

### 学思想 强党性 重实践 建新功 ——“家门口”的主题教育

# 议事平台架起千群“连心桥”

本报记者 单志强 通讯员 陈雅芳 何小丽

冬日的夜晚,福安市穆云畲族乡上村村。和往常一样,村党支部书记、村委会主任李立存早早来到位于党群服务中心一侧的议事亭内,将电视调到村民喜欢看的新闻频道,再煮上一壶热腾腾的红茶。不一会儿,忙完家事的村民陆续前来,围坐一起拉家常、话农事、议村务。

“齐官现在不能劳作,只能靠85岁老母亲干农活养活一家人,村里能不能想办法帮帮他?”村民王祥奇的一句话引起大家的共鸣。接过王祥奇的话,村民陈锦富提出自己的想法:“村里的公益性岗位能不能先考虑他?我们也一人出一两百,帮帮他。”村民你一言,我一语,为村里低保户李齐官摆脱困境出谋划策。

“村民白天忙农活,晚上六七点后到议事亭内坐会儿,我们就把议事亭用起来,买了台电视供村民娱乐,村干部时常到亭子里煮茶,和大伙拉拉家常,议一议村里的大事小情。”李立存介绍,村里一些棘手问题,村民集思广益,有了解决方案。“村里工作推进难点在于村民意见不统一,我们把事情都摆到台面上,村民自行决定,大伙的积极性就上来了。”

将“发言席”搬到群众家门口,构建起贴近群众、共建共享的议事平台,让群众与干部一起话村事、促发展,这是福安大力弘扬“四下基层”优良作风的具体举措。主题教育开展以来,福安总结“议事亭”“农家小院”“村民夜谈”等基层治理经验做法,由村干部牵头对群众诉求进行记录、跟进,党员干部到议事点开展走访调研,动态反馈办理情况,让工作在一线推进、问题在“家门口”解决。截至目前,福安共在278个村(社区)设置291个群众议事点,收集群众需求466个,帮助解决问题324项。

国道G228线福安白石镇英平村至白招村段公路工程涉及小梨、斗门头、下白石、亨里、白招5个村。连日来,白石镇党委成立5支党员突击队,白天深入项目一线,与群众协调解决拆迁方案,晚上和群众围坐在各村的农家小院里探讨工程推进堵点。“在农家小院,我们与群众坐下来喝茶聊天,和他们分析政策、商量拆迁方案、协调征地补偿,并邀请村民代表来做部分村民的思想工作。”白石镇副镇长陈祥兴介绍,目前,该工程已完成官庙补偿拆除、隧道口清表等工作,正在进行电线杆、通信线路等迁改。

“家门口”的议事平台架起了千群“连心桥”,通过共商共建,让矛盾解于微末,治理更精细,乡风更和美。“福安市委组织部副部长施卫秋说,下一阶段,福安将以主题教育开展为契机,探索更有效的治理共同体结构,让群众声音听得见、变化看得见。



## 千亩水仙凌寒开 满园芬芳引客来

13日,游客在漳州水仙花海赏花。位于漳州高新区九湖镇的3000亩水仙花近日凌寒盛开,满园芬芳,吸引了众多市民及游客前来赏花打卡,感受冬日里生机勃勃的田野风光。 陈建和 摄影报道

# “五个美丽”展新颜,和美乡村入画来



小寒时节,行走在福建乡村,村容村貌焕然一新,基础设施日臻完善,公共服务普惠共享,农民生活富裕富足,一幅“村美、人和、共富”和美乡村新画卷尽显眼前。

过去的一年,福建深入学习运用“千万工程”经验,以实施乡村建设行动为抓手,加强乡村基础设施建设,强化农村基本公共服务县域统筹,深化农村环境整治提升,深入推进“五个美丽”建设,不断提升乡村治理能力和水平,全面打造既有肌体之美又有灵魂之美的福建版宜居宜业和美乡村。

## 补短板 强弱项

冬日暖阳下,清澈见底的金溪泛着粼粼波光,将乐县南口镇蛟湖村村民汤有保,正沿着溪岸悠闲散步。这是他茶余饭后最爱的休闲去处。可是几年前,这条母亲河却让汤有保望而却步。

金溪是闽江的重要支流之一,蕴藏着丰富的河砂。曾经,两岸采砂场林立,采砂船来往穿梭。近年来,当地全面开展涉砂行为专项整治攻坚战,先后投入1.1亿元实施农村污水处理PPP项目,建成农村生活污水智慧化监管平台,调动乡镇、村、第三方运维单位等力量共治污水,农村污水处理率超过90%。

如今的金溪,河畅、水清、岸绿、景美。依托生态优势,当地做活“水文章”,发展水美经济,将漂流、观光、体育赛事等业态引入其中,打通了绿水青山向金山银山转换的通道。

农民的获得感幸福感,是衡量乡村建设成效最重要的指标。当前,农村基础设施建设与公共服务供给的历史欠账较多,城乡差距明显。过去的一年,福建坚持城乡融合、普惠共享,着力补短板、强弱项,不断提升乡村建设品质。

### ——全面推动农村基础设施提档升级

实施农村供水保障工程,建设农村安全生态水系297公里;巩固提升农村电网,农村地区供电可靠率提高至99.96%;加快“四好农村路”高质量发展,新建改造农村公路2227.9公里;新建5G基站1.4万个,82%建制村覆盖5G网络,乡镇以上区域基本具备“千兆到户”能力。

### ——强化农村基本公共服务县域统筹

12个县(市、区)开展义务教育优质均衡先行创建,紧密型城乡教育共同体基本覆盖所有乡村学校;建立覆盖省市县乡村五级医疗保障服务网络,10561个村卫生室达到国家村级服务能力基本标准;加强城乡养老服务网络建设,完成农村幸福院质量提升1103所,乡镇(街道)具备综合功能的养老服务机构覆盖率74.2%。



静美古村 廊桥人家——宁德市寿宁县下党乡下党村(美丽乡村休闲乡村)省农业农村厅供图

### ——持续深化农村人居环境整治提升

农村人居环境品质提升5类工程、21项重点任务、35个具体项目,完成投资超368.1亿元,占年度300亿元计划投资的122.7%;打造4个农村厕所革命样板县(市、区),实施84个整村推进厕所革命项目,农村卫生厕所普及率达99.35%;全面建成乡镇生活污水处理设施,农村生活污水治理率达56%。

## 小切口 大格局

走进南安市官桥镇九溪村,自然古朴的风扑面而来。村庄四面环山,山涧溪流众多,村落依山傍水而建,彩色鹅卵石砌成的石厝,历经百年风雨依然屹立不倒。

近年来,这座掩藏在大山深处的古村落,揭开神秘的面纱,进入了大众视野。当地深挖生态与人文资源,引入专业团队开展特色石头厝修缮,在保留传统特色的同时,使其具备现代旅游、村居等实用功能。如今,九溪村已成为当地网红打卡点,乡村文创、古厝民宿、特色餐饮等新业态一应俱全。

不久前,省乡村振兴局公布2023年度乡村“五个美丽”建设典型名单,九溪村作为美丽乡村休闲旅游点入选。

开展美丽乡村庭院、美丽乡村微景观、美丽乡村小公园(小广场)、美丽田园、美丽乡村休闲旅游点等乡村“五个美丽”建设,是打造福建版宜居宜业和美乡村的重要抓手。

“和美乡村建设涉及农村生产生活生态各个方面,涵盖物质文明和精神文明各个领域。”省农业农村厅有关负责人说,为有效破题,找准工作载体和抓手,福建在全省部署开展“五个美丽”建设活动,着力培育一批小而美、小而优的乡村建设典范,以小见大,以点带面打造宜居宜业和美乡村。这个过程中,福建坚持“尽力而为、量力而行”,引导各地乡村利用旧物料、闲置物件、废弃农具,对村庄边角地块、房前屋后、街头巷尾、垃圾堆放点等进行改造提升,净化绿化美化村庄环境,实现“花小钱、办大事”。同时,坚持“原生态”,厚植山、水、林、田、湖为一体的生态底色,守护乡愁记忆,深入挖掘红色文化、朱子文化、客家文化、妈祖文化等内涵,充分体现村庄固有风貌、特色、肌理、样式。

美丽乡村建设激活了美丽经济。“我们把乡村‘五个美丽’建设与联农带农产业发展有机结合,深度挖掘乡村多种功能、多元价值,大力培育庭院经济、田园经济和农旅经济等新业态。”省农业农村厅有关负责人说,全省已建成美丽庭院55211户、美丽乡村微景观18485处、美丽乡村小公园4085个、美丽田园1398片、美丽乡村休闲旅游点547个。去年,“五个美丽”建设带动12.4万名农户,人均增收约6000元。

## 外塑形 内铸魂

如果说秀美风光是乡村静态的风景,那么去年夏天火爆出圈的“村BA”可谓乡村动态风景线。作为一种新的乡村文化现象,“村BA”为我们观察新时代乡村,提供了一个全新的窗口。从中,我们看到当代农民的火热生活,感受乡土中国的时代脉动,体验广大乡村的文化新貌。

乡村建设,既要富“口袋”,又要富“脑袋”,既要塑形,又要铸魂。

“我们坚持物质文明和精神文明一起抓,努力把农村建设成农民身有所栖、心有所依的精神家园。”省委农村办有关负责人表示,过去的一年,福建深化新时代农村精神文明建设,深入开展社会主义核心价值观宣传教育,持续推进“听党话、感党恩、跟党走”活动;出台《福建省红色文化遗存保护条例》,新增

58处中国传统村落名录,新申报42个历史文化名镇名村,编辑出版《乡土乡贤》《乡居乡聚》《乡土乡味》等乡村文化记忆丛书;开展“新时代文艺惠民八闽万村行”“乡村音乐会”“四季村晚”“村BA”等活动,不断丰富群众精神文化生活。

乡村善治,同样是乡村铸魂的重要内容。小积分制,撬动起乡村治理新局面。

“刚交的10斤纸皮,参考市场价约7元,按照1元兑换100积分,可换到700积分;如果月度积分能排前十,还可能获得红榜奖励1000分……这些积分在村里都能当钱用!”一大早,罗源县白塔乡南洋村村民兰宝金,便扛着一摞纸皮来到村里的积分兑换超市,高高兴兴地换取了生活用品带回家。

原来,福州市试点推广文明积分制,引导农民主动参与家园清洁行动。在南洋村,农民不仅可以通过房屋整治、污水处理等获得通用的文明分,还可凭整理可回收垃圾获得专项积分。这些积分不仅可用于兑换商品,还能作为授信依据,向银行申请“文明积分贷”。

积分制,让农民在乡村治理中唱主角;数字赋能,则让乡村治理“跑出加速度”。

“不托关系不找人,我用手机就把事办好了,房屋已经进入施工阶段。”不久前,莆田市涵江区萩芦镇南下村村民郭金火通过“数字萩芦”小程序,快捷完成了建房审批。过去,由于审批手续不透明、不规范,农村建房产生矛盾纠纷。抓住痛点后,萩芦镇开发了集申报、审批、公示、验收、监管、执法、服务等功能的“数字萩芦”平台,实现农村建房“一网办理、一体调度、全程监督”。

近年来,福建不断创新乡村治理新模式,全面推行“四议两公开”“六要”群众工作法,开展党建引领乡村治理试点,全省运用“网格化”治理的村4045个,“数字化”治理的村2072个,9581个村运用积分制,2980个村推广清单制。□专题



# 福州检察抓住数字变革助推市域社会治理现代化

数字福建是数字中国建设的思想源头和实践起点。地处中国东南一隅的福建省会福州,数字经济蓬勃发展,连续六届数字中国建设峰会在此举办。“我们要抢抓数字化变革‘新引擎’,为检察工作注入‘新动能’,从‘个案办理’到‘类案监督’,推动市域社会治理现代化,护航经济高质量发展。”2023年4月,全市数字检察工作推进会上,福州市检察院党组书记、检察长傅建飞明确方向。

近年来,福州市检察机关在法律监督中树立“数字思维”,构建“业务主导、数据整合、重在治理”的数字检察体系。除审查案件、法律适用之外,检察官通过汇总筛选案件信息,建立数字模型开展数据比对碰撞,让共性关联的数据“说话”,找准案件背后反映的社会问题症结,助力推动市域社会治理现代化。

## 思想碰撞引领理念变革

“数字检察不是办案之外另起炉灶的‘创新’,它就是办案本身,是数字时代推动检察工作现代化的新要求。”“数字检察不应该仅仅是一种法律监督模型,而应该是一种内化于心、外化于行的法律思维和监督武器。”“从群众中来,到业务中去,充分利用大数据,破解社会治理难点、堵点问题,在数字时代新赛道上,跑出检察加速度!”

2023年“五四”青年节期间,在一场题为“数字检察如何焕发检察新青春”的福州检察师徒研学沙龙活动上,来自市、县两级检察院的10名青年干警开展辩论发言,检察业务骨干、技术信息专家和行政机关负责人予以精彩点评。智慧激荡、思维碰撞中,在检察青年心里播撒下数字检察的理念和热情。

邀请数字检察专家授课,组织数字检察实务大讨论、开展大数据法律监督模型竞赛……持续的责任传导、动员培训、正向激励,极大激发了福州检察干警特别是一线办案检察官的头脑风暴。

“数字检察的关键是让一线和基层办案人员成为数字检察主力军。”福州市检察院检委会专职委员陈勤介绍,福州检察干警不再把数字检察视为负担任务,形成了数字时代和检察现代化背景下办案监督新常态的共识。

“我们通过数据模型,监督立案套牌农用拖拉机交通肇事案1件,移送涉嫌伪造国家机关证件罪线索并督促公安机关立案1件,开展司法救助2人,办理民事支持起诉案件1件。”2023年11月13日,闽清县检察院检察官介绍该院运用涉“农用拖拉机”违法犯罪类案监督模型推动治理的成效。

2022年11月,闽清县检察院检察官在办理一起农用拖拉机交通肇事案中,发现涉案车辆先后悬挂变造、伪造外省“农用拖拉机”牌照,事故致2名被害人一重伤一轻伤,因伪造车牌保险公司拒绝理赔导致该案受害人无法得到有效赔偿。

该案引发了办案检察官的思考,类似农用拖拉机交通肇事案近年来在农村地区屡见不鲜,引发许多悲剧,为何会存在农用拖拉机伪造车牌、不上保险的情况?

带着疑问,检察官在办案的同时开展细致调查,发现该肇事车辆自2015年至2022年案发前频繁上路使用。由于牌照管理未实现全国联网、牌照登记与违章事故处理归属不同部门管辖,外省号牌无法被迅速核实真伪等原因,辖区内悬挂外省假套牌的农用拖拉机不在少数。针对上述情形,2023年3月,闽清



福州市检察机关选派人员赴福州大学城学习。

县检察院建立涉农用拖拉机违法犯罪类案监督模型,通过大数据碰撞、比对及分析结果,就涉“农用拖拉机”违法犯罪类案开展监督。对大数据筛查出的线索,在依法开展监督的同时,闽清县检察院还制发社会治理检察建议2份,与交通、农机、公安等部门建立农用拖拉机协同治理机制,凝聚监管合力,共同维护乡村道路交通安全。

## 以点带面赋能监督质效

“传统办案模式下,对零散个案的监督难以发现深层次、系统性、源头性的社会治理问题,更难进一步提升犯罪预防和治理成效。为此,我们建立‘以个案为突破点,以模型为牵引线,以监督为融合面,以治理为综合体’的数字检察模式来取代旧的办案模式。”福州市检察院党组副书记、分管日常工作的副检察长余深画表示。

“在禁渔期,有个别人不分白天黑夜非法电鱼捕鱼,请加大查处力度!”2023年3月,开展“护河爱水、清洁家

园”公益诉讼专项行动中,福州市检察院发现人民群众对闽江流域非法捕捞问题反映较多,但线索较为分散,单个投诉举报难以查处。

能否通过大数据把犯罪线索“拼”出来?福州市检察院建立涵盖时间、空间、事件、频率等要素的闽江流域非法捕捞监督模型,通过多维数据碰撞并结合影像电子地图,把投诉问题发生的时间、地点、频率等数据要素整合在可视化地图中,并在地图上标注异常问题和分级预警信息,检察官通过将同一个区域的多个相关联的异常问题进行分析研判,确定监督方向。

2023年5月,该模型推送了一条某段河滩经常有人撒网捕鱼线索。检察官将相关数据与行政处罚和执法数据进行碰撞,确认存在监管漏洞,遂发出行政诉前检察建议,推动多部门联合对渔船排查管控、渔民普法教育、非法渔具查处、内河区区域巡逻。

据了解,该模型运行以来,福州市检察机关共审查起诉非法捕捞案件38

件,办理刑事立案监督5件,办理刑事立案监督案件5件,刑事附带民事公益诉讼案件32件,通过制发社会治理检察建议,推动职能部门加强渔船排查管控、渔民普法教育、非法渔具查处、内河区区域巡逻等,促进行了行业长效治理。

2023年6月5日,在“世界环境日”的当天,福州市检察院、台江区检察院联合福建省海洋生态文明促进会、福州市海洋与渔业执法支队、台江区河长办公室联合开展“闽都公益检察行——科学放生守护闽江”法治宣传活动,向市民示范投放鱼苗6万余尾,助力净化闽江流域水质。

## 一域突破带动全市应用

据福州市检察院检察技术信息部主任黄殷颖介绍,在某基层检察院或业务条线应用数字检察模型取得一定办案成效或初步治理实效后,福州市检察院就将其上升为全市检察机关专项行动进行部署。“我们聚焦平安建设难点,对照执法司法痛点、紧盯百姓生活堵点、瞄准基层治理痛点,力求一域突破、全市共享。”

“近五年涉税案件少了,是什么原因导致的?”2023年4月,福州市检察院第四检察部检察官在统计汇总工作数据时,产生了这样的疑惑,随即查询了税务部门近五年移送公安机关的涉税违法线索,发现与公安机关移送审查起诉案件数之间存在数据差。

2023年5月,福州市检察院构建起“行刑衔接”涉税领域立案监督模型,短时间内排查出涉税问题线索数百条。在此基础上,福州市检察院坚持“纵向一体化、横向一盘棋”原则,市、区(县)两级检察院成立涉税法律监督工作小组,积极开展线索核查和法律监督。模型应用以来,福州市检察机关成功立案监督11件,同比上升120%,挽

回收税损失3400余万元,涉税犯罪检察团队获评全国打击骗取留抵退税违法犯罪业绩突出集体。

此外,福州市检察院还与市公安局、市税务局会签涉税案件工作办法、协作框架协议,规范涉税犯罪案件线索收、立、审程序,畅通移送线索衔接机制,积极推动检察警多元协作。“通过加强检税协作,明确涉税犯罪案件移送程序和标准,解决了长期困扰我们的线索移送衔接等问题。”福州市税务局稽查局局长张乃鹏表示。

2022年10月,福州市检察院依托行政检察与民事检察衔接机制,研发建设工程领域违法分包、转包挂靠类案监督模型。该模型依据类案梳理定位关键字段,研发出具有自主知识产权的算法规则,可以通过自动高效筛查、智能精准推送,挖掘民事审判中隐藏的建设工程领域行政违法检察监督线索。

截至2023年12月,建设工程领域违法分包、转包挂靠类案监督模型已精准推送建设工程领域违法挂靠等线索100余条。福州市检察院据此发出个案检察建议6件,类案检察建议3件,督促职能部门对5家公司立案调查,对2家公司和1名公司法定代表人作出行政处罚。

一年来,福州市检察机关紧紧围绕服务大局,选育构建大数据法律监督模型26个,其中5个获评全省检察机关优秀模型,2个进入全国决赛并获奖。通过监督模型共发现线索1700余条,开展检察融合监督300余件,会同行政机关推动解决涉案件违法漏案、私人影院违规经营、人身伤害案件司法救助等治理难题,为福州这座“平安中国建设示范市”“全国法治政府建设示范市”,贡献检察智慧,凝聚法治力量。(郭三维 薛文洪) □专题