场所、应急药品、饮水充电等服务,同时发挥网格化治理前哨作用,让“流动单元长”化身宣传红骑手、监督小助理,就近就便投身基层治理一线,上报工作中发现的问题。

此外,该区还通过“我家有党员”、设岗定责、在职党员双报到等活动,充分调动党员参与基层治理的积极性,引导党组织力量和资源全面充实到网格中;制作群众上报流程、宣传海报等,通过宣传栏、微信群等方式广泛宣传,号召广大群众积极上报身边的急难愁盼事件,打造共建共治共享的社会治理新格局。

发现自家龙眼树无故遭折枝,后黄社区居民张女士拍下照片,通过“邻里家家亲”公众号上报到基层治理大数据云平台。接到信息后,后黄社区调解主任黄志华和治保主任许国辉一同赶到现场。调查发现,受损的龙眼树均在社区通道旁,对面有个工地,挖掘机司机作业时不慎蹭到龙眼树。经当事双方现场调解,工地方向意赔偿树损失,事件在半天之内得到解决。

“我们还联合民政部门推进社会组织‘三融三共’参与基层社会治理活动,在收集社区和居民需求的基础上,建立社区(居民)需求清单和社会组织服务清单。”陈智勇介绍,西天尾镇目前已有21家社会组织主动到所在村(社区)报到。

# 古民居“活”了,乡村“靓”了

□本报记者 陈汉儿

迈入莆田北岸经开区山亭镇莆禧古城,村部附近,一座占地300平方米的莆禧风格古民居在众多民房中略显瞩目。这是莆田沿海常见的五间厢结构,外壁一侧,两株龙眼树高大,枝头缀着饱满的果实,洒下凉爽与清甜。

山亭镇第二网格网格长、党员联系户施丽萍就住在离此不到百米的地方,每天清晨,她的开工第一站,就是来到此处唐氏古民居,开门、巡视、打扫,确保卫生情况良好、房屋无损坏。

唐氏古民居建于近代,为教育大家唐守谦的

故居。今年初,山亭镇将唐氏古民居修复提升并建设成山亭家风家训馆,开辟“核心指引”“先贤门范”“红色初心”“唐氏渊源”“莆禧守谦”“时代新风”等六个展厅,精心打造研学场地,并派驻网格员长、党员联系户进行日常维护。

“整修前,这里已有10多年无人居住,光是垃圾杂物,就运了十来车出去。好在主体稳固,后期主要做了些粉刷、水电、白蚁防治等工作。”山亭镇党委宣传委员、副镇长黄淑斌告诉记者,“这几天已经接待了几批台湾游客,各企事业单位也是络绎不绝组团而来。”

作为妈祖文化、海洋文化、海防文化的聚集地,山亭镇拥有各类不可移动文物34处,其中省级文保单位2处、市级文保单位3处。

古民居,凝结着几代人的生活记忆,是居民情感精神的寄托。近年来,山亭镇由各村党支部牵头,制定方案、清理杂物、整理遗存、种植花草……全镇5处古民居得到修缮利用,作为历史人文的浓缩窗口,面向八方来客开放。其中,东乌垵唐氏民居的修缮保护工程更是被列为莆田市民居古建筑修缮的示范样板。

“推进古民居活化利用,必须坚持党建引领,按照保护开发并重的原则,将其文化内涵延伸到公共服务中,让群众实实在在享受到古民居保护利用的益处。”山亭镇党委书记郑向锋表示。

林氏民居,位于山亭镇港里村贤良港天后祖祠北侧,占地面积约648平方米,为清末建筑,单进合院式,土木结构,悬山顶,由前院、大门、内石埕两侧厢房(护厝)及正厅组成,经年的门楣、木质的窗扇……处处都留存着历史的印记。

因林氏后裔繁衍迁徙,该民居日渐荒废,破

损严重,2021年,山亭镇协同区住建部门邀请专业团队,对林氏民居进行立面改造、墙体矫正粉刷、主体结构加固等全方位修缮,打造成孝悌文化体验馆、北岸经开区非物质文化遗产传习基地、党建智慧乡村建设示范点,以妈祖孝悌文化等精神内涵助力乡村文旅产业振兴。

古民居是不可复制的文化遗产。山亭镇通过党建引领,设置古民居党员联系户,将古民居保护纳入网格化和城市管理综合执法等监督体系,让保护利用形成良性循环,打造承古融今的文化窗口,培育乡村旅游新业态、活招牌。