

## 漳州公安：科技增效，响应“再快一秒”

□本报记者 黄小英 通讯员 章公宣 文/图



“漳州110”民警在古城巡逻。



“漳州110”民警与群众互动。

9月16日上午，全省公安机关传承弘扬新时代“漳州110”精神现场会在漳州市召开，进一步掀起学习推广新时代“漳州110”先进典型热潮。

自1990年引领全国建立110报警服务台快速反应机制以来，漳州公安始终牢记习近平总书记“人民的保护神”的殷切嘱托，聚焦“忠诚、为民、实干、团结”，把新时代“漳州110”精神贯穿到公安工作和队伍建设的全过程各方面。

今年以来，漳州公安聚焦科技主导，提升警务信息化、智能化水平，推动警情处置“再快一秒”。

## “互联网+”推进群防群治

“我们店内有一名客人喝醉了，与工作人员发生口角，经劝阻仍不停止……”今年6月中旬，漳州市区一家RTV安保人员通过5G定位对讲机发出求助。巷口派出所的民警收到信息后，立即借助“智慧街面巡防”系统调度附近的微型应急单元前往支援。

附近一家酒吧的保安小姚接到指令后，带着两名同事在3分钟内赶到RTV，并先行介入调解，防止事态进一步扩大。巷口派出所副所长陈建平和同事陈江阳紧随其后赶到现场，他们将事双方分开调解，同时通知醉汉的家属赶到RTV，将其带回家中。

“这起警情做到了一分钟自救、三分钟互救、五分钟到达的要求。”漳州市公安局治安支队四级高级警长黄锡锋介绍，漳州市公安局延展建设学校医院、金融商超等重点单位最小应急单元，将这些重点单位的安保人员纳入应急处置力量，目前已做到学校100%覆盖、其他单位50%覆盖，今年年底争取实现全覆盖。

与此同时，漳州市公安局借助科技力量，于今年6月投入使用“智慧街面巡防”系统，为社会巡逻力量配备5G定位对讲机。在紧急情况下，最小应急单元发起SOS求助，周边1公里范围内所有巡防力量会自动组成一个临时组群进行通信，确保1分钟自救的同时，做到3分钟互救、5分钟民警到场的要求。同时，指挥中心、派

出所综合指挥室可在图上调用其他巡防力量、监控资源、无人机等支援现场。

今年以来，为深化巡防机制，漳州公安机关积极推动“四级巡防体系”在空间、时间、网上等领域拓展，实现巡防工作全覆盖，随时随地、最快速度对街面违法进行打击控制，对群众诉求作出回应。如在市区打造网格巡防模式，建成以“漳州110”为龙头的市级巡防、以“县级110”为骨干的县(区)级巡防、以“派出所主防”为牵引的乡镇(街道)级巡防、以“社区(乡村)110”为支撑的末端巡防体系。

除了巡防联动，漳州公安机关还探索建立民警直管重要村居和机关单位、学校医院、商超集市常驻保安力量参与的末端巡防、应急救援“防控支点”，确保随时组团参战，共同应对各类紧急突发事件。

## 立体巡防织密“平安网络”

九龙江畔的龙江岁月是漳州市高新区匠心打造的沉浸式文旅综合体，与毗邻的南湖公园、水仙花海、漳州三馆等构成漳州城市“新外滩”，方圆近10平方公里，高峰时期日均人流量达2万余人。

这么一个网红打卡地，要素众多，人员复杂，如何做好安全防护？今年8月12日，龙江岁月警务站正式揭牌启用。警务站以“漳州110”驻点警力为支撑，常态投入分局巡特警PTU、交警铁骑、派出所社区民警、市局机关支援警力和警务助理等，实现街面警力成建制前置。

“我们在全省率先部署网格化无人机自动机场，实现平台调度，打破地面行政区划界限，创新立体巡防新格局。”漳州市公安局高新区分局巡特警反恐大队大队长张景伟说，警务站内布建了无人机自动机场，通过警用无人机实战平台能同时调度漳州中心城区多架无人机开展不间断巡逻。由于无人机机动灵活，不受地势干扰，态势感知全面，能有效补位地面巡防。

9月1日下午，无人机巡航到漳州大桥路段出现预警信息，民警通过后合查看画面发现，受第9号台风“苏拉”强降雨和天文大潮的影响，漳州大桥水位上涨，突破常规水位。于是立即上

报启动防汛预案，通知110梯队、巡特警、社区、蓝天救援队对沿江两岸临水房屋进行排查，同时启用园区广播，疏散游客并紧急闭园。随后分头对沿江两岸低洼地带进行地毯式摸排，劝离在此垂钓、游泳和围观的群众。

眼下，根据夏季治安形势特点，以及夜市经济带的分布情况，漳州公安机关还对漳州古城等重点区域开展常态化空中巡逻，实时掌控古城及周边治安情况，与路面警力协同配合，构建空地一体化巡防机制。同时，警航无人机主动融入智能指挥调度，把前端感知数据汇集融入110智慧指挥巡防体系，为实战指挥调度提供强有力的警航力量支撑。

目前，“漳州110”接处警5分钟内到场率超过90%，非违法犯罪类警情现场调处率达93%以上，人民群众满意率始终保持100%。

## “智慧大脑”助力“再快一秒”

“没想到你们这么快就能帮我找到，真是太感谢了！”失主小林接过失而复得的手机，不禁感慨“漳州110”又快又灵。

今年3月14日晚上，在漳州市区延安北路，两名陌生男子以借手机打电话为由，抢夺了小林的手机。随后两名男子骑着共享单车逃离。接到报警后，“漳州110”民警第一时间赶到现场，主战中心也同步开展研判，迅速排查，在短短40分钟内就锁定嫌疑人的真实身份及位置，并在接警一个半小时内抓获两名嫌疑人。

“这起警情的两名嫌疑人属于流窜作案，被抓获时，正要坐动车逃到外地。”市局主战中心民警汤辉说，指挥中心接到报警后，把警情指派给“漳州110”的同时，也指派给主战中心进行研判。“漳州110”赶赴现场采集有效线索，并及时将信息推送到主战中心，助力主战中心抓住黄金侦查时间，快速破案。

今年7月1日，漳州市公安局主战中心揭牌成立后，与“漳州110”路面梯队建立点对点快反协作机制，实现现实案侦破“再快一秒”。主战中心先后与“漳州110”路面梯队配合侦破现行侵财类、诈骗类案件16起。

“我们追求最大限度让人民群众少受损失、不受损失。”汤辉告诉记者，为了办案办事

“再快一秒”，今年，漳州市公安局集成警力、集聚资源、集中赋能，成立市县两级“主战中心”，构建“1+2+N”主战体系，建立职能整合、深度耦合、手段配合、上下联合的新机制，将主战中心打造成主导侦查、支撑破案、反哺防控的“智能中枢”。

同时，以主战中心、指挥情报中心为支撑，漳州市公安局探索派警同步启动即时研判的“快反打击挽回”模式，自主研发使用“警务合战中台”，按“时间轴”管理方式，记录每起警情12个业务环节情况，实现对警务实战全手段支撑、全要素同步、全过程衔接。

今年以来，“漳州110”共通过全案作战抓获各类违法嫌疑人1098人，现行抓获率83.78%；从派警到人员抓获、挽损平均耗时18.9小时。

此外，为最大限度帮群众止损挽损，漳州公安机关建立案件主办侦查员为追赃第一责任人制度和信访接待日集中返还涉案财物制度，完善涉案资金快速冻结、权属明晰涉案资金快速返还办法，以最快速度追缴返还涉案财物。今年以来，共为群众追赃挽损近7000万元，其中“漳州110”挽损436起，追赃挽损率79.91%；追赃挽损金额排名全省第一。



民警启用无人机对辖区进行巡逻。

## 漳州市出台十条措施激励村干部担当作为、建功立业——

## 村干有活力 振兴添动力

□本报记者 潘园园 通讯员 郑斯楠

火车跑得快，全靠车头带。村干部是全面推进乡村振兴的骨干力量。如何培育强村干部队伍，答好乡村振兴这道“必答题”？

近日，漳州市委组织部出台《漳州市激励村干部担当作为推动乡村全面振兴十条措施》，从建立差异化薪酬待遇体系、实施村干部能力素质提升行动、实施村干部关心关爱工程等方面提出10条政策措施，进一步激励村干部担当作为、建功立业，为乡村振兴注入生机与活力。

## 破除好坏同酬，推进能上能下

“过去，由于待遇不高、好坏同酬、出路较少，导致部分村干部存在‘干多干少、干好干坏一个样’的心理。要改变这些现状，首先要建立科学合理的薪酬体系。”漳州市委组织部有关负责人表示。

《十条措施》的第一条便是建立差异化薪酬待遇体系，全面落实村干部基本报酬标准及正常增长机制，制定村级集体经济创收奖励办法。

村“两委”干部“一岗五级”动态管理，是“东山版”的差异化薪酬待遇体系。为打破以往“大锅饭”的分配方式，东山县委组织部根据任职时间、绩效考核、村集体收入等情况，对村干部的基本报酬、工作岗位、奖励补助实行差异化、动态化管理。

“有付出就有回报，干得多就挣得多。”一岗五级“实行后，村干部从‘催着干’转变为‘主动干’，内生动力被激发出来了。”东山县委组织部组织科科长许兴盛举例说，西埔镇冬古村通过盘活旧村部、渔港闲置集体土地来建设冬古村水产品交易市场中心和农贸市场等工程。面对600万元的资金缺口，村“两委”没有互相推诿，

而是主动担保，向东山县农村信用合作联社申请乡村振兴贷款。“水产品交易市场建成后，不仅可以解决海上分拣晒鱼存在的安全隐患、雇工困难等问题，每年还能村集体收入增加200万元，可谓一举多得。”许兴盛说。

不仅要让“干好干坏不一样”，还要让“能者上、庸者下”。《十条措施》还提出，要开展村干部适岗能力考核评估。对此，漳州市委组织部指导各地细化考核办法，于今年上半年完成对2021年换届的1556个村近万名村干部的全方位、立体式考核。其中，被评为“差”等次的村干部，有13人被免职、停职，8人被调整岗位。

“要在考评结果上体现差异，拉开档次，让‘干好有甜头、上进有盼头、落后有棒头’，才能更好地调动村干部真抓实干、为民服务的积极性。”漳州市委组织部相关负责人表示。

## 既要充电赋能，还要实战练兵

8月21日—26日，漳浦县委组织部选送48名镇村干部，前往浙江参加乡村振兴产业人才培训班，学习浙江“千万工程”经验做法，解锁“绿水青山就是金山银山”的转换密码。

“既有专题辅导，又有现场观摩，这次培训真是一场‘及时雨’。”漳浦县委安镇大埔村党总支书记翁坤林高兴地说。

漳州全市各地把开展多层次、多样化的乡村振兴主题培训作为提升村干部能力素质和履职本领的重要方式方法，为全面推进乡村振兴提供干部队伍支撑。

“要建强村干部队伍，不仅要‘充电赋能’补

短板，更要‘实战练兵’促提升。”漳州市委组织部有关负责人表示，除了实施村干部能力素质提升行动，常态化开展观摩交流、擂台比武活动内容也被写进《十条措施》。

发展思路清不清，擂台赛上捋一捋。在长泰区，“村书记大讲堂”持续“升温”，“各地村书记分享的一些经验做法，心得体会让我深受启发，大家比学赶超的氛围很浓厚。”在讲堂上，枋洋镇径仑村党总支书记王阿东图文并茂地展示了如何带领村“两委”干部把去年绘就的“蓝图”变为现实。

工作成效好不好，拉练评选验一验。在南靖县，各乡镇围绕村级组织规范化建设、村集体收入增加等多个主题，在各村组织开展拉练观摩活动，通过点上汇报、现场点评、互评指导、观摩小结等方式，相互交流经验、拓展思路、互学互鉴。

“实战练兵”不是“一考了之”，而是“以考促进”。根据《十条措施》，各村工作成效、比武竞赛结果将作为村党组织星级评定的重要依据，与村干部绩效考核、评优评先相挂钩，以此进一步激发村干部干事创业热情。

## 储蓄后备力量，加强人文关怀

村干部处在农村工作第一线，后备力量的培养尤为重要。因此，《十条措施》针对加强村干部后备力量储备、推进农村“六大员”优化整合等内容提出明确要求。

为了让返乡青年愿意回村当干部，让他们有奔头、有盼头，近年来，平和县大力实施“青年回归工程”，为乡村振兴注入新鲜血液。杨浩是

平和县电商领域返乡创业青年的杰出代表，2021年，他被镇党委选派担任漳州市创淘职业培训学校党支部书记后，带领支部党员探索形成“电商+党建+产业”工作机制，组织各类电子商务培训2000余人次，为南胜镇各村(社区)开办书记直播培训班5场次，现已有4个团队成功进驻南胜镇蜜柚互联网双创基地，营造电商行业就业创业浓厚氛围，促进电商行业发展与乡村振兴深度融合。

“得益于政府出台的一系列扶持返乡创业的政策，我们年轻人在这片土地上大有可为。”杨浩说。

要让村干部在乡村工作中安下心、扎下根，组织培养与人文关怀缺一不可。为此，《十条措施》提到的实施村干部关心关爱工程，完善“三位一体”保障体系等措施，确保村干部关心关爱机制落到实处、见行见效。

“难时有人帮，病时有人探，我们干事创业的动力更足了。”谈起党组织的关心，龙海区港尾镇考后村党委书记陈毅伟感触颇深。今年7月，台风“杜苏芮”来势汹汹，陈毅伟在转移低洼地困难群众时不幸受伤，龙海区、镇两级党委高度重视，第一时间帮助其协调解决就医就诊问题，并及时组织看望慰问，让村干部切实感受到组织的温暖。

关爱村干部，就要把温暖送到他们的心坎上。目前，漳州各地不断加大村干部的正向激励力度，通过完善“三位一体”保障体系，逐步提高村干部养老、医疗保险水平，确保村干部离职后基本生活有保障。同时，健全谈心谈话、关心关爱机制，进一步增强村干部政治荣誉感、组织归属感、个人获得感。

近日，漳州市首个智慧垃圾分类碳中和升级改造试点——龙文区城央金座小区“智慧型垃圾分类生态流转型”正式上线。“刷脸”投放、智能称重、垃圾换积分、可回收价值提现等备受市民关注的功能同步上线。

站在“智慧型垃圾分类生态流转型”前，只需几秒钟即可通过面部完成投放者的身份识别。随后垃圾箱门自动开启，居民根据所需在“厨余垃圾”“其他垃圾”等垃圾箱进行投放，无须用手触碰垃圾箱盖，卫生方便。

“每一个用户账号名下可以注册录入五张人脸，也就是说，每户家庭从老人到小孩均可以实现零接触‘刷脸’丢垃圾。”升级改造项目负责人陈宝告诉记者，升级后智慧垃圾分类屋里所有垃圾投放设施均连接了垃圾分类碳中和大数据平台，居民什么时候投放、投放数量、投放种类及重量等信息都会实时上传记录，平台将会根据小区内各类垃圾的投放情况，按标准计算减碳指标数据，实时可视化展示服务区域

的各类垃圾投放量、碳减排量、居民分类数据、参与情况以及减碳排行、分类减量等数据，从而实现垃圾分类可视化、可溯源。

为更精准高效地监管垃圾分类行为，智慧垃圾分类屋还配备AI视频监控+重量传感器，应用边缘AI智能视频识别技术，实时监控投放和箱体内部装载情况，还能通过智能分析和识别，对投放点乱丢垃圾、“变相加重”等违规行为进行实时自动抓拍和报警，同时将违规投放数据推送到大数据管理平台和管理人员手机APP，并进行远程喊话，实现垃圾分类投放行为的无人智能监管。

垃圾分类不精细、居民参与度不高，是当前垃圾分类的痛点。在漳州的智慧垃圾分类碳中和升级改造试点里，居民在垃圾正确分类投放后可获得减碳积分奖励，用于线上商城兑换生活用品及礼品，还可直接累积现金提现，极大地提高居民垃圾分类积极性。

在智慧垃圾分类屋旁，同步配置一座碳中和智能回收箱，可投放金属、纸皮、塑料等多种可回收物。智能回收箱会根据可回收物的不同种类，自动称重后折算成碳减排量和对应的碳积分，计入个人碳账户，并支持“提现”功能。积分到一定碳积分后，居民可在线上“绿碳星球”小程序的积分商城进行兑换使用，甚至在未来还可以兑换数字人民币红包进行消费使用。

据悉，作为智慧垃圾分类碳中和升级改造试点和垃圾定时定点分类投放试点小区，城央金座小区内的3座垃圾屋目前均已改造升级为智慧垃圾分类屋，并配置3台“绿碳星球”碳中和智能回收箱。“以智识人，以数促管，以碳激励，未来我们还将继续在小区附属幼儿园、附属小学都配置智能回收箱，并扩大使用范围，逐步实现漳州垃圾分类智能化、信息化全面铺开。”漳州市城管局垃圾分类办负责人曾灿辉说。

## 古雷：海关税务联动 退税提速提效

本报讯(记者 潘园园)“古雷海关和开发区税务局创新进口成品油消费税退税模式，不仅创下最快退税速度，提高了办事效率，也充分释放了我们的资金活力。”日前，古雷石化有限公司财务部江经理看着公司账户上刚到账的1.4亿元退税金额兴奋地说。

记者从古雷海关获悉，2022年以来，古雷海关已累计为企业办理消费税退税27.21亿元，在福建省各口岸进口商品类消费税退税金额中排名第一。

为进一步加快退税速度，古雷海关主动靠前，创新性提出将“先税后海关审核”的“串联”流程调整为“海关税务同步审核”的“并联”流程，并联合古雷开发区税务局同步实施退税新模式。通过简化企业申请流程，统一业务审核标准和口径，退税周期由1~2个月压缩至2周内，压缩了近80%的企业等待时间，有效解决了跨部门办理业务的痛点难点。

双方还联合开展退税数据分析运用，统筹协调退税规模、库款调度、资金退付等工作，构建和完善数据信息动态共享机制，实现政策红利充分释放。事后，双方还同步开展退税实地抽核检查，尽量减少下厂次，避免影响企业正常生产，打造更优营商环境。

此外，双方还建立重点税源企业共访、涉税诉求快速响应、疑难业务攻关和辖区经济形势研判等系列工作机制。2022年以来，双方联合到企业开展现场座谈4次，收集并采纳企业意见建议18条，为企业解决涉税难题10个。