奔向幸福

□本报记者 严顺龙

屏山观察

幸福是什么？

今年的政府工作报告里，有一个亮眼的数字：民生支出占财政支出的77.1%！入学、托幼、住房、养老等老百姓高度关注的29项省委省政府为民办实事项目全面完成。

民之所望、政之所向，民之所得、政之所乐。翻阅政府工作报告，一年来为民施政为民造福、让老百姓过上更好日子的庄严承诺，如约兑现。

习近平总书记在2024年新年贺词中指出，我们的目标很宏伟，也很朴素，归根到底就是让老百姓过上更好的日子。过去一年，福建上下牢记嘱托，着力增进民生福祉，让百姓生活更幸福。

幸福，是天堑变通途，山海可奔赴。2023年，福厦高铁开通运营，福厦“一小时生活圈”、厦漳泉“半小时交通圈”由愿景变成现实。创新实施“两通工程”，全省新开通20个高速公路服务区出入口，实现82%陆域乡镇30分钟内上高速。

幸福，是告别“靠天吃水”，生活更清甜。2023年，新中国成立以来我省最大引调水工程“一闸三线”全线通水，润泽榕岚两地近580万人，平潭人民从此告别“靠天吃水”的历史。

幸福，是城乡协调发展，环境更绿更美。2023年，我省新增公共停车位3.1万个，新建改造公园绿地1002公顷，创建无障碍设施样板街道11个。全面强化生态省建设，设区城市空气质量达标天数比例98.4%，主要流域优良水质比例99%，全省人民共享蓝天、碧水、碧海、净土。

幸福，还是“富了口袋富脑袋”，物质精神双丰收。放眼八闽大地，新时代文明实践阵地实现县乡村全覆盖，“欢乐常相逢”、百姓大舞台、乡村音乐会等文化惠民活动群众喜闻乐见。全省新建1140个体育公园等场地设施，健身步道超1万公里，累计建成福道8740公里，101家公共文化场馆试点错时延时开放，茶余饭后的精神生活十分丰盛。

幸福，更是全省人民岁月静好，八闽大地岁岁安澜。过去一年，平安建设绩效位居全国前列，群众安全感率达99%以上，社会大局更加稳定。持续建设“食品放心工程”，人民群众“舌尖上的安全”更有保障。

幸福，是奋斗出来的。走过不平凡的2023年，全省上下接续奋斗，经历了风雨洗礼，收获了可触摸、有温度、更可得的幸福。

新的一年，坚守初心，牢记政府前面“人民”二字，幸福仍将扑面而来、接踵而至。为此，政府工作报告提出，要实实在在为民办事，把老百姓的贴心事、难心事、期盼事当作自己的事，全力以赴去干，坚决完成30项为民办实事项目。

新的一年，坚持以人民为中心，扎实推进共同富裕，以“努力让老百姓过上更好的日子”的执政理念和执政成绩，充分彰显福建高质量发展的价值追求。为此，政府工作报告提出了这些实实在在的目标——

城镇新增就业50万人以上、失业人员实现再就业10万人以上；推进150个公办幼儿园改扩建项目，新增公办义务教育学位4万个，组织优质高中对口帮扶100所县域高中；健全分级诊疗服务体系，提升8个国家级区域医疗中心建设医院整体水平，加快13个省级区域医疗中心建设；新建400个示范性长者食堂、50个嵌入式养老服务机构……

习近平总书记强调，孩子的抚养教育，年轻人的就业成才，老年人的就医养老，是家事也是国事，大家要共同努力，把这些事办好。

如何办好这些家事、国事？政府工作报告里有答案：坚持过“紧日子”，发扬艰苦朴素的优良作风，弘扬勤俭节约的传统美德，严控一般性支出，把有限的资金用在发展所需、民生所急、基层所盼上，确保每一分钱都能让发展增后劲、群众得实惠。

瑞雪兆丰年，雪霁天晴朗。新的一年，新的幸福，新的期待！

扫一扫，看屏山君报道

省十四届人大二次会议列席代表人士征求意见座谈会召开

本报讯（记者 郑昭）25日，省十四届人大二次会议列席代表人士征求意见座谈会在省人大机关召开，听取列席会议的海外闽籍华侨对人大工作和侨务等工作的意见建议。大会主席团常务主席周联清、庄稼汉出席会议并讲话，主席团常务主席黄新銮参加会议。

周联清对大家长期以来在支持祖国和家乡现代化建设、促进中外友好合作、推进祖国统一大业等方面所作出的积极贡献表示衷心感谢。他希望大家继续讲好福建华侨爱国故事，弘扬华侨精神，做中华民族伟大复兴的同心圆梦者、推进福建高质量发展的积极参与者、祖国统一大业的坚定拥护者。讲好党和政府为侨服务的故事，共同感悟思想之源，汲取奋进力量。讲好全过程人民民主故事，把与会的亲身感受和收获带回当地社团、社区，展现中国民主制度的生动实践。讲好中国式现代化福建实践故事，抓住机遇，将事业做大做强，在加快构建新发展格局、推动高质量发展中注入“侨”动力。讲好中华优秀传统文化故事，主动当好促进文化交流的“民间使者”，积极传递不同凡响的中国方案、中国力量，在弘扬中华优秀传统文化、推动构建人类命运共同体中彰显“侨”风采。

据了解，今年共邀请列席代表人士35名，较去年增加了8名，其所从事行业从经济、贸易、金融为主，扩大到旅游、文创、电子科技等新兴领域。

以高质量协商建言拓展两岸交流交往“同心圆”

（上接第一版）

滕佳材指出，做好对台工作是省政协的职能所在、责任所系。近年来，省政协始终以探索海峡两岸融合发展新路为己任，致力于搭平台、建机制、拓渠道，创新并连续举办了六届两岸基层治理论坛，创设了福建省政协台港澳侨交流基地，先后联合党派团体和市县政协开展涉台活动近百场，连续多年紧扣深化闽台经贸合作、台青就业创业、基层交流交往等议题开展协商议政活动。今年，省政协将围绕助推福建打造“两岸社会融合、经济融合、情感融合示范样板”这一目标，不断提升“走进政协·台湾青年说”等品牌活动影响力，积极邀请台胞和在闽台企代表参加政协组织开展的各项协商议政活动，将增进台湾同胞福祉作为打造“为闽协商、为民服务”新品牌的重点方向。希望各位委员以及台湾人士积极参与，继续秉持“两岸一家亲”理念，在两岸社会融合上当先锋、在经济融合上作表率、在情感融合上展作为，讲好两岸融合发展的福建故事，以高质量的协商建言拓展两岸交流交往的“同心圆”，助力两岸融合发展示范区建设。

（上接第一版）

周联清说，新一年的主要任务是，加强思想引领，在拥护“两个确立”中提升人大站位；提高立法质量，在推进依法治省中展现人大作为；增强监督实效，在服务全省大局中贡献人大力量；深化代表工作，在凝聚发展合力中发挥人大作用；提升履职水平，在强化自身建设中树好人大形象，推动人民代表大会制度和人大工作与时俱进、完善发展，为奋力谱写中国式现代化福建篇章作出新的更大贡献。

金银墙在报告中说，2023年全省法院坚持能动司法，积极服务保障新福建建设；坚持和发展新时代“枫桥经验”，提升矛盾纠纷预防化解法治化水平；践行司法为民，增强人民群众获得感幸福感安全感；深化改革驱动，持续提升执法办案质效；坚持全面从严，锻造忠诚干净担当的法院铁军；自觉接受监督，切实加强和改进工作，努力以审判工作现代化支撑和服务中国式现代化福建实践。

金银墙说，今年全省法院要围绕推动高质量发展首要任务和构建新发展格局战略任务，坚持党的领导，确保法院工作正确方向；强化能动履职，以高质量司法服务保障高质量发展；践行人民至上，提升人民群众的司法获得感；深化司法改革，着力保障和促进社会公平正义；落实严管厚爱，建设高素质过硬法院队伍，真抓实干、担当作为，为奋力谱写中国式现代化福建篇章作出新贡献。

侯建军在报告中说，2023年全省检察机关坚持为大局服务，助力经济社会高质量发展；坚持为人民司法，强化民生法治保障；坚持为法治担当，维护社会公平正义；坚持为队伍赋能，提升法律监督能力水平；坚持为履职聚力，自觉接受监督制约，从政治上着眼，从法治上着力，依法全面履行法律监督职能，以检察履职成效坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

侯建军说，今年要围绕推进中国式现代化这个最大的政治，聚焦法律监督，把抓落实作为检察工作的重心，把握根本方向抓实政治建设，围绕中心大局落实重点任务，践行司法为民办好检察实事，聚焦法律监督做实高质效办案，坚持从严治检锻造检察铁军，更加有力为大局服务、为人民司法、为法治担当，推动全省检察工作再上新台阶，为奋力谱写全面建设社会主义现代化国家福建篇章贡献检察力量。

檀云坤在说明中指出，《福建省人民代表大会及其常务委员会立法条例》颁布施行以来，对规范我省地方立法工作、提高立法质量发挥了重要作用。随着经济社会发展，地方立法工作面临新形势新任务，为了更好适应新时代地方立法工作需要，进一步提升立法质量和效率，保障良法善治，有必要对立法条例作出修改完善。此次修改坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，加强党对立法工作的全面领导，确保中央决策部署和省委工作要求在地方立法中得到全面贯彻落实；坚持结合地方立法工作实际，认真贯彻实施新修改的立法法，对部分不相一致的条款作必要修改，并注意与我省代表大会及常委会议事规则等法规做好衔接；坚持与时俱进推进地方立法工作，创新完善地方立法工作机制，以高质量立法保障在法治轨道上推进我省高质量发展。省人大常委会广泛征求各设区的市人大常委会法工委、基层立法联系点、立法基地、专家及有关部门的意见，并在省人大网站向社会公开征求意见。修正案草案征求意见稿还通过代表履职平台和邮寄分送等方式，征求全体省人大代表的研读意见。省十四届人大常委会第二十次主任会议对修正案草案作了进一步修改完善，形成了提请本次大会审议的修正案草案。

会议表决通过省十四届人大二次会议选举办法。

担任本次全体会议执行主席并在主席台前排就座的有：于伟国、王永礼、王进足、庄稼汉、李兴湖、吴偕林、宋鸿喜、陈明义、林岚、罗东川、袁超洪、黄琪玉、梁伟新、雷春美、潘征。

其他省领导和主席团成员在主席台就座。出席省政协十三届二次会议的委员等列席会议。

服务大局促发展 履职为民守初心

省人大代表分组审议省人大常委会工作报告和立法条例修正案草案

本报讯（记者 马丹凤 严顺龙）25日，出席省十四届人大二次会议的代表认真审议省人大常委会工作报告和立法条例修正案草案。

代表们认为，省人大常委会工作报告通篇以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党中央决策部署和省委工作要求，回顾成绩实事求是、客观全面，部署工作科学务实、条理明晰，是一份旗帜鲜明、凝心聚力的好报告。

福州、莆田、宁德、平潭代表团认为，省人大常委会工作报告充分彰显忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉，围绕中心、服务大局的责任担当。过去一年，省人大常委会深入开展主题教育，聚焦实施新时代民营经济强省战略、建设两岸融合发展示范区等重大决策部署，积极主动作为，认真行使立法、监督、决定、任免等职权，为谱写中国式现代化福建篇章、促进我省经济高质量发展作出重要贡献。

厦门、漳州、南平代表团认为，省人大常委会工作报告充分彰显制度优势、法治力量，高质量立法工作可圈可点，履职尽责有力有效。过去一年，省人大常委会结合我省发展需要，强化重点领域、新兴领域和地方特色立法，制定海洋经济促进条例、预算审查监督条例、气候资源保护和利用条例等多部法规；深化运用“四下基层”制度，大兴调查研究，紧盯重大政策、主要目标、重点任务落实情况依法监督，充分发挥人大在发展全过程人民民主中的重要作用。

泉州、龙岩、三明代表团认为，省人大常委会工作报告充分彰显代表人民、服务为民的底色初心。过去一年，省人大常委会紧贴人民群众对美好生活的期盼，健全民情民意收集处理机制，围绕社会救助、义务教育优质均衡发展、乡村医疗卫生等领域开展专题调研和询问，以修改工会法实施办法等工作为抓手，解决了一大批人民群众关心的重点难点问题，以“小切口”工作关照“大民生”议题，进一步夯实了民生保障法治根基。

各代表团认真审议了立法条例修正案草案，赞同修改的主要内容。代表们认为，为了更好适应新时代地方立法工作高质量发展的需要，此次对立法条例作出修改并进一步完善地方立法的制度和程序，十分必要。立法条例修正案草案既承接上位法相关规定，又突出我省地方立法特色，将进一步完善地方立法的指导思想和基本原则，进一步优化地方立法机制，进一步提高地方立法质量和效率，对坚持和发展全过程人民民主、全面推进依法治省具有重要意义。

省政协委员分组讨论两院工作报告

本报讯（记者 肖榕 赖昊拓）25日，参加省政协十三届二次会议的委员们分组讨论省法院、省检察院工作报告。过去一年，全省法检系统牢牢树立为大局服务、为人民司法的理念，认真履行宪法和法律赋予的职责，为福建高质量发展提供了良好的法治环境和有力的司法保障。

委员们表示，两院工作报告内容丰富、数据翔实、案例生动、亮点突出，通篇贯穿习近平法治思想，忠实履行宪法法律赋予的职责，体现以人民为中心的为民情怀，既实事求是地对取得的成绩和经验进行了全面总结，又全面客观地分析存在的问题和不足。

去年，全省法院受理各类案件104万件、办结95.36万件，其中省法院受理2.15万件、办结1.7万件；全省检察机关共办理各类案件204090件，同比上升18.9%，有力保障高质量发展和高水平安全。

“在去年的工作中，全省法检系统紧紧围绕全省中心工作、服务大局，不断创新工作思路和方式方法，对维护社会稳定发挥了很大作用，是贯彻总体国家安全观的真切体现。”张明坤委员建议，要加强典型案例的宣传，充分发挥司法实践对良好社会风气的引导作用，让法治观念在人民群众心中扎根，助力社会治理效能提升和法治福建建设。

“过去的一年，省两院持续深化改革驱动，聚焦法律监督，提升监督执法办案质量效率，这使我备受鼓舞。”林凤飞委员建议，对司法鉴定机构试行分层管理，并引入质量评估和淘汰机制，从而强化案件全流程规范化建设，让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

省检察院在全国率先推动将行政检察指标纳入省级营商环境数字化监测督导体系；省法院推出服务民营经济高质量发展34条措施……围绕营造法治化营商环境，省两院工作报告都进行了重点总结，提振了服务新时代民营经济强省战略实施的信心。

“信心比黄金更加宝贵，两院报告展现了服务新时代民营经济强省战略实施的一系列成效，对民营企业家而言颇感温馨。”黄华春委员建议，为进一步营造法治化营商环境，建议加大对虚假诉讼、恶意诉讼的惩治力度，尽量减少企业应诉期间的经济损失。

2024年是新中国和人民政协成立75周年，是实施“十四五”规划的关键一年，也是习近平总书记亲自擘画“机制活、产业优、百姓富、生态美”新福建宏伟蓝图10周年。委员们表示，改革发展稳定任务重、挑战多，希望省法院、省检察院进一步坚持司法为民，立足司法职能、群众诉求、机制创新和群众本位，服务发展大局，助力经济社会健康发展，推动建设更高水平的平安福建、法治福建。

25日，政协委员在会议间隙热烈交流讨论两院报告。 本报记者 林熙 摄

关于《福建省人民代表大会及其常务委员会立法条例修正案（草案）》的说明

——2024年1月25日在福建省第十四届人民代表大会第二次会议上

福建省人民代表大会常务委员会副主任 檀云坤

各位代表：

受省人大常委会委托，我就《福建省人民代表大会及其常务委员会立法条例修正案（草案）》（以下简称修正案草案）作如下说明。

一、修改的必要性和遵循的原则

立法法是“管法的法”。《福建省人民代表大会及其常务委员会立法条例》（以下简称《立法条例》）于2001年制定，2009年和2016年作了部分修改，《立法条例》颁布施行以来，对规范我省地方立法工作、提高立法质量，发挥了重要作用。随着经济社会发展，地方立法工作面临新形势新任务。党的二十大报告对完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系提出新的要求。2023年3月，十四届全国人大一次会议审议通过关于修改立法法的决定，这次修改进一步加强了党对立法工作的全面领导，坚持和发展全过程人民民主，健全了立法体制机制和程序。9月，全国地方立法工作座谈会强调，要全面贯彻党的二十大精神，认真实施新修改的立法法，稳中求进推动新时代地方立法工作高质量发展。为了更好地适应新时代地方立法工作需要，进一步提升立法质量和效率，保证良法善治，有必要对《立法条例》作出修改完善。

此次修改《立法条例》注重遵循和把握以下原则：一是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，加强党对立法工作的全面领导，确保中央决策部署和省委工作要求在地方立法中得到全面贯彻落实。二是坚持结合地方立法工作实际，认真贯彻实施新修改的立法法，对部分不相一致的条款作必要修改，并注意与我省代表大会及常委会议事规则等法规做好衔接。三是坚持与时俱进推进地方立法工作，创新完善地方立法工作机制，以高质量立法保障在法治轨道上推进我省高质量发展。

二、修改的主要过程

根据立法工作安排，省人大常委会于2023年7月部署启动《立法条例》修改工作，有关负责同志先后赴部分设区的市开展立法调研，深入了解近年来省、市两级人大地方立法工作的新实践新经验。法制委、法工委认真研究我省地方立法理论和实践问题，起草形成征求意见稿，组织立法论证和座谈，广泛征求各设区的市人大常委会法工委、基层立法联系点、立法基地、专家及有关部门的意见，并在省人大网站向社会公开征求意见。9月，省十四届人大常委会第六次会议审议了《立法条例》修正案草案，常委会组成人员普遍认为，此次修改适应了新形势新要求，修正案草案比较成熟。12月，修正案草案征求意见稿分别通过代表履职平台和邮寄分送等方式，征求全体省人大代表的研读意见。

在本次大会召开前，省人大常委会领导分别带队，专程赴各设区的市和平潭综合实验区，征求和听取对《立法条例》的修改意见。2024年1月11日，省委常委会会议听取了省人大常委会关于《立法条例》修正案草案情况的请示汇报，为《立法条例》修改工作提供了有力指导。1月16日，省十四届人大常委会第二十次主任会议对修正案草案作了进一步修改完善，形成了提请本次大会审议的修正案草案。

三、修改的主要内容

修正案草案共22条，主要内容有：

（一）立法指导思想和原则。根据立法法，对立法指导思想和原则进行补充完善，进一步明确地方立法应当坚持中国共产党的领导，贯彻新发展理念，坚持科学立法、民主立法、依法立法，坚持和发展全过程人民民主，坚持法治和德治相结合等原则。增加立法应当体现地方特色、内容明确具体等要求。（修正案草案第一条、第二条）

（二）优化地方立法机制。为进一步提升立法质效，优化审议和表决机制，根据法规审议情况科学安排常委会审议次数，修改法规案暂不付表决和终止审议程序，完善立法计划督促落实机制。同时，规定常委会在代表大会闭会期间可以部分补充和修改大会法规。（修正案草案第三条、第五条、第七条、第八条、第十六条）

（三）完善备案审查程序。贯彻落实中央关于完善和加强备案审查制度的决策部署，依据新出台的《全国人民代表大会常务委员会关于完善和加强备案审查制度的决定》，完善备案审查工作机制，进一步明确依申请审查、主动审查等多种备案审查的情形、方式及程序。（修正案草案第十条至第十三条）

（四）坚持立法守正创新。总结地方立法实践经验，首次规定常委会可以选取调整对象具体、法律关系清晰、便于操作执行等的立法事项，以不分章节、短小精悍、务实管用的“小切口”形式进行专门立法，并增加区域协同立法规定。为更好发挥基层立法联系点的立法直通车作用，明确常委会加强对基层立法联系点的联系和指导。发挥立法基地、立法咨询专家在地方立法中的作用。（修正案草案第十九条至第二十一条）

此外，还作了一些文字表述方面的修改完善，并对个别条文顺序作了调整。

修正案草案及以上说明是否妥当，请审议。