



芩城西湖片区航拍图

打造高质量发展新增长极

——漳州政府工作报告解读

□本报记者 萧镇平 黄小英 通讯员 郑文典 文/图

漳州两会观察

岁序更替，华章日新。

11日至13日，漳州市第十七届人大第四次会议召开。会议中，市长魏东代表市政府向大会作政府工作报告，交出了一份去年的成绩单，同时描绘了新一年的奋斗目标和蓝图。

市委书记王进在闭幕时提出，将全方位推进高质量发展，为加快建设现代化滨海城市、努力把漳州打造成为全省高质量发展新的重要增长极而共同努力。

数说可喜成绩

关键词：预计规模以上工业增加值增长5%

报告提出，预计全市地区生产总值增长5.5%左右，一般公共预算总收入增长19.6%，地方一般公共预算收入增长11.5%，规模以上工业增加值增长5%。

解读：工业，是漳州过去一年发展的重头戏。2023年，漳州扎实开展“产业发展项目建设提升年”活动，工业发展取得长足进步，预计规模以上工业增加值增长5%。其中新增培育省级工业龙头企业5家、市级工业龙头企业35家，产业集群加速壮大；新增规模以上工业企业351家，其中新增108家，居全省第一。值得一提的是，漳州还入围2023年全国先进制造业百强市。

在重点项目方面，总投资1200亿元的漳州核电1号机组转入调试、2号机组进入安装、3~4号机组取得用地用海手续；总投资711亿元的古雷炼化一体化二期项目，通过国家发改委“储转规”评审；总投资420亿元的中沙古雷乙烯项目进入实体工程建设阶段……发展质效持续提升。

关键词：推出104项改革创新举措

报告提出，坚持抓改革、扩开放，动力活力有效增强。持续开展营商环境攻坚提升行动，推出104项改革创新举措。

解读：改革是发展的强大动力。在政府工作报告中，“改革”这个词出现17次。这个高频词在报告中的反复出现，充分表明了漳州市、市政府始终把改革创新作为漳州发展第一动力的发展思路。

过去一年，漳州持续开展营商环境攻坚提升行动，推出104项改革创新举措。包括率先在全省建成市级数字化营商环境督导平台，成功

创建全国第四批社会信用体系建设示范区；深化“亩均论英雄”改革，评选一批标杆企业，盘活7056亩工业用地、85万平方米闲置厂房；在全国率先开展林业数字碳票、海水养殖碳汇核算等。

新的一年，漳州将再次吹响全市改革创新的号角，激荡起创业创造的春潮。

关键词：财政民生支出达79.9%

报告提出，坚持补短板、办实事，民生福祉不断增强。全面完成45项为民办实事项目，财政民生支出达79.9%。

解读：办实事是践行为人民服务宗旨的重要体现。漳州市委、市政府始终致力于保障和改善民生，过去一年，漳州全面完成45项为民办实事项目，民生支出占地方财政支出的比重达到近八成。

就业是民生之本、财富之源。2023年，漳州在全省率先设立“就业夜市”，启动17个“零工驿站”，招录政策性岗位4684人，城镇新增就业超4万人。

在教育方面，漳州出台促进教育高质量发展20条，成立漳州市水仙花教育发展基金会，新增公办幼儿园学位2790个、义务教育学位1.1万个。此外，漳州推动化解市区第二批不动产办证历史遗留问题12563宗、面积116万平方米；成立1754个乡贤促进会，831个村推行乡村治理积分制，农村建设品质提升考核排名全省前列。

描绘崭新蓝图

关键词：新型工业化

报告提出，大力推进新型工业化。实施先进制造业集群发展工程和服务型制造提升行动，完善产业结构优化调整政策体系。

解读：刚刚过去的2023年，“新型工业化”成为中国经济发展领域的高频词。数字化、智能化、绿色化是新型工业化的鲜明特征，也是制造业转型升级的重要方向。漳州市工信局党组书记、局长吴凌真说，漳州将把产业社区（工业园区）标准化建设行动作为2024年工作的重要内容，学习借鉴先进地市经验做法，对标“产业社区”新模式，做好政策衔接，促进产业链上下游企业对接。同时，以数字化转型提升为抓手，打开数字融合新局面。组织开展“一十百千”数字化转型提升工程，加快兑现“企业购买云服务”奖补政策，促进更多中小企业“上云用数赋智”。

关键词：“四区”一体化建设

报告提出，实施“大城关”战略，推进公共服务、产业配套、环境卫生等设施建设。加快消费扩

容提质，促进人气集聚，以人兴产、以人旺城。积极推动芩城、龙文、龙海、长泰“四区”一体化建设。

解读：漳州市原有芩城、龙文两区，2021年初，龙海市和长泰县同时撤市（县）设区，使得漳州市区形成“一城四区”的区域发展格局。随后，龙海、长泰两区开始以设区为新起点，全方位融入“大漳州”建设。如在交通方面，长泰、龙海已分别开通到芩城、龙文的公交线路；连接龙海区与龙文区的高架快速通道开建，将于今年实现通车。这对推进城区交通内联外拓，构建互联互通、高效便捷的城区交通网络具有重大意义等等。此次报告中提出将完善协调工作机制，统筹教育、医疗、交通等设施布局，做大做强中心城区。

关键词：主导产业“链长制”

报告提出，要推广主导产业“链长制”，紧盯长江经济带、粤港澳大湾区，精准引进一批高关联配套企业、服务企业和重大项目。

解读：近几年来，漳州积极抓招商。打好空间、设施、资金、服务等要素组合拳，积极招引“链主型”“引领型”企业，争取更多优质项目落户漳州。2022年，漳州市对“9+5”千百亿产业进行梳理后，瞄准经济发达地区，立足产业链需求，以“一季一主题”提升招商实效，按“图”选商、沿“链”招商。目前，已有南靖、长泰等县区推行产业“链长制”。

关键词：快联快通工程

报告提出，实施中心城区高快一体整快联快通工程，实现主城区15分钟上高速，便捷出行、快速过境。

解读：据了解，根据建设现代化滨海城市工作部署，漳州市交通运输局已在去年编制漳州中心城区快联快通专项规划。

“方案着力于实现中心城区15分钟便捷上高速、30分钟中心四大组团快联快通，构建漳州市域一个半小时经济圈的目标要求，充分发挥交通服务城市发展，交通带动乡村振兴的重要作用。”漳州市交通运输局主要负责人说。

关键词：海上漳州

报告提出，规范水产养殖，拓展深远海养殖空间，努力打造更高层次的“海上漳州”。

解读：发展深远海养殖，对于加快建设海上牧场、“蓝色粮仓”，保障国家粮食安全意义重大。漳州市海洋与渔业局局长远洋介绍，2024年，漳州将锚定“建设现代化滨海城市”目标定位，立足海洋资源优势，坚持向深海要空间、向深海要食物，优化深远海养殖布局，加快实施种业创新工程，推动海上养殖转型升级。诏安湾外

6号海域海洋牧场等项目建设，打造集海上休闲旅游、深海养殖、产学研为一体的海洋产业新业态。依托漳浦六鳌风电场二期建设，推动“海上风电场+深海养殖”试点示范项目，构建海上“风渔融合”发展新模式，打造“蓝色粮仓”。

关键词：新增中小学优质学位

报告提出，实施38项为民办实事项目。抓好示范性幼儿园评估工作，推进中小学拔尖创新人才早期培养工程，开展普通高中高质量发展行动和县（区）一中振兴工程，实施职业院校办学条件达标计划，支持闽南师范大学圆山校区、漳州职业技术学院古雷石油化学工程学院建设，启动漳州二中扩建、龙师附小古雷分校等项目建设，推动漳州三中龙文校区等项目投用，新增中小学优质学位5000个。

解读：近年来，漳州市以改善条件、扩大容量、提升层次、满足需求为目标，通过布局调整、教育资产重新配置以及老城区扩容等方式解决上学难题，全力打好教育翻身仗，加快推进学校基础设施建设，补齐教育民生短板，从“有学上”到“上好学”。

对于新一年的重点工作，漳州市教育局局长长炳全说，要坚持中小学工作一盘棋、一起抓，谋划好学位供给，加快即将建成学校的项目建设步伐，学位不足的县（区），继续挖潜扩容，全力保障适龄儿童就近入学；提前做好扩大普通高中办学规模的条件准备，在保证省一级达标高中等优质高中生源质量、保持办学规模大体稳定的情况下，大力改善二级及以下普通高中办学条件，满足扩大招生规模的需要；严格遵守招生入学“十项严禁”、义务教育免试就近入学、“公民同招”等相关招生政策，确保招生公平公正。

关键词：乡贤工作

报告提出，加强乡村治理。持续完善乡贤组织网络和乡贤工作机制，组建、提升乡贤促进会，推动乡贤深度参与乡村振兴。增强村集体组织和村民在乡村振兴中的主体作用，提高乡村治理能力。

解读：据了解，乡贤促进会是推动乡村振兴的一支重要力量，目前，全市各村乡贤促进会如雨后天春笋纷纷成立。漳州上月出台《关于强化党建引领村（社区）乡贤促进会健康发展助力乡村振兴的若干措施》，进一步激活乡贤资源、凝聚乡贤智慧、汇集乡贤力量、发挥乡贤作用，助力乡村全面振兴。

漳州市委组织部有关负责人表示，《若干措施》对推动乡贤当好回乡创业“领路人”、招商引资“牵线人”、家乡形象“代言人”具有积极作用，目前各项措施正在积极落实。

建议摘登

强化村级医疗服务能力建设

村级卫生所是基层医疗机构服务体系的重要组成部分，将村级卫生所建设好，对缓解群众“看病难、看病贵”，落实“早发现、早报告、早治疗”的医疗卫生体系意义重大。

漳州市人大代表张仁淮提出《关于强化村级医疗服务能力建设的建议》。他建议乡镇卫生院采取分片挂钩形式，定期定时将医疗人员下派到所挂钩的村开展医疗服务；卫生健康部门对村级卫生人员进行培训，及时更新专业知识，以便更好应对流行病处置；目前，村级卫生人员收入远远不能满足日常支出，建议各级财政合理安排预算，挤出部分资金，可参照村“两委”工资补贴发放机制，给村级卫生所室医疗人员发放工资补助。

提升漳州市园林绿化工作

漳州市是美丽的花园城市，园林绿化工作有特色、有亮点，这离不开城市规划和绿化管理部门的通力协作，离不开广大园林绿化工作者的辛勤劳动。如何进一步提升漳州市的园林绿化工作，为创建国家生态园林城市锦上添花？

漳州市人大代表方文燕、沈佳莉提出《关于提升漳州市园林绿化工作的建议》，建议漳州结合当地经济、自然和文化特征，高起点编制完善园林绿化规划，提升园林绿化的质量和品位，使园林绿化充分体现本地特色；在园林绿化苗木选择时，不仅要考虑绿化美观，更要注重生态效益，确保绿化作物能发挥实实在在的生态功能。不断强化城市园林绿化管理养护工作，确保城市道路、公园绿化养护工作专业化、规范化运作；同时，积极谋划建设新公园，打造绿荫满城、色彩纷呈、舒适优美的漳州生态环境。

打造漳州大乌山景区

乌山风景区风景秀丽，近年来，诏安、常山和云霄三县虽然都在不同程度对乌山进行开发，但开发步伐缓慢，仍然存在不少问题。漳州市人大代表吴茂坤、罗凤兰向大会提出《关于打造漳州大乌山景区的建议》。

他们认为，成立大乌山景区开发指挥部，下设办公室，由市文旅局和各县抽调分管领导负责统筹协调，统一规划，招商引资社会资本开发，统一管理，统一运营，打造集回归大自然和革命传统教育于一体的旅游胜地；在景区内可进入性上足功夫，尽早打通游客进入乌山的屏障；建设大乌山景区游客服务中心、乌山停车场，开发精品游览路线，吸引旅行社组团旅游；串点成线，将诏安红星乡青梅岭，常山红竹尖、乌山天池和云霄通贝乌山串联成精品旅游线路；加大旅游配套，促进乌山景区附近食住行游购娱产业兴旺发达；支持发展精品民宿、高端酒店和乌山演艺事业。

把空调进教室纳入民生工程

教室里安装空调，近年来成为许多家长、学生、老师关注的热点话题。漳州市人大代表方瀚霆提出《关于把空调进教室纳入民生工程的建议》。

他建议相关部门统筹协调，为全市中小学教室安装空调设备（同时建议考虑新风或静音排气扇安装），并在今后新建校舍时把空调纳入建设规划（有条件同时考虑宿舍、食堂、图书馆等）；对于老旧学校，请相关部门做好电力设施改造升级。

（本报记者 萧镇平 黄小英）

东山渔船出海开渔。