

# 绿水青山写担当

## ——记“最美公务员”余崇斌

□本报记者 刘必然 通讯员 裴礼辉



余崇斌(右二)到生态茶园开展普法宣传。(资料图片)

他以步为尺,丈量武夷山水、古街村落,四处发动干部群众,形成法治护航国家公园的“最大公约数”。他耐心十足,从家长里短到经济纷争,释法析理、定分止争,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

他是南平市武夷山市人民法院党组成员、副院长、审判委员会委员、四级高级法官余崇斌。从“三茶”统筹、非遗保护到生态文旅,余崇斌始终牢记嘱托、守正创新,用实际行动践行“绿水青山就是金山银山”的理念,坚定做一名国家公园的司法守护者。2月4日,中央组织部、中央宣传部发布“最美公务员”评选结果,余崇斌获此殊荣。

### 联动各方 守护满眼青绿

“知道金钱兰是国家二级保护植物,以为可以做药材,就到国家公园里去采摘,但不知道这是犯法。我很后悔,认罪认罚。”在法庭上,私自采摘野生金钱兰等植物的滕某悔悟道。

这是武夷山法院在2021年11月创新设立全国首家以“国家公园”命名的人民法庭后,审理的首例涉国家重点保护植物的刑事案件。

“武夷山是国家公园腹地,兰科植物2021年被列入国家重点保护植物名录,群众知晓度不高,要如何从源头预防群众触犯法律红线?”案件顺利审结,但该案审判长余崇斌也陷入沉思。

普法教育,事不宜迟!余崇斌迅速组织法官前往国家公园和周边村庄开展普法宣传活动,普及珍稀动植物、典型案例、法律规定等知识,教育引导村民知法懂法守法。

仅靠法院一家远远不够,余崇斌想到了发动社会力量。他创立了“董草花·夷路同巡”武夷山国家公园生态司法巡回志愿服务项目,广泛发动社会力量共同守护国家公园。

### 守正创新 提升审判质效

武夷山所在的南平市,是朱子理学萌芽、发展和集大成之地。能否挖掘朱子文化精华,将之融入法院工作?余崇斌孜孜以求。

2022年,余崇斌带领专班首创“八字”审判工作法,以“问源”“扬和”“喻理”“循法”四式,解锁审判工作新路径。在“八字”工作

法基础上,他结合多年审判经验,将朱子“博学、审问、慎思、明辨、笃行”的治学思想引入司法裁判过程,与现代司法理念相结合,形成具有实践价值的法官裁判素养指引。

如今,在余崇斌的推动下,武夷山法院创设性地将朱子思想、武夷山当地“摆茶”习俗、武夷茶文化等融入司法调解,推行具有地方特色的“摆茶调解法”,让双方在沁人心脾的芳香茶气中,心平气和地把事聊到“点子上”。

武夷山闽越王城遗址是武夷山世界文化与自然遗产的重要组成部分。同时,武夷山市五夫镇是朱子文化遗存最多的地方,有兴贤祠、朱子巷、紫阳楼等历史遗迹。“更好发挥司法职能,就是既要保护好文物本体,也要同步保护好周边整体风貌。”余崇斌说。

经过认真调研,余崇斌总结形成一站式服务、一体化保护、一脉性传承的“三一”文化遗产保护机制,以闽越文化、朱子文化为着力点,分别在闽越王城遗址兴田镇、朱熹故居五夫镇设立“文化遗产保护巡回法庭”,推动出台《城村汉城考古遗址公园司法保护十项措施》,促成武夷山市文化遗产协同保护机制。他还选派业务能力强、法官担任五夫镇、兴田镇的“法律特派员”,每月驻村一

次,将纠纷预约调解、调查阵地延伸至村落。

### 躬身实干 擦亮为民底色

从2008年走进武夷山景区法庭的那一天起,余崇斌就风雨兼程、与民为亲,在一个个案件中传递司法的温度。

“这是我的地,我要把这些茶树拔掉!”“这是我的茶树,种了十几年,不能拔!”这是一起发生在茶农间的纠纷,双方僵持不下,剑拔弩张。

余崇斌详细了解纠纷起源,并进行评估分析:双方争议地块的茶树已有10多年树龄,稍加管理便有收成,若将茶树拔除,对双方来说都是一笔损失,要努力寻找双赢路径。

明确思路后,余崇斌启动诉前解纷程序,联合派出所、司法所工作人员到现场勘查,并召集双方当事人现场调解。调解中,余崇斌了解到双方是亲戚关系,于是从亲情角度出发,从事理、法理、情理多角度耐心引导,最终促成双方达成一致方案:土地和茶树交由土地权属人陈某某处置,陈某某向陈某某支付一定款项作为茶树补偿款。至此,一起矛盾尖锐的茶山纠纷得到圆满化解。

茶叶是富民增收的“金叶子”,文旅是武夷山一张富民名片。

为了推动茶文旅产业高质量发展,余崇斌带领审判团队设立“三茶法治驿站”“共享法庭”,高效审理涉茶纠纷,为茶农提供法律服务,帮助解决急难愁盼的问题;推动设立旅游巡回法庭,总结并实践“513涉旅审判工作机制”,做到“纠纷发生在哪里,法官就出现在哪里”。

近年来,余崇斌妥善审理各类案件2000多件,连续多年案件质效均居全院第一。他曾获“全国法院办案标兵”、中央政法委员会“平安之星”、福建省“十大法治人物”等荣誉称号。他审理的一起网络名誉侵权案件入选最高人民法院“优秀案例分析”。2022年9月,他获评福建省审判业务专家。

“‘最美公务员’对我来说是巨大的鼓舞!我将忠于职责、一心为民,竭力守护法律尊严,彰显公平正义,做法治道路上的‘追光者’,答好更多群众满意的‘最美’答卷。”余崇斌字字坚定。

## 我省奖励举报违法违规使用医保基金 最高奖励20万元

本报讯(记者 张静雯)近日,省财政厅会同省医保局印发《福建省违法违规使用医疗保障基金举报奖励实施办法》,鼓励举报违法违规使用医疗保障基金行为。

《办法》明确把所有违法违规使用医保基金行为的举报纳入奖励范围,对符合条件的举报人按照案值的一定比例给予一次性资金奖励,最高不超过20万元,最低不少于200元。属于一级举报奖励的,按案值的6%给予奖励;属于二级举报奖励的,按案值的4%给予奖励;属于三级举报奖励的,按案值的2%给予奖励。

举报人可通过医疗保障部门公布的接受投诉举报的互联网、电话、传真、邮寄地址等渠道,向各级医疗保障部门举报违法违规使用医疗保障基金行为。举报奖励资金按照分级预算、属地管理原则,由当地财政部门纳入预算安排,医疗保障部门专款专用。

## 我省四地消防站 同步举行开放日活动



小朋友聆听消防战士装备介绍。

本报讯(记者 陈汉儿 通讯员 李江源 文/图)3日,由福建省消防救援总队、福建日报福建客户端联合举办的“快乐过寒假 安全不放假”消防站开放日线下主题活动同步在泉州、莆田、宁德、三明展开。

本场开放日主题活动通过四地三级消防部门联动,面向全社会招募参与者,将亲子家庭请进基层消防站,让市民了解消防、关注消防、提升消防安全常识知晓程度。当天,4个消防站各接待约20个家庭,活动有实地参观、装备展示、安全科普以及游戏互动等环节。四地消防部门结合各自工作实际,队站特点,分别开展形式多样的开放日活动,进一步提高消防救援工作的社会认知度,全方位展现消防救援队伍的职能、成就和创新成果等。

## 福州查处28家火灾隐患单位

本报讯(记者 何祖谋)继1月29日集中曝光了28家火灾隐患单位后,连日来,福州市消防救援支队持续推进消防安全集中除患攻坚大整治专项行动,专门成立13个督查突击队,采取不打招呼突击检查的方式,每日深入全市“九小场所”,多业态混合生产经营场所,以及医疗、培训机构等重点场所,全面排查整治各类消防安全隐患。

经查,福建省鑫立德聚投资有限责任公司等28家单位存在违规住人、违规设置防盗障碍物、违规停放电动自行车、疏散通道不畅、消防设施损坏、人员培训不足等问题。这28家单位所在乡镇街道不同程度存在督促落实基层消防安全“5+3”必查工作不到位,对“三合一”违法合用共居场所消防安全隐患排查整治不到位,对“九小场所”消防安全培训指导不到位等情况。

## 古田县偏远农村供水保障应急工程按期完工,惠及9个乡镇(街道)26个村12000多人—— 偏远农村群众春节用水不愁了

2月5日,随着古田县城西街华山村供水工程完工,该县偏远农村供水保障应急工程的31处供水工程在春节前全部按期完工,有力保障9个乡镇(街道)26个村12000多人的安全饮水需求。

农村饮水安全事关农民切身利益。新年伊始,古田县委、县政府扎实开展主题教育,大力传承弘扬“四下基层”优良传统,问需于民、问计于民,聚焦农村群众关心关注的供水工程问题,巩固提升农村供水保障水平。

在前期调研中,古田县水利局组织各乡镇(街道)逐村开展供水保障情况摸排,发现部分偏远乡村的供水设施由于年久失

修,有待改扩建,还有部分水源地受水系变化等自然因素影响,存在水源枯竭、水质浑浊等问题,影响群众用水安全。

经过精准摸排和周密部署,古田县形成偏远农村供水保障应急工程建设方案,由古田县国泉水利投资有限公司作为项目业主单位,筹措资金500余万元,古田县城市建设投资开发有限公司下属福建及时雨建设有限公司作为施工单位。

由于临近春节,大量农村群众返乡过年,用水量持续增加,为确保群众用水无忧,各参建单位密切配合,倒排工期、挂图作战。1月13日,施工单位根据地域和工程

规模分为7个工程组入村勘察地形,随后全面开展现场施工。

尽管前期已做了相关预案,复杂的作业环境还是让项目施工遇到了不少困难。福建及时雨建设有限公司总经理黄孝澄说:“作业区域都位于山林中,大部分无路可通,必须人工开路。部分新增水源点距离集中供水点较远,山路陡峭,施工机械无法进场。”

只要心里装着老百姓,办法总比困难多。节前用工紧张,就按“一村一策”来优化施工组;施工材料无法用机械运上去,就靠肩扛手抬;阴雨天气多,就在晴天抢干、雪天巧干;路途遥远导致往返不便,就放弃

午休、自备干粮……

华山村供水工程是此次投资量最大、施工难度最高的一处工程,项目新建2座拦水坝、2座沉沙池,各类管道4600米,配置水龙头和水表100个,人工开路长达2000多米。在20多天的施工期里,施工人员和技术人员相互配合,及时发现并解决施工中存在的困难问题,确保全县偏远农村供水保障应急工程建设成功收尾。

民有所呼,必有所应。眼下,汨汨“安全水”“幸福水”正流进古田县偏远农村百姓家,为群众欢欢喜喜过好年提供了坚实的供水保障。

(龚健荣 李国银)

成一批特色现场教学点、特色教材、特色课程。

在楼宇党建服务中心等阵地,“党课开讲啦”、情景课堂、班前班后“一刻钟”学习等形式深受职工群众喜爱;青年沙龙、读书分享会等活动,理论学习氛围浓厚,推动广大团员和青年学深悟透党的创新理论……

一把钥匙开一把锁。我省科学合理区分两批主题教育的对象和特点,第一批重点划分省直机关、省管国有企业、省属高校三个领域和青年、离退休干部党员两大群体,第二批重点针对流动党员、“三新”领域党员、团员青年等群体,加强分类指导,突出抓严“关键少数”,有效抓实“绝大多数”,灵活抓好“难点群体”,推动党的创新理论飞进千家万户。

### 紧抓“四下基层”,把心贴近人民

作为第二批主题教育的重要抓手,“四下基层”源于福建、走向全国,绽放出历久弥新的时代光芒。

省委坚决扛起“四下基层”重要发源地和率先实践地的使命担当,深化拓展“四下基层”,推动其内涵不断拓展、载体更加丰富、措施日益完善。

主题教育伊始,省委常委会就带头赴“四下基层”发源地宁德开展现场学习研讨,随后相继召开全省深化运用“四下基层”推进会、理论研讨会,进行总体谋划部署,深入做好结合文章。

深挖“富矿”,用足优势。依托习近平新时代中国特色社会主义思想主题教室和73个特色现场教学点,广大党员干部深入一线开展沉浸式学习,深刻感悟“四下基层”的真理力量和实践伟力。

越到基层,主题教育越要突出“实”字。各级党员干部坚持调研“小切口”,在解决影响改革发展稳定的“具体问题”、群众最关心的“关键小事”中持续深化践行“四下基层”。

拓展实践主体,力量在基层汇聚——

“四下基层”从领导干部拓展到普通党员干部,从党政机关拓展到更多相关行业。在职党员干部“回家日”制度成效明显,43万多名党员干部到社区报到;农村、城市党建“体检”,持续整顿软弱涣散基层党组织400余个;南平深化机关联乡村、联社区、联企业、联商会机制,推动市县机关党支部与村(社区)、企业、商会党组织互促共进、全面过硬。

坚持问题导向,问题在基层破解——

扎实开展“我为群众办实事”“我为企业解难题”等活动,创新推广“居民夜谈会”“坐坐群众的小板凳”等基层鲜活做

法,累计解决民生领域问题5万多个、企业发展问题2万多个。厦门制定城中村治理《三年行动方案》,确立“一年试点、两年攻坚、三年全覆盖”的思路,对108个城中村实施集中现代化治理,打造首批25个精品村,百姓居住环境、生活品质明显改善。

突出真下实干,作风在基层转变——

实施“万名干部下基层”“万名干部进万企”行动,推动全省各级党员干部眼睛向下、脚步向下,深入一线转作风、俯下身、抓落实。

省委省政府开展“拉练式”工作检查,推动党员干部深入项目一线、招商引资一线、乡村振兴一线、服务企业一线,有力助推全省经济高质量发展。宁德深化“三比三赛”机制,深入开展“三个千亿”行动,精准招引一批延链补链强链重大项目,新谋划储备一批项目、总投资超1200亿元。

“四下基层”锻炼了干部、夯实了根基。在“四下基层”的引领下,抓基层、强基础、固基本愈加突出深入,推动基层治理和服务重心向“最后一公里”延伸。

坚持知行合一,取得明显成效

“以推动高质量发展的新成效检验主题教育成果。”开展主题教育,首先看态度,关键看行动,最终看效果。

学思用贯通,知行信统一。主题教育开展以来,福建坚持发展第一要务,注重学做结合,深入实施“深学争优、敢为争先、实干争效”行动,引导党员干部奋勇争先、担当作为,全方位推进高质量发展取得新成效。

没有调查就没有发言权。省委制定《关于在全省大兴调查研究的实施方案》,确定壮大数字经济、海洋经济、绿色经济、文旅经济和建设高水平创新型省份等13个方面调研内容,创新开展“我为高质量发展献策”“我为强省惠民建言”线上大调研,收集意见13万多条,推动全省各级领导干部立足“小切口”进行深度调研,扎实开展正反典型案例解剖式调研。

思深方益远,谋定而后动。

服务中心大局,以攻坚力度检验学习成效——

聚焦党中央决策部署,省委十一届四次全会专题研究部署促进民营经济发展壮大工作,出台我省实施意见,制定实施19份配套文件、257条配套政策措施,创新发展“晋江经验”,为民营经济注入强大动力;省委十一届五次全会专题部署推进贯彻《中共中央、国务院关于支持福建探索海峡两岸融合发展新路建设两岸融合发展示范区的意见》,出台我省实施意

见,提出4个方面15项重点任务,推动两岸社会融合、经济融合、情感融合迈出更大步伐。

一级看一级,贯彻见行动。泉州发布“泉心泉意”服务企业举措20条,召开首届“泉州企业家日”座谈会,激发民营企业发展信心;平潭制定推动两岸融合发展政策措施39条,并细化分解41项具体措施,让台胞台企共享两岸融合发展示范区建设利好;莆田制定实施木兰溪主要汇水支流水质提升“一河一策”,从源头减少入河污水总量,水质有效提升。

激发干事创业,汇聚推动发展的动力引擎——

坚决落实新时代好干部标准,制定出台深化激励干部担当作为措施,推进领导干部能上能下实施细则等,从提升动力能力、优化考评机制、树立鲜明导向、构建关心关爱体系等方面提出系统配套、务实管用的政策措施,推动党员干部争先争优,在乡村振兴、产业发展、项目攻坚、应急处突等一线担当作为。三明开展“四抓四提”推动高质量发展活动,引导领导干部树立和践行正确政绩观,在急难险重一线积极作为、实干担当。

奔着问题去、盯着问题改。主题教育开展以来,全省各级党委(党组)认真推进整改落实工作,敢于动真碰硬,着力解决存在问题,让整改落实成效令人民群众满意。

——坚持边学习、边对照、边检视、边整改。聚焦习近平总书记、党中央关心的问题,影响制约高质量发展的问题,人民群众急难愁盼的问题,防范化解重大风险中的问题,全面从严治党中的问题,通过自己找、上级点、互相帮、群众提、网上征等5种方式,广泛查找检视、认真研究梳理。针对形成的问题清单,分类施策、靶向解决。

——坚持“当下改”与“长久立”相结合。健全学习贯彻党的创新理论的制度机制,完善直接联系群众、决策调研论证、领导干部联系点等长效机制。围绕“山要怎么分”“树要怎么砍”“钱从哪里来”等难题,龙岩持续打造林改“武平经验”升级版,出台十多项措施,持续探索林业治理改革推进国家生态文明示范区建设。

征程万里风正劲,重任千钧再出发。

今年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年,是习近平总书记亲自擘画福建宏伟蓝图10周年。新起点新征程,福建将深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,紧扣贯彻落实福建建设宏伟蓝图和“四个更大”重要要求,深化拓展“深学争优、敢为争先、实干争效”行动,接续奋斗、勇毅前行,奋力推进中国式现代化福建实践取得新突破。

(上接第一版)省委主题教育办及时加强指导、协调推进、督促落实,有力推进主题教育深入开展。