

省十四届人大一次会议代表议案建议及办理进展

编者按

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年,也是十四届省人大及其常委会依法履职的第一年。省十四届人大一次会议以来,代表们紧扣党中央决策部署及省委工作要求,围绕经济社会发展和人民群众关心的热点、难点问题,深入开展调查研究,积极建言献策,共提出议案18件、建议691件。一年来,省人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神和省委十一届三次、四次、五次全会精神,围绕中心,服务大局,深入践行全过程人民民主,精心筛选出“关于加强福建省流通环节食品安全监督管理”等6件代表建议,由常委会各位副主任领衔督办,深入开展省人大专门委员会、常委会工作委员会对口督办建议工作,充分听取代表的

意见建议,通过实地调研、现场走访、座谈交流等方式,推动相关承办单位采取有力措施解决代表建议反映问题,建议办理取得积极效果。各承办单位把办理代表建议作为接受人民监督、回应人民呼声的重要渠道和改进工作作风的重要抓手,坚持问题导向,规范办理程序,增强办理实效,切实把代表的真知灼见吸收到深化改革、推动发展、破解难题的政策措施中。经过各方努力,目前议案和建议均已按时办结并答复代表。5件议案涉及的5个立法项目,已列入本届省人大常委会立法规划或2023年度立法工作计划;691件代表建议被分解为1751件次交由90个承办单位研究办理,已按时办结并答复代表。

加大支持首台套技术装备 推进装备制造业高质量发展

【背景】加快重大技术装备创新,促进首台套技术装备推广应用,有利于推动装备制造业高质量发展和制造强省建设。福建是全国较早开展首台套认定和扶持的省份,2014年和2021年都围绕我省现代化产业体系建设,制定了一系列政策措施。但我省技术装备产业还存在基础薄弱、创新能力不强、新装备市场推广难等问题,影响了技术装备产业高质量发展。首台套技术装备推广应用是产业发展的重要环节,我省现有促进推广应用的制度仅有规范性文件,层级较低、适用范围较窄,难以适应技术装备高质量发展的现实需要。

【建议】张永祥等代表提出关于制定《福建省促进首台套技术装备推广应用条例》的议案,通过制定首台套技术装备推广应用相关地方性法规,有利于促进我省技术装备产业发展。

【进展】省人大常委会高度重视我省制造业高质量发展,适时启动《福建省促进首台套技术装备推广应用条例》立法工作,并于省十四届人大常委会第七次会议提交一审。此次《福建省促进首台套技术装备推广应用条例(草案)》从我省首台套技术装备工作实际出发,在明确政府及有关部门职责、鼓励研发创新、提升检验检测能力、加强政策扶持、建立风险防控补偿机制、实行政府首购制度等方面作出规定。

加强食品安全监督管理 守护人民群众“舌尖上的安全”

【背景】近年来,我国食品安全事件频发,各类食品安全问题不仅会侵害消费者的身体健康,引发公众对食品安全的忧虑和恐慌,威胁社会的和谐与安定,还会降低政府的公信力,严重影响国家形象。《中华人民共和国食品安全法》以立法形式确立了食品安全管理分段监管体制,其中,流通环节食品安全上承生产环节,下连消费环节,涉及面广、情况复杂,存在许多亟待改进的问题。

【进展】在省人大常委会的督办下,省市场监督管理局立足自身职能,通过督促集中交易市场开办者和食品销售者加强食品采购源头质量安全控制,保障入市源头食品安全。加强属地政府企业食品安全包保工作培训,增强各级包保督导和督查检查的实操能力,推动属地责任转为“落地”责任。探索将食品检验检测机构建设纳入食品安全考核,提升机构食品安全检验检测能力和服务区域经济发展能力。建成贯通省、市、县、乡四级市场监管部门的智慧应用一体化平台和“一品一码”食品安全追溯信息管理平台。进一步加强食品安全有关法律法规、科普知识、消费提醒、消费警示等宣传,提升公众食品安全意识和认知水平。充分发挥公众监督作用,畅通投诉举报渠道,及时受理食品安全投诉举报,落实重大违法行为举报奖励制度。发挥行业协会积极作用,激发多元社会力量参与食品安全治理,逐步构建起我省食品安全共建共治共享的良好格局。

“无障碍环境”携手“适老化改造” 提升群众生活幸福感

【背景】据统计,福建省现有持证残疾人221.1万人,占总人口的5.32%;现有60周岁以上老人664万人,占总人口的15.98%。预计到2025年,福建省老年人口将超过750万人,占人口比例达18%。随着全省乃至全国老龄化程度不断加深,行动不便的特殊人群占比不断扩大,福建省正逐步迎来老龄化社会,残疾人、老年人等特殊人群对于无障碍环境有着巨大需求,推进无障碍环境建设和适老化改造势在必行。

部门启动我省无障碍环境建设地方立法工作,积极开展前期调研、起草法规草案等工作。发布《福建省无障碍设计标准》《福建省既有住宅适老化改造工程技术标准》《福建省无障碍设施图集》,组织无障碍设施设计质量检查,推动新、改、扩建进一步执行好无障碍设施设计标准。开展省级无障碍环境建设体验督导活动,对整改项目清单涉及的14个县(市、区)1428个具体问题,认真督促整改,并在2023年11月前整改到位。2023年全省打造11个无障碍设施样板街道,并列入省委省政府为民办实事项目。积极申报创建全国无障碍建设示范城市(县),福州、泉州、东山、清流等11个市县已向住建部提出创建全国无障碍示范城市(县)申请,我省申报数量居全国第二。落实无障碍设施改造经费,健全残疾人家庭无障碍改造补贴制度,对困难老年人家庭适老化改造给予财政补贴,拓宽既有住宅加装电梯资金渠道。积极争取继续将无障碍设施品质提升列入2024年省级专项资金支持重点,激发各地争先创优的积极性,打造更多无障碍样板工程。

全力推进城乡义务教育优质均衡发展 构建高质量教育体系

【背景】师资队伍薄弱、教育资源匮乏、办学设施简陋等情况,严重制约乡村教育的持续发展,多数家长为了孩子能“上好学”,纷纷选择城区及中心集镇学校,村级完小日渐萎缩,村级小学处于一种尴尬的办学境遇,呈现家庭教育缺失化、教学教研边缘化和办学条件滞后性等现象。因此,缩小城乡教育差距迫在眉睫。

【进展】近年来,我省通过督促市、县(区)政府将义务教育摆在“重中之重”优先发展的战略地位,进一步加强对义务教育优质均衡发展工作的系统谋划与顶层设计。在省人大常委会督办下,相关厅局高度重视,认真牵头办理。省发改委认真编制实施《福建省义务教育提质扩容工程建设方案(2021—2025年)》,“十四五”以来已安排省级预算内投资2.25亿元,支持47个义务教育学校项目建设,改善办学条件。实施城区学位增补计划,保障随迁子女等新增人口平等接受义务教育,严防出现新的大班额、大班校。健全完善教师补充机制,全面推进教师“县管校聘”改革,持续完善教师评选表彰和教师待遇保障机制,健全义务教育教师工资长效联动机制。完善区域教研、校本教研、城乡联动教研、线上线下融合式教研等制度,健全教研员乡村学校、薄弱学校联系点制度,积极推广应用优秀教学成果。完善强校带弱校、农村薄弱学校委托管理、城乡对口支援办学机制,持续推进乡村温馨校园、紧密型城乡教育共同体建设。



部分省人大代表在泉州开展民营经济和营商环境发展情况专题调研。 凌亮毅 摄

探索茶产业新赛道破局之路 推动茶产业高质量发展

【背景】茶产业是福建重要的优势特色产业,在全省茶叶主产区农民人均可支配收入中,茶业收入占比超40%;武夷岩茶连续五年位列中国茶叶类区域品牌价值第二名,品牌价值710.54亿元,品牌影响力和话语权居全国前列。目前,新茶饮、花草茶等新品类日益增多,茶旅研学、体验等“三茶”融合实践带来消费新业态新模式多点爆发,新赛道快速崛起。尽管闽茶在传统制作上具有显著优势,但如何实现创新性发展的破局路径仍未显现,产业链条也还需补强。福建是茶叶大省,要在新赛道上实现领跑,必须以全新的理念、更实的举措、更大的作为来推动。

【进展】省人大常委会农业农村工委全程跟踪承办单位建议办理过程,加快办理进程。建议主办单位结合省人大调研意见,将继续强化政策支持引导,制定出台《关于统筹做好“茶文化、茶产业、茶科技”这篇大文章推动茶产业高质量发展的若干意见》,明确“三茶”统筹发展的目标与路径。南平市、宁德市相继成立统筹“三茶”高质量发展工作小组,推进全市茶文化、茶产业、茶科技统筹发展。争取省级以上财政资金4.3亿元,支持“三茶”项目建设,培育茶产业发展新业态,推动“三茶”融合发展,打造闽茶产业“圈状”发展新格局,支持创建武夷岩茶产业集群,现代农业(茶业)产业园、产业强镇,推进茶文旅融合,将福州茶文化中心、茶旅项目等28个茶文旅相关项目列入全省文化旅游重点推进项目。提升闽茶文化档次,开展多场茶事活动,在最佳时段和最佳时段投放广告,形成“网微端”全方位、立体化的宣传攻势,持续开展“闽茶海丝行”活动,推动“外交茶叙”“社交茶叙”,充分发挥在13个国家(地区)设立的“闽茶文化推广中心”作用。

打造智慧海洋全产业链 助力福建迈向海洋强省

【背景】福建海洋资源得天独厚,具有发展海洋经济的独特优势,而以“智慧海洋”带动海洋信息化深入发展是推动我省海洋经济高质量发展的必然选择。当前我省海洋信息产业在规模化、市场化和产业化程度方面仍有较大的提升空间,重点企业数量少,数字化水平较低,涉海数据资源较为分散,数据共享使用审批难度大,涉海业务应用协同难度较大等问题较为凸显。应尽快扭转“传统海洋产业强、海洋科技弱”的不利局面,将“促进海洋信息产业实现倍增”作为海洋产业突破发展的首要任务。

【进展】在省委省政府整合福建省交通运输集团、厦门港口集团、福建能源集团和漳州、泉州、宁德、平潭等地的国有港口企业资产,组建福建省港口集团有限责任公司。近年来,福建港口资源整合有序完成,整体效益凸显,实现了省内港口管理体制变革,推动形成厦门港、福州港、湄洲湾港、泉州港四大港口,港口资源成为我省海洋经济发展的强大引擎。整合后的福建港口虽在错位化、集约化发展方面取得了阶段性成果,但相比长三角、珠三角两大港口群,还存在港口资源分散、同质竞争、港产联动不足和对台综合通道优势发挥不明显等问题,距离真正意义的区域大港还有差距。

加速整合港口资源 推动海洋经济高质量发展

【背景】2020年8月,省委省政府整合福建省交通运输集团、厦门港口集团、福建能源集团和漳州、泉州、宁德、平潭等地的国有港口企业资产,组建福建省港口集团有限责任公司。近年来,福建港口资源整合有序完成,整体效益凸显,实现了省内港口管理体制变革,推动形成厦门港、福州港、湄洲湾港、泉州港四大港口,港口资源成为我省海洋经济发展的强大引擎。整合后的福建港口虽在错位化、集约化发展方面取得了阶段性成果,但相比长三角、珠三角两大港口群,还存在港口资源分散、同质竞争、港产联动不足和对台综合通道优势发挥不明显等问题,距离真正意义的区域大港还有差距。

【建议】郑松青代表提出《关于进一步优化整合全省港口资源提升港口竞争力的建议》,建议加快重点港区基础设施协同建设,全面完成省市属国有港口资源整合,推进省内央企、民营等的港口资产纳入港口整合范畴。推进港口码头企业、航商、贸易、大宗散货等一体化发展,构建产业生态,增强领军企业和港口的综合竞争力。加快建设湄洲湾港东南大宗商品储运中心,作为面向“一带一路”的重要通道和枢纽。支持莆田打造两岸融合发展示范区,形成台胞企登陆第一家园的先行区。同时,支持构建面向“一带一路”,以及面向



部分省人大代表在福州开展生态司法保护和新时代公安工作专题调研。 陈妍 摄