

十四届全国人大常委会第六次会议闭幕

表决通过新修订的海洋环境保护法、爱国主义教育法等 决定任命阴和俊为科学技术部部长、蓝佛安为财政部部长

新华社北京10月24日电 十四届全国人大常委会第六次会议24日下午在北京人民大会堂闭幕。会议经表决,通过了新修订的海洋环境保护法、爱国主义教育法;决定免去李尚福的国务委员、国防部部长职务,免去秦刚的国务委员职务,免去王志刚的科学技术部部长职务、任命阴和俊为科学技术部部长,免去刘昆的财政部部长职务、任命蓝佛安为财政部部长。国家主席习近平分别签署第12、13、14号主席令。赵乐际委员长主持闭幕会。

常委会组成人员162人出席会议,出席人数符合法定人数。

会议表决通过了全国人大常委会关于

批准国务院增发国债和2023年中央预算调整方案的决议、十四届全国人大常委会关于授权国务院提前下达部分新增地方政府债务限额的决议。

会议表决通过了全国人大常委会关于批准《中华人民共和国和哥伦比亚共和国关于移管被判刑人的条约》的决定、关于批准《中华人民共和国和毛里求斯共和国引渡条约》的决定、关于批准《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》的决定、关于批准《亚洲相互协作与信任措施会议秘书处及其人员、成员国代表特权与豁免公约》的决定、关于加入《国际航标组织公约》

的决定。

会议表决通过了全国人大常委会和司法委员会、财政经济委员会、环境与资源保护委员会、社会建设委员会分别提出的关于十四届全国人大一次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告。

会议经表决,免去李尚福的中央军委军事委员会委员职务。

会议经表决,任命刘少云为中国人民解放军军事法院院长。

会议还表决通过了其他任免案。

全国人大常委会副秘书长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、

洛桑江村、雪克来提·扎克尔、秘书长刘奇出席会议。

国务院副总理张国清,最高人民法院院长张军,国家监察委员会、最高人民法院负责同志,全国人大常委会各专门委员会成员,各省区市人大常委会负责同志,部分副省级城市人大常委会主要负责同志,部分全国人大代表,有关部门负责同志等列席会议。

闭幕会后,十四届全国人大常委会举行第七讲专题讲座,赵乐际委员长主持。国家发展和改革委员会党组成员、副主任李春临作了题为《以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导加快规划建设新型能源体系》的讲座。

透视我国增发国债1万亿元的深意

24日,十四届全国人大常委会第六次会议表决通过了全国人民代表大会常务委员会关于批准国务院增发国债和2023年中央预算调整方案的决议,明确中央财政将在今年四季度增发2023年国债1万亿元。增发2023年国债目的何在?增发的国债用于何处?万亿元的国债资金如何管理?

为何增发:支持灾后恢复重建、提升防灾减灾救灾能力的必要之举

今年以来,我国多地遭遇暴雨、洪涝、台风等灾害,部分地区受灾严重、损失较大,地方灾后恢复重建任务较重。同时,近年来各类极端自然灾害多发频发,对我国防灾减灾救灾能力提出了更高要求。

中共中央政治局常务委员会8月17日召开会议,研究部署防汛抗洪救灾和灾后恢复重建工作。会议提出,“加快恢复重建”“进一步提升我国防灾减灾救灾能力”。

这些重点工作离不开“真金白银”的保障。财政部相关负责人表示,尽管年初预算已经安排了相关常规救灾和防灾减灾资金,但难以满足提升防灾减灾救灾能力的需要。

在北京大学经济学院财政学系主任刘怡看来,叠加化解地方政府债务风险、保障“三保”支出等因素,地方通过自有财力大幅增加相关领域资金安排的余地较小。

“增发2023年国债,是党中央、国务院作出的重大决策部署,是践行以人民为中心发展思想的重要举措。”财政部有关负责人表示,以强有力的资金保障有关工作落实,集中力量支持灾后恢复重建和弥补防灾减灾救灾短板,整体提升我国抵御自然灾害的能力。

“从国际上看,不少国家也会在年中根据经济社会发展实际情况进行一些预算调整。”中国财政科学研究院研究员石英华说,根据今年我国的灾情,中央财政增发国债、调整预算,是务实之举,体现了财政加力保障重点支出的导向。

如何使用:增发国债将于四季度发行 资金全部安排给地方

据了解,结合灾后恢复重建和防灾减灾救灾工作需要,并统筹财政承受能力,中央财政将于四季度增发2023年国债10000亿元,并通过转移支付方式全部安排给地方。其中,今年拟安排使用5000亿元,结转明年使用5000亿元。

“中央财政增发国债,但具体资金使用全部都在地方,这有助于缓解地方财政收支压力,进一步优化了财政支出结构,也进一步优化了债务结构。”石英华说。

资金使用方面,据财政部介绍,将重点用于八大方面:灾后恢复重建、重点防洪治理工程、自然灾害应急能力提升工程、其他重点防洪工程、灌区建设改造和重点水土流失治理工程、城市排水防涝能力提升行动、重点自然灾害综合防治体系建设工程、东北地区和京津冀受灾地区高标准农田建设。

“此次资金使用安排跨越今明两年,体现了政策的连续性。资金使用方向兼顾了当下和长远,在支持灾后恢复重建、保障民生的同时,还着力补短板、强弱项,加强抵御自然灾害的长期能力建设,有利于促进高质量发展。”石英华说。

此次增发的国债将在今年四季度发行。“我们将及时启动国债发行工作。目前,财政部已对四季度国债发行计划作出调整,为增发国债留出空间。”这位负责人说。

下一步,国家发展改革委、财政部将会同有关部门,加强项目审核把关,尽快将资金落到具体项目。财政部还将及时下达国债项目预算,推动加快形成实物工作量。

“国债资金投入使用后,也有利于带动国内需求,有助于进一步巩固经济回升态势。”刘怡说。

怎样管理:中央预算相应调整 增发国债资金纳入直达机制

在增发国债之后,2023年中央预算也作出相应调整。据了解,2023年中央本级支出不变,中央对地方转移支付比年初预算增加5000亿元;地方一般公共预算支出预算相应增加5000亿元,支出增幅由5.2%提高至7.4%。

与此同时,财政赤字也相应增加。2023年全国财政赤字由38800亿元提高至48800亿元,中央财政赤字由31600亿元增加到41600亿元,预计财政赤字率由3%提高到3.8%左右。

近年来,中国政府负债率低于其他世界主要经济体。在刘怡看来,当前我国政府具有增发国债的空间,此次增发后风险整体可控。

万亿元的国债资金,如何管好用好?财政部有关负责人介绍,下一步,将充分利用直达机制,将国债支出资金全部纳入财政直达资金范围,实施全流程跟踪监测,确保资金按规定用途使用。

“我们还将组织财政部各地监管局建立常态化监管机制,紧盯牢国债资金使用,严查挤占挪用国债资金等违法违规行,有效防范政府债务风险。”这位负责人说。

(新华社北京10月24日电)

国务院新闻办公室发布《中国的远洋渔业发展》白皮书

新华社北京10月24日电 国务院新闻办公室24日发布《中国的远洋渔业发展》白皮书,全面介绍了中国远洋渔业的发展理念、原则立场、政策主张和履约成效,分享中国远洋渔业管理经验,促进远洋渔业国际合作与交流。

白皮书除前言、结束语外共分为七个部分,分别是中国远洋渔业高质量发展、统筹推进资源养护和可持续利用、全面履行船旗国义务、严格实施远洋渔业监管、强化远洋渔业科技支撑、加强远洋渔业安全保障、深化国际渔业合作。

白皮书介绍,中国远洋渔业自1985年起步以来,根据相关双边渔业合作协议或安排,与有关国家发展互利共赢的务实渔业合作;根据《联合国海洋法公约》等相关国际法,深入参与联合国框架下的多边渔业治理和区域渔业管理,积极行使开发利用公海渔业资源的权利,全面履行相关资源养护和管理义务。

白皮书表示,中共十八大以来,在习近平新时代中国特色社会主义思想思想指引下,中国深入践行人类命运共同体和海洋命运共同体理念,持续加强海洋生态文明建设,始终坚持走远洋渔业绿色可持续发展道路,坚持优化产业结构,推进转型升级,提高质量效益,严控发展规模,强化规范管理,打击非法捕捞,致力于科学养护和可持续利用渔业资源,努力实现远洋渔业高质量发展。

白皮书指出,站在新的历史起点上,中国愿继续同国际社会一道,在平等、互利、相互尊重的基础上,加强海洋及海洋资源养护和可持续利用,保护海洋生物多样性,为实现《联合国2030年可持续发展议程》目标,推动构建海洋命运共同体,助力全球海洋的绿色可持续发展不断书写新的篇章。

(上接第一版)加快重点项目落地建设,加大服务业和促消费工作力度,推动外贸外资促稳提质,做好稳丰收保丰收工作。要加快推进新型工业化,强化科技自立自强,坚守实体经济,加快传统产业数字化转型、智能化改造,大力培育新兴动能,加快园区标准化建设,推进绿色低碳发展,引导各地重视发展县域重点产业链,用好两个市场、两种资源,充分提高要素保障市场化水平。要兜牢民生底线,坚决完成为民办实事项目,全力做好稳就业工作,促进山海协作区域协调发展,抓实生态环境保护,强化安全生产工作,做好保障性住房建设和城中村改造,保供稳价、保障基层运转、清理拖欠企业账款等工作。要系统谋划好明年工作,提前做好重大政策、重大项目、重大活动等储备,确保开局平稳。

省委、省人大常委会、省政府有关领导,省直有关单位和省直驻闽有关单位主要负责同志等参加会议。会上,福州市、厦门市、泉州市的主要负责同志汇报了经济社会发展和“深学争优、敢为争先、实干争效”行动开展情况及下一步思路举措,省发改委、工信厅、商务厅、文旅厅的主要负责同志汇报了三季度有关情况,及下一步工作建议。会议以视频形式召开,各设区市和平潭综合实验区设分会场。

晋江:“互联网+”为中医药发展赋能

近年来,晋江市高度重视中医药事业传承发展创新,将新冠防治“互联网+中医药”纳入2023年晋江市为民办实事项目,深化中医药便民惠民服务能力。一是构建信息平台。以市中医院为依托,建设公众号“共享中药房”模块,互联互通全市乡镇卫生院、村卫生室。二是强化队伍保障。成立“晋江市中医联合诊疗中心”,组建诊疗专家组,充实药房、物流、信息等人手,提供24小时服务。三是实现多元功能。开展在线专家诊疗、非处方药物购买、健康科普教育等服务。目前,接受咨询服务11.6万人次,配送22.6万余包预防方和发热方,满足群众中医药服务需求。

(蔡玉端) □专题

湄洲湾畔,崛起一座千亿级石化产业之城

惠安,一座崛起的石化新城。2005年,在湄洲湾南岸的一片滩涂上,借势而发,开启了泉惠石化工业园区的建设篇章,正式拉开惠安石化产业发展序幕。

18年来,惠安以泉惠石化工业园区为主要载体,依托得天独厚的港口条件,积极构建以中化泉州石化炼化一体化项目为龙头、基础化工为主线、合成纤维为特色、高端化工新材料和精细化学品为两翼的石化产业链,打造化工材料新高地。以“十年磨一剑”的耐心和定力精心培育,惠安石化产业集群效应显现,一座千亿级石化产业基地在湄洲湾畔崛起,迸发出无限活力。

龙头引领 带活千亿级产业集群

秋日的泉惠石化工业园区在建项目建设现场一片繁忙景象,中化产业升级子项目85万吨/年全厂饱和液化分离、香江5万吨/年SEBS热塑性弹性体、信和新材料等12个项目争分夺秒、加快建设;工业园区管委会大楼,招商进度表、项目“挂图作战”推进表,一上墙,工作人员铆足精气神,对标攻坚。

从茫茫荒滩到千亿级石化产业基地,泉惠石化工业园区见证了惠安石化产业破茧蝶变。

石化作为基础工业,是惠安县“1543”现代产业体系的重要支柱。从一片广袤沉寂的滩涂出发,打造国家石化基地为奋斗目标,十多年来,惠安步履铿锵打造高质量石化产业集群,一座颇具规模的石化产业基地在湄洲湾南岸崛起,这就是省级经济开发区——泉惠石化工业园区。

泉惠石化工业园区于2012年升格为省级经济开发区,作为湄洲湾石化基地的重要组成部分,规划面积33.2平方公里,2022年园区规模以上工业产值约1209亿元、税收约75亿元,连续4年跻身全国化工园区30强,荣膺全省首个国家级绿色化工园区,是我省十大增长区和千亿产业基地之一。



中化泉州石化厂区一隅 王胜 摄

泉惠石化工业园区的快速,离不开龙头企业的引领。“一直以来,园区以中化1500万吨/年炼油、100万吨/年乙烯项目为龙头,重点发展高性能新材料、精细化工、新能源三大产业。”泉惠石化工业园区管委会相关负责人说。

2006年9月,中化泉州石化有限公司成立,2009年投资287亿元的1200万吨/年炼油项目开工,并于2014年7月投产。2021年,中化泉州石化公司100万吨/年乙烯及300万吨/年炼油改扩建项目17套装置全部投产运行,标志着该公司实现“炼化一体化”运营,生产规模达到1500万吨炼油、100万吨乙烯、80万吨芳烃。

如今,中化泉州石化主要生产产品包括通过原油加工制汽油、航煤、柴油等,以及有机原料和初级形态塑料,包括乙二醇、苯乙烯、甲苯、对二甲苯、环氧丙烷、环氧乙烷、聚丙烯、聚乙烯等。2022年,中化泉州石化实现产值1172.3亿元。预计今年原油加工负荷率保持满负荷100%以上。

龙头引领,带动集群企业千帆竞发。2020年9月,总投资约3.73亿元的林德中化4.2万Nm³/h空分项目投产;2022年1月,总投资13.64亿元的石化胜华(一期)22万吨/年新能源材料项

目投产……从2009年3月中化泉州炼油项目开工以来,历经10多年的建设,如今泉惠石化工业园区入驻企业30家,投产企业18家,产业规模和集聚效应日益彰显。

强链补链 锻造石化全产业链条

打造石化及精细化工全产业链,是惠安石化产业发展的目标。实现这一目标,如何提升石化产业链上下游协同水平,是目前产业亟待破解的共性瓶颈。这一方面,惠安已经迈出关键性的一步。

“按照‘立龙头、铸链条、建集群’发展思路,以中化炼化一体化项目为龙头,我们进行产业链打造,在上、中、下游推动项目集聚,先后吸引了一批国企、民企、外企前来对接,着力打造石化产业和新材料、新能源板块。”泉惠石化工业园区管委会相关负责人说。

上游方面,中化炼化一体化项目占地约1.11万亩,总投资约612亿元,形成中化1500万吨/年炼油、100万吨/年乙烯及80万吨/年芳烃的产业规模。中下游配套方面,目前园区已投产项目18个,在建项目12个,筹建项目9

个。包括邦丽达高吸水性不饱和树脂、香江石化热塑性弹性体、石化胜华新能源材料、信和涂料和石墨烯粉体、博纯电子化学品项目等。

通过向上整合炼化产能,向下延伸烯烃、芳烃等产业链条,园区实现了由“独木成林”到“聚木成森”的转变,逐步推动化工原料产品就地化,初步构筑了乙烯、丙烯、碳四、碳五、苯、碳九、对二甲苯、环氧乙烷等10条产业链,实现央企、民企和外资企业融合发展新格局。

“根据规划,到2025年,园区乙烯规模将达到130万吨/年,丙烯规模将达到95万吨/年,合成材料规模超过218万吨/年,建成国内一流的合成材料基地。同时,全力推动二套乙烯报批建设,提质现有产业链体系和产品结构,提升下游高端化、差异化发展水平。”泉惠石化工业园区管委会相关负责人说。

集群成势 链动万亿级产业链群

泉州市委、市政府着眼“一湾两翼”发展格局,6月2日,在泉惠石化工业园区管委会揭牌成立泉州市石化产业指挥部,今后泉州市石化产业将进

一步配齐补强石化下游深加工项目,延伸丰富高质量石化产业链,带动全市石化与新材料、新能源产业形成新的“万亿”产业集群,打造产业经济领域的“新增长极”。

“我们将抓住这一重大机遇,高标准建设泉惠石化工业园区,力争到2030年产值突破2500亿元、税收突破200亿元。同时,通过产业集群的横向集聚与纵向协作,打造‘链’动‘石’化一纺织鞋服”“石”化一电子信息”万亿级产业链群的强大引擎,助力惠安石化产业走出一条个性化发展之路。”惠安县委书记、泉惠石化工业园区党工委书记、泉州市石化产业指挥部副部长王春雷表示。

“链”动“石”化一纺织鞋服”产业链群方面,惠安县将加快构建电化产业链,大力发展配套半导体、电子信息产业的电子特气、电化产品,力争到2030年惠安安全县半导体、人工智能、化工新材料、新能源等新兴产业全部迈上百亿级台阶。

围绕这一目标,惠安、泉惠石化工业园区正对标国家级石化经济技术开发区,致力打造国际领先、国内一流的

石化产业基地。

产业布局上,结合园区标准化建设,在园区内规划1700亩精细化学品产业园,已落地石大胜华等9个“隔墙工厂”项目,总投资68亿元;在园区周边布局超百万平方米的新材料、半导体、新能源等产业专区,加快延伸下游产业链。今年,全面实施安迪苏蛋氨酸等20个重点项目,总投资超620亿元,年度计划投资超百亿元。

载体建设上,坚持“地等项目”,超8000亩土地虚位以待,未来5年还将新增1.23万亩产业空间。坚持集约用地,推行工业用地全生命周期管理,约定政府享有地块转让优先收购权,确保最宝贵的空间承接最优质的项目。坚持配套先行,投入超200亿元,建设30万吨级原油码头泊位、热电联产等公共设施,实现水电气热集中供应、污染物集中处置、物流运输体系集约使用。

后劲支撑上,创新“基金+平台+标准园区”三维招商模式,设立参投中化创新、上海半导体(二期)等4只产业基金,总规模超70亿元,加强与中国石化联合会、化工安全协会及泉州市石化产业协会对接,以多元渠道提升招商质效。去年以来,签约落地石化产业项目30个,总投资约750亿元,其中20亿元以上10个,总投资近600亿元。

(泉惠石化工业园区管委会 惠宣) □专题



惠安斗尾港 陈海彬 摄