

福鼎共有6个乡镇与浙江省苍南、泰顺两县12个乡镇接壤,山水相邻,人文相通,经济文化交流密切。如何破解边界管理难题?各方一直在探索

# 省界线上,从难管到联动共赢

□本报记者 单志强 通讯员 王婷婷

作为福建“北大门”和“闽浙门户”,福鼎共有6个乡镇28个村与浙江省苍南、泰顺两县12个乡镇37个村(社区)接壤,山水相邻,人文相通,经济文化交流密切。然而,边界地区既是交流发展的活跃带,也可能成为社会治理的断裂带。如何破解边界管理难题?福鼎市一直在探索。

## 过去:“各自管、各不管”

从福鼎市区出发,车程约15公里,到达该市最北端——贯岭镇分水关村。分水关海拔450米,因分水山而得名。上世纪50年代,104国道贯穿南北,这里被一分为二。本世纪初,福宁高速公路建成之后,温福高铁又在此交会。经年累月,一条岔路逐渐明晰,隔开福鼎市和苍南县、泰顺县三地,界碑就立在分水关古城墙下。

“边界”插花”地带多,田地、山林、水源等权属因历史原因难以认定,常常引发纠纷。贯岭镇党委书记邵克斌说,“公说公有理,婆说婆有理,双方一定要争个高下才行。”49岁的俞美满是土生土长的分水关村人,曾多次目睹边界村庄间因用地用水发生冲突。

在分水关村和泰顺县彭溪镇柘下村,各有一个枫岗自然村,村民互为邻里。多年前,一户村民建新房时,多占了邻居50厘米宽的土地,对方发现后当即表示不满。多番交涉未果,双方争执不下。最终,分水关村和柘下

村的村委会共同出面,及时疏导调解,确认归属情况后,由占地村民归还侵占的土地。

“但有一些林地两边界定的分界线不同,根本没法定好解决。”俞美满回忆道。长期以来,省际边界的社会治理是一道难题,往往容易形成“各自管、各不管”“这边想管、那边难管”等两难局面。“破解边界区域治理难题,迫在眉睫。”邵克斌感慨道。

## 如今:联建共治有成效

2019年,福鼎市和苍南县、泰顺县三地成立闽浙边界党建联盟,整合区域资源,推动优势互补。当时,58省道贯岭分水关段是贯岭镇与泰顺县“两不管”地带,路面坑坑洼洼,而进入浙江省之后却是平坦的柏油路。

“原来,58省道路面执法权和养护权属于浙江省,但分水关段行政管理权却属于福建省,双方都认为应由对方进行养护和管理。”分水关村村委会副主任阙忠源说,修路搞建设,大家等了许多年。

随着联建机制建立,两地开启互联互通、共建共治模式,由泰顺县实施主干道路路改建工程,贯岭镇负责道路沿线环境整治,并升级完善边界水、管、路网。如今,宽阔的58省道由南向北,从福建省通往浙江省,沿途民房交织、商铺林立,车水马龙。百米高空上,警用无人机不定期盘旋穿梭,瞭望巡逻。

“边界治安环境相对复杂,矛盾跨界、案件跨界是常见的事情。”福鼎市公安局贯岭派出所教导员张挺说,为提升边界治理水平,贯岭镇联合苍南县桥墩镇、泰顺县彭溪镇建立省际智慧联动警务站,采取“人防+技防”方式,共建立体化防控屏障。他解释说:“一方面,我们成立交警中队、义警队、义务消防队、雪豹应急救援队等,突出‘人防’力量;另一方面,我们更新智慧监管系统,5G执法记录仪等,强化‘技防’建设,实现多元立体巡控、空地一体联动,提升见警率、管事率、处置率。”

矛盾纠纷联调,社会治安联防。当地持续加深交流互通,解决矛盾纠纷,维护综治平安、改善交通环境,切实消除边界区域工作“空白点”。

## 未来:资源共享强合作

矛盾少了,关系好了,如何将两省三县市的资源转化成发展优势,成为当下关注重点。

夜黑如墨,贯岭镇茗洋村一处庭院内灯光亮起,边界7个村的党组织书记围坐一圈,在小板凳上共话发展。茗洋村党支部书记陈秀桃率先开口:“2022年闽浙边界茗洋村全产业链价值达10亿元以上,这是联建结出的硕果。今天坐在一起,大家可以聊聊怎么更好地合作。”“与企业合作,稳产稳收。”“探路三产融合,打造浙闽边界特色旅游产品。”……

你一言我一语,现场气氛十分热烈。

联动规划,让交界变交汇。三县市进一步深化产业合作,串联打造农创客直播基地—西关穆寨景区—康湾花田深加工观光园—分水关古城墙遗址—茗洋炮台岗等百里花海(巷子)农旅示范带,并建设闽浙家具产业园、贯岭镇工业园区,搭建邻边商平台。

万顺海福绵制品是首批入驻闽浙家具产业园的企业之一,主要承接床垫定制、贴牌等。“选择在这里建厂,一方面是本地政策支持,上下游企业组团入驻,可以共享资源;另一方面是地理位置优越,离浙江省近,可以更快打开销路。”该公司负责人杨海滨说。

在贯岭镇工业园区,福鼎通用设备产业小微园项目进入建设尾声。建成投用后,将统一对外出租厂房,引导福鼎市小微企业退城入园,集聚发展,同时吸纳浙江省相关企业入驻,打造“新时代闽浙边合作先行区”。

对于未来的合作模式,贯岭镇人大主席林瑾表示,将持续围绕组织联建、产业联营、人才联育、生态联治、文化联姻、平安联建,打造边界改革先行带。

## 学用相长解民忧 建章立制促发展

(上接第一版)

### 解民忧“功成必定有我”

“前几天,在镇海社区一家店铺发生一起纠纷,当时情况十分危急。”莆田市公安局镇海派出所民警吴玲玲接警后,马上赶到现场,及时制止了事态进一步发展。

基层矛盾纠纷多,快速反应是关键。近年来,莆田大力实施“党建引领 夯基惠民”工程,将干部力量下沉到基层一线,把党的各项工作落到最后责任主体和最小治理单元,大幅提升基层治理能力。

眼下,莆田学习运用“四下基层”工作方法,将党的基层组织体系与网格、单元匹配起来,在973个村(社区)划出1万多个网格、13万多个单元,把党支部建在网格上,党小组建到单元里。

莆田市、县两级领导干部每人挂钩联系1个村(社区)、1个网格,乡镇(街道)领导班子成员每人指导联系2至3个网格,时常开展蹲点调研、现场办公、联系服务等工作。莆田还将全市16万余名党员全部编组进网格、入单元,让群众全天候找到组织、看得见党员。

“基层治理问题有没有深入剖析?”“整改情况怎么样?”“群众满不满意?”10日,莆田市委书记付朝阳深入秀屿区平海镇,调研基层社会治理工作,同时现场办公,指导用好大数据平台。

带着问题、带着信访件下到基层一线,与群众面对面。目前,莆田各级领导干部开展下访接访1000次左右,直接联系服务企业和群众达2000多次,建立民生项目清单300多个,解决群众急难愁盼问题和民生领域突出问题近600个。

### 促发展“无规矩不成方圆”

“上周已经通水,解了企业燃眉之急。”莆田城厢区工信局干部吴建峰说,不久前,莆田三利谱光电科技有限公司反映厂房供水瞬时流量不足,严重影响日常生产。

获悉企业的困难后,城厢区工信局局长陈旭清多次调研,并向区领导提级反馈,最终促成一个可行的实施方案,解决了问题。

城厢区两新工委服务中心主任胡宏介绍,结合“四下基层”,发动工委成员单位,开展“党建助企联合行动”,组织领导干部深入挂钩企业大走访,了解企业生产经营过程中遇到的难题,及时介入解决。

在莆田,民营经济发展环境持续优化。今年,莆田市正式确立“企业家接待日”工作机制,把每个月第一天作为固定的接待日,采取线上视频连线、线下现场接待及民营企业座谈会等方式,倾听企业家的诉求。

9月和10月,莆田市委书记付朝阳、市长林旭阳分别带头开展“企业家接待日”活动,收集企业家诉求31件,并形成任务清单。截至10月中旬,当地相关部门已办结10件。

围绕动态“施工图”和重点工作指引“任务书”,莆田市委主题教育领导小组每月召开一次会议,研究部署工作举措,明确各项工作的责任单位和完成时限,做到任务清单化、清单项目化、项目责任化。

## 福清市在社区建设“一家亲”邻里生活中心,为群众增加公共活动空间

### 走进“一家亲”幸福在身边

□本报记者 卞军凯

“在这里能看书、玩棋牌游戏,和邻居闲坐聊天,晚年生活很开心!”21日上午,家住福清市玉屏街道金墩社区的陈阿姨走进社区“一家亲”邻里生活中心,愉快地和邻居一起玩纸牌。这个中心启用后,许多和陈阿姨一样的老年人就把这里当成了“快乐驿站”。这也是金墩社区积极探索党建引领基层治理创新、通过“一家亲”邻里生活中心造福社区居民的初衷。

金墩社区地处福清老城区中心地带,人口密集,居民中老年人比例高。因社区办事场所老旧,居民活动场地少,增加公共活动空间一直是老年群体心头的期盼。缺乏活动场所是玉屏街道的共性问题,为满足群众期待,玉屏街道开展“一家亲”党建品牌建设,投入700余万元启动“一家亲”邻里生活中心建设工程,构建融党建、治理、服务等功能为一体的“一家亲”邻里生活中心,推动优质服务资源向社区聚集。

有了政策引领和资金投入,金墩社区首批启动“一家亲”邻里生活中心建设。通过盘活闲置的资源、空间,金墩社区打造出面积200多平方米的“一家亲”邻里生活中心。该中心整合了图书室、棋牌室、电脑阅览室、教育展示厅、多功能厅五大空间,在丰富党群阵地服务功能的同时,为居民提供娱乐、休闲、议事场所,让群众享受“进门似归家,休闲有地方,商议有场所”的温暖服务。

以金墩社区为代表,目前,玉屏街道已建成8个“一家亲”邻里生活中心,其中步行街、金墩、玉北等3个社区已率先投入使用。同时,该街道力争3年内,在辖区的19个村居实现“一家亲”邻里生活中心全面落地。

中心建起来,资源引进来。今年初以来,玉屏街道与共建单位签订“共建协议”,强化结对互动,结合“万名干部下基层”行动,推动376名公安干警、医务人员、机关干部下沉社区,到一线服务群众,为提升基层治理水平汇聚合力。

议事有场所,社区更和谐。前段时间,为解决老旧小区停车难问题,金墩社区党委牵头召集居民代表、党员代表,在“一家亲”邻里生活中心多次召开意见征询会,经过协商后达成协议:一方面,社区通过优化巷道和路面环境,设置道闸,规范停车;另一方面,拆除违建后建设收费型便民停车场,受到居民群众广泛好评。

## 福建柘荣张小泉智能金属制造项目开工

柘荣县近日举行重点项目百日攻坚行动暨福建柘荣张小泉智能金属制造项目开工仪式。

据了解,柘荣是中国最大的碳钢刀具生产基地,福建柘荣张小泉智能金属制造项目是全市重点项目,位于柘荣山海协作示范园,占地69.8亩,总用地面积46530.24平方米,总建筑面积57245.77平方米,新建6条生产线,新增刀剪生产设备300台套,并配套节能环保等设施,在锻打、切割、淬火等方面引进先进刀剪生产工艺,建设工期24个月,总投资2.1亿元。项目完成后,预计新增年产刀剪500万把,新增年产值8500万元,实现刀剪行业“退城入园”转型升级,有力推动柘荣刀剪产业差异化发展,提高市场竞争力,进一步擦亮“中国刀剪之乡”品牌。(陈丽彬 袁艺) □专题

## 清流:禁毒专项整治,筑牢安全防线

10月18日,三明市清流县公安局禁毒大队组织民警开展“清气”专项检查行动。通过实地走访蛋糕店、奶茶店等商铺,查看店内是否使用与“清气”有关的“奶油枪”“奶油发泡器”“高压小气瓶”等可疑物品,并询问和检查其购买渠道。同时,向店铺老板、工作人员普及禁毒知识,提高安全防范意识,鼓励从业人员积极举报涉毒违法行为,要求商家一定要把牢进货渠道,强化行业监管责任落实,切实筑牢行业安全防线。(吴火招) □专题

## 晋江市加强校外培训机构综合治理

“双减”政策实施以来,晋江市通过全面摸底、全面动员、引导转型、稳妥注销等方式推进学科类培训机构减量。目前,全市118家培训机构均重新换发办学许可证,学科类培训机构压减到22家,义务教育阶段学科类培训机构压减率达到95%。针对培训机构监管公开不足、监管困难的问题,晋江市教育局为证照齐全的学科类培训机构发放监督公告牌,广泛接受全社会公开监督,并依托全国校外教育培训监管与服务综合平台,加强对从业人员管理,强化资金监管,引导学科类校外培训机构依法依规培训,校外培训机构综合治理取得良好成效。 □专题

## 南安市公安局三项措施提升流动人口服务管理

为提升流动人口服务管理水平,南安市公安局成立警企联络站(点)、租房服务站、流动人口移动服务站,将服务做到群众家门口。一是在企业园区、驻企警务室等设立警企联络站(点),为流动人口信息采集、居住证办理、法制宣传等提供便利。今年以来,开展上门服务169次,办理居住证2322张。二是会同中介企业、房屋协会在出租房屋密集区设置“租房服务站”,指导周边出租房屋管理,为群众提供信息采集及政策咨询等。三是利用移动设备、专用警务车辆建立流动人口移动服务站,对散居、工地的流动人口开展上门走访服务管理,采集流动人口信息,目前已采集流动人口6823人。(戴娇娥) □专题



影像志

## 守艺泥炉50载



顾客选购泥炉。



开炉口。

邱念州是漳州市龙海区程溪镇的一位泥炉制作匠人。今年61岁的他,11岁开始跟着父亲制作泥炉(也称烘炉),至今已有50年。

尽管现在泥炉没有几十年前那么热销,但因闽南有在乔迁新居、围炉时使用泥炉的习俗,以及一些山区农家还习惯用泥炉,加上现在烧制泥炉的人越来越少,邱师傅的泥炉仍销

路颇畅。他的泥炉除本地销售外,还远销厦门、广东。

看似简单的泥炉,要经过选泥、搅泥、制作、焙烧等10多道工序,经半个月才能完成。邱师傅说:“制作泥炉是体力活,又脏又累,现在没人愿意学了!”

提及对泥炉制作准备坚守到何时,邱师傅表示,干到干不动为止。 陈建和 摄影报道



入窑。



收炉坯。

## “退费”公文?不可信

### 警方:警惕退费回款诈骗套路升级

莫名收到一个快递,里面是一份印有培训机构名称、盖公章,还写着与你有关的退费回款文书,文书的落款是之前参加的培训机构或曾投资的P2P平台……近日,厦门多名市民收到此类快递。其实,这背后是一种新骗术。日前,厦门警方结合具体案例,提醒市民提防退费回款骗术。

日前,厦门市民廖先生收到一个快递,里面提到他之前报的某培训课程可以退款,快递内的公文内容与其实际情况相符。廖先生添加了快递内预留的QQ好友后,对方称需按照要求购买基金后方可办理退

款。于是,廖先生按要求下载了一个指定的APP,并向“在线客服”核实身份信息,填写了相关信息。

这时,“客服”表示廖先生只要按照提示购买“国库券”就可以将之前5000元的学费退回。廖先生在对方的指导下,在APP里购买了1000元的“国库券”。随后,“客服”让廖先生联系“国库券交易所规划师”确认流水过程,就可以进行退款。在“规划师”的指导下,廖先生果然收到了1200元。这让廖先生对以“购买国库券退还学费”的方式深信不疑。

接下来,廖先生在对方指导下购买了

近3万元的“国库券”。他的银行账户没钱后,“规划师”让他在线申请了一笔4万元的贷款,并将这笔贷款用于购买“国库券”。当廖先生仍未收到退费且对方继续要求他购买12.8万元的“国库券”时,他才意识到自己上当受骗了,遂报警。

厦门警方分析,这是一起以退还培训费为名实施诈骗的案件。由于公安机关等有关部门联合打击治理,反复宣传,群众防范意识提高,迫使诈骗分子从原先电话、短信、电子邮件等形式联系受害人,转变为将事先制作好的虚假退费回款通知书和受

害人地址、电话信息通过快递寄送给受害人。由于迷惑性强,部分警惕性低的受害人容易上当受骗。

厦门警方提醒,当收到所谓“退费”“回款”通知,不要盲目按照通知内容操作,务必第一时间多方求证核实;正规退费流程都是通过原路退还的形式将资金退回本人缴费账户。说是其他方式退款,都要打一个问号,不要上当受骗;不要轻易扫码,或点开来历不明的“网页链接”。

(福建法治报记者 叶蔚蓉 通讯员 洪恒亮 整理)