

今日焦点·来自全国民政工作会议的新闻

已建20余万张——

# 家庭养老床位是一张什么“床”?

我国目前通过开展居家和社区基本养老服务提升行动项目,已累计建成家庭养老床位23.5万张,为41.8万老年人提供居家养老上门服务。在1月14日召开的2024年全国民政工作会议上,一组数据吸引记者注意。

家庭养老床位是一张什么“床”?据介绍,家庭养老床位就是把养老服务机构专业照护服务向家庭延伸,从而缓解老人特别是失能老人居家养老难题。

在我国,九成以上老年人倾向于居家养老。但对于一些失能、半失能老人来说,在家庭有儿女环绕,却少了专业照护,翻身、吃饭、洗浴等“小事”却是一家人的“难事”。

另据统计,我国60周岁及以上老年人口有2.8亿人,截至2023年三季度全国各类养老机构和服务床位820.6万张,仅靠养老机构无法满足需求。

在这一背景下,家庭养老床位的诞生,让老年人不出家门就能享受到专业机构的服务,减轻了家人照护负担,缓解“一人失能、全家失衡”局面。

同样是送服务上门,家庭养老床位与普通的家政服务相比,有什么区别?

中国老年学和老年医学学会社区居家养老分会副会长郑志刚介绍,家庭养老床位这一服务模式送来的服务由养老护理员等具有专业资质的服务人员提供,更符合失能老人需求。老人生活场所也将进行专门的适老化、智能化改造。从简单实用的卫生间扶手到科技感满满的智慧养老服务设备,小小改造让家的港湾更温暖。

记者了解到,家庭养老床位是“十三五”时期国家开展居家社区养老服务改革试点中产生的创新举措。“十四五”时期,民政部、财政部联合开

展居家和社区基本养老服务提升行动项目,拿出“真金白银”为项目地区符合条件的经济困难的失能、部分失能老年人建设家庭养老床位,鼓励探索失能老人居家养老专业照护模式。

当前,家庭养老床位服务模式尚属试点阶段,要进一步普及推广还有诸多难题待破解。

“原本在一家机构中,一个工作人员可同时照护两到三名老人,但若若要提供上门服务,就要付出更高的时间成本。这就需要建立更可持续的发展模式,提高养老服务机构参与热情。”郑志刚表示。

此外,如何降低工作人员交通意外风险、服务纠纷风险、如何确保服务质量更好维护老年人权益等问题也急需政府部门和养老服务机构共同破解。

记者了解到,各地在试点过程中,结合实际情况,交上了各自“答卷”。

为了点燃养老服务机构参与热情,四川省眉山市按照每户不高于2500元的标准,对家庭照护床位建设经费给予补助,并对规模化、品牌化发展的家庭照护床位实行“以奖代补”。通过这一举措,已带动培育数十家养老服务企业。

为了让老人享受到更实惠的服务,北京市石景山区将养老家庭照护床位项目与长期护理保险制度试点深度融合。参与长期护理保险的老人可在一定范围内报销70%至80%居家护理服务费用。

民政部相关负责人表示,下一步,将通过完善标准规范,进一步明确家庭养老床位功能定位、服务内容、服务质量等,做好风险防控,切实解决居家失能老人专业照护需求,并推动形成可持续发展模式。



民政部推进儿童福利机构优化提质。图为在西藏日喀则市儿童福利二院,孩子们在吃蛋糕。

我国养老服务实现提质增效。图为在河南省焦作市博爱县春晖养老院,志愿者为老人理发。



## 养老、护苗、扶弱,我国下一步这样做

织密织牢养老服务兜底保障网、儿童福利和权益保障更有力量,社会救助服务救助拓展……1月14日召开的全国民政工作会议,围绕养老、护苗、扶弱等方面进行工作总结和部署。

### 织密织牢养老服务兜底保障网

一个社会幸福不幸福,很重要的是看老年人幸福不幸福。近年来,我国社会老龄化程度越来越高。截至2022年末,全国60周岁及以上老年人口有2.8亿人,占总人口的19.8%。

2023年,我国养老服务实现提质增效。我国加快基本养老服务体系建设,所有省份均已出台实施方案和基本养老服务清单。截至2023年三季度,全国各类养老机构和服务床位40万张、床位820.6万张。此外,通过开展居家和社区基本养老

服务提升行动,累计建设家庭养老床位23.5万张。我国养老服务体系愈加完善。

民政部相关负责人表示,新的一年将加快推进养老服务立法,扎实做好立法研究。同时,动态调整国家基本养老服务清单,指导地方落实清单制度,织密织牢养老服务兜底保障网。

### 儿童福利和权益保障更有力量

少年儿童是祖国的未来、民族的希望。保障孤儿、事实无人抚养儿童、农村留守儿童等困境儿童健康成长是民政工作重要方面。

一年来,民政部持续推进儿童福利机构优化提质和创新转型高质量发展,出台多项举措,强化孤儿、事实无人抚养儿童生活保障和教育保障,进一步促进残疾孤儿回归家庭。

截至2023年三季度,全国共有14.6万名孤儿和38.8万名事实无人抚养儿童纳入保障范围,集中和分散养育孤儿基本生活保障标准分别达每人每月1885.4元、每人每月1439.9元,分别较上年同期增长5.2%、6.6%。事实无人抚养儿童基本生活保障标准为每人每月1439.9元,较上年同期增长6.6%。

民政部承担着流动和留守儿童权益保障牵头职责。民政部相关负责人表示,新的一年将加快建立工作机制,组织实施有关专项行动,落实好流动和留守儿童摸底排查、建立台账、关爱帮扶等重点任务。

### 社会救助向服务救助拓展

社会救助事关困难群众基本生活和衣食冷暖。经过多年发展,社会救助“四梁八柱”已经确立,政策和实践基本成熟、定型。

2023年,我国完善全国低收入人口动态监测信息平台,增强预警功能。同时,全面推行由急难发生地直接实施临时救助。民政部还出台文件,加强政府救助与慈善帮扶有效衔接,畅通公益慈善力量参与渠道。

截至2023年11月底,全国动态监测低收入人口6600多万人,保障低保对象4044.9万人,城市低保平均标准每人每月779元,农村低保平均标准每人每月615元,分别较上年同期增长4.5%、7.7%。

民政部相关负责人表示,新的一年要制定发展服务类社会救助政策措施,推动社会救助由资金救助、实物救助向服务救助拓展,及时回应救助对象的多元需求。同时,将积极推进社会救助立法,为社会救助高质量发展提供法治保障。

本专栏图文均据新华社电

## 王毅阐明中方关于台湾局势严正立场

新华社开罗1月14日电 当地时间1月14日,正在埃及访问的中共中央政治局委员、外交部长王毅在开罗同埃及外长舒凯里会谈后共同会见记者。

有记者问及中方对台湾地区领导人选举后两岸关系和台湾局势的看法,王毅表示,台湾地区选举是中国的地方事务。不管选举结果如何,都改变不了世界上只有一个中国、台湾是中国一部分的基本事实,都改变不了国际社会坚持一个中国原则的普遍共识。

王毅表示,80年前,就在我们今天所在的开罗,中、美、英三国发表《开罗宣言》,明确规定“把日本所窃取的中国领土台湾归还中国”。此后,1945年中美英苏联合发表的《波茨坦公告》第八条规定“《开罗宣言》条款必将实施”。日本则接受《波茨坦公告》,宣布无条件投降。这一系列具有国际法律效力的文件构成了战后国际秩序的组成部分,也奠定了台湾是中国不可分割领土的历史与法理根基。

王毅强调,台湾从来不是一个国家,过去不是,今后更不是!“台独”从来不可能成事,过去不能,今后更绝无可能!台湾岛内谁想搞“台独”,就是分裂中国国土,必将受到历史和法律的严惩。国际上谁要违反一个中国原则,就是干涉中国内政、侵犯中国主权,必将遭到全体中国人民乃至国际社会的共同反对。

王毅表示,“台独”严重威胁台湾同胞的福祉,严重损害中华民族根本利益,也将严重破坏台海地区和平稳定,是一条绝路,更是一条死路。中国终将实现完全统一,台湾必将回归祖国怀抱。我们相信国际社会将继续根据一个中国原则,支持中国人民反对“台独”分裂活动、争取国家统一的正义事业。

## 就美国务院关于台湾地区选举的声明 外交部发言人发表谈话

新华社北京1月14日电 外交部发言人14日就美国国务院关于中国台湾地区选举的声明发表谈话。

发言人说,美国国务院就中国台湾地区选举发表声明,严重违反一个中国原则和中美三个联合公报,严重违背美方所作仅与台湾地区保持文化、商务和其他非官方关系的政治承诺,向“台独”分裂势力发出严重错误信号,中方对此强烈不满、坚决反对,已向美方提出严正交涉。

发言人表示,台湾问题是中国核心利益中的核心,是中美关系第一条不可逾越的红线。一个中国原则是国际关系基本准则和国际社会普遍共识,也是中美关系的政治基础。中方一贯坚决反对国际开展任何形式的官方往来,坚决反对美方以任何方式、任何借口干涉台湾事务。我们敦促美方切实恪守一个中国原则和中美三个联合公报,将美国领导人多次重申的不支持“台独”、不支持“两个中国”或“一中一台”、不寻求把台湾问题作为工具遏制中国等承诺落到实处,停止美台官方往来,停止向“台独”分裂势力发出任何错误信号。

## 就台湾地区领导人选举 上合组织秘书长答记者问

新华社北京1月14日电 上海合作组织秘书长张明14日就台湾地区领导人选举接受新华社记者采访。

记者问:中国台湾地区领导人选举结果出炉,上海合作组织对此有何评论?

张明说,上海合作组织恪守《联合国宪章》和《上海合作组织宪章》宗旨和原则,尊重成员国主权、独立、领土完整,切实维护各成员国安全和发展利益。

张明表示,中华人民共和国是代表全中国的唯一合法政府,台湾是中国领土不可分割的一部分。台湾问题属于中国内政。上合组织将继续坚定支持中国政府在台湾问题上的立场,奉行一个中国原则,反对任何形式的“台独”分裂。

## “生鲜灯禁令”实施首月显成效 让食材“真本色”回归

据市场监管总局统计,“生鲜灯禁令”实施首月以来,各地市场监管部门已检查食用农产品销售者30余万家次,对仍在“使用”生鲜灯的近3万家食用农产品经营主体责令整改,对拒不改正的开出多张罚单。群众普遍反映,原先市场里红红绿绿的“生鲜灯”不见了,终于能看清肉菜瓜果的自然本色了。

根据市场监管总局发布的《食用农产品市场销售质量安全监督管理办法》,从2023年12月1日起,销售生鲜食用农产品,不得使用对食用农产品的真实色泽等感官性状造成明显改变的照明等设施。

办法实施以来,各地市场监管部门以农批(农贸)市场、商场超市、生鲜果蔬门店等食用农产品销售场所为重点,对可能影响消费者感官判断的“生鲜灯”使用情况进行全面排查,对使用不符合要求灯具的商户现场提出整改要求,并督促落实。

禁用“生鲜灯”固然重要,但什么样的照明等设施才是符合要求的?

市场监管总局食品经营司有关负责人表示,新修订的农产品质量安全法要求完善农产品生产经营全过程管控措施,实现从田间地头到百姓餐桌的全过程、全链条监管,这就迫切需要从食用农产品市场销售环节明确衔接要求。

据介绍,《建筑照明设计标准》(GB 50034-2013)规定了商店、超市、农贸市场等各类公共建筑的照明标准值(包括照度标准值、统一眩光值、一般照明照度均匀度和显色指数),可以作为商超、超市、集中交易市场、生鲜门店等食用农产品经营场所设置照明灯具的参考依据。

一些地方结合本地实际,采取多种形式进一步细化食用农产品经营场所照明等设施监管要求,记者走访一些市场发现,各家档口此前鲜艳的“生鲜灯”几乎看不到,白色节能灯已经是“主旋律”,摆放的食材去掉“美颜”“滤镜”,更能直观看到产品原本的颜色,消费者购买起来也更放心。

湖北省市场监管局建立基层监管所、市场开办者、食用农产品销售者和消费者“四方协调”机制,把对菜市场照明灯具使用的认识统一到“还原菜瓜果自然本色”上来,明确了“参照选用接近日光原色照明灯具,不得使用有色光源、不得加盖有色灯罩、不得误导消费者”等标准,为灯具替换提供了既符合传统认知,又有技术标准支撑的可操作依据。

浙江省市场监管局对接专业技术机构开展灯具技术指标的比对实验,开展农贸市场内类摊位灯具实地活动,将“农贸市场内类交易区灯光照明采用合理技术”列入放心农贸市场认定标准,在全省新申请创建的370家农贸市场中先行更换2.8万多盏规范照明灯具。

下一步,市场监管总局将持续加大市场监管检查力度,防止“生鲜灯”反弹回潮,维护正常的市场秩序,保障消费者合法权益。(据新华社北京1月13日电)

## 当前呼吸道病原体流行几何?公众怎么防?

——国家卫健委回应关切

随着寒假和春节假期临近,人群大规模流动和聚集可能加速呼吸道疾病传播风险。当前全国季节性流感等呼吸道病原体流行情况如何?公众如何做好防治?怎样强化医疗力量配备?国家卫生健康委14日召开新闻发布会,就公众关心的问题回应。

### 乙型流感病毒占比持续上升

“季节性流感包括甲型H1N1、甲型H3N2亚型以及乙型流感。”中国疾控中心病毒所国家流感中心主任王大燕介绍,监测数据显示,我国南方省份近3周乙型流感病毒占比持续上升至36.8%,北方省份近5周乙型流感病毒占比持续上升至57.7%,一些省份乙型流感病毒占比已超过甲型流感病毒。

部分公众关心感染过甲流的患者是否仍可能感染乙流。对此,王大燕表示,得了甲流后产生的免疫反应,对乙流不能提供有效的免疫保护。即使本次流行季得过甲流,也有可能再次感染乙流。目前,流感疫苗中

包含甲型H1N1亚型、甲型H3N2亚型和乙型流感组分,建议高风险人群尽早接种流感疫苗。

监测数据还显示,元旦假期后全国新冠疫情仍处于较低水平。其中,哨点医院新冠病毒检测阳性率保持在1%以下,新冠病毒JN.1变异株占比呈现上升趋势。专家研判认为,近期我国将继续呈现多种呼吸道疾病交替或共同流行态势,新冠病毒感染疫情可能在本月出现回升,新冠病毒JN.1变异株大概率将发展成为我国优势流行株。

### 病原诊断很重要 须针对性治疗

北京大学第一医院感染疾病科主任王贵强表示,公众感染流感病毒、新冠病毒等病原体以后,建立的免疫力并不持久,可能出现反复感染,且这些病原体之间也没有交叉免疫,不同病原体可以同时或者交替感染。从而容易导致上呼吸道黏膜屏障受损,继发细菌感染等。

专家建议,出现上呼吸道感染症状要及时进行病原诊断,明确诊断后针对性治疗。通过针对性治疗可以有效缩短病程,降低进一步传播风险,降低住院和重症风险。

北京中医医院院长刘清泉表示,养护正气是预防呼吸道症状反复发作的关键。患者在患病期间或康复过程中,规律的睡眠对于提升正气非常重要。保持饮食清淡、营养丰富,不吃油腻辛辣刺激性食物,注意防寒保暖。同时,不要乱用药、乱投医。

呼吸道感染容易诱发或加重老年人群心血管疾病。对此,专家特别提醒,心血管疾病患者发生呼吸道感染,应积极治疗,对于年龄大于65岁以上,既往有冠心病、慢性心衰等病史的患者,不要出现感冒样症状后选择忍耐,而要积极尽快到医院就诊。

### 强化医疗力量配备 优化就诊流程

国家卫生健康委新闻发言人、宣传司副司长米锋表示,要积极调配医疗资源,优化就诊流程,保障医疗用品供应。做好医疗资

源储备,确保患者得到及时有效救治。

王贵强表示,针对不同类型呼吸道疾病,各级医疗机构采取多种措施加强精细化管理和个性化治疗。包括增加发热门诊、感染、呼吸相关科室人力资源,尽可能开放门诊社会救助由资金救助、实物救助向服务救助拓展,及时回应救助对象的多元需求。同时,将积极推进社会救助立法,为社会救助高质量发展提供法治保障。

元旦假期以来,南北互跨旅游吸引了大量游客,越来越多的群众参与到冰雪运动中。北京大学第三医院运动医学科主任王健全建议,群众参与冰雪运动要有比较科学完善的装备,衣服要轻薄但隔热,能够抵御严寒;开始时尽量选择低难度赛道或低难度雪道进行滑动;冰雪运动在寒冷环境中,要注意时间不要过长,适当休息补充能量。

(新华社北京1月14日电)