

# 扎紧规范罚款的制度“笼子”

□张智全

屏山时评

国务院日前印发《关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》,首次对行政法规、规章中罚款设定与实施作出全面系统规范。

罚款,是指强制违法行为人在一定期限内向国家交纳一定数量货币而使其遭受一定经济利益损失的处罚形式。作为一种行政处罚方式,罚款对降低违法违规为发生率、保障社会公平和有序运转有着积极作用,尤其是在规范市场秩序、确保经营主体公平参与竞争方面,更有着其他手段不可替代的重要作用。也正因此,近年来我国在“放管服”改革中,均把法定的罚款作为规范市

场秩序、遏制不公平竞争的重要抓手,在实践中收到了激发经营主体活力、优化营商环境、推动高质量发展的良好效果。

不过,凡事都有两面。罚款如果运用不当,则必然引发以罚代管、过罚失当、逐利执法等“破窗效应”。如此不仅背离罚款的正确职能定位,也会恶化营商环境,损害政府公信力。此次国务院印发《意见》,回应了经营主体的关切,对进一步促进罚款的规范化运行、助力营商环境优化,可以说是正当其时。

有的地方的罚款之所以背离初衷,未能规范化运行是主要原因。对此,《意见》坚持问题导向,提出要依法科学行使罚款设定权。既要要求政府立法时严守罚款设定权限,确保新设罚款和确定罚款数额真正体现科学适用过罚相当原则;又要要求能通过教育劝导、责令改正、信息披露等方式管理

的,一般不设定罚款。既要求合理确定罚款数额,对罚款的最低数额与最高数额之间严格设置一般不超过10倍的限制;又要求定期评估清理罚款规定,特别是社会关注度较高、与企业群众关系密切的罚款规定。这些应客观条件变化而动态完善和调整罚款设定权的务实举措,适应了新时代新形势的要求,无疑可以更好维护公共利益和社会秩序,促进经济社会发展。

确保罚款不背离优化营商环境的初衷,关键在于要严格规范罚款实施活动。《意见》为此出实招,从严禁随意给予顶格罚款或者高额罚款,到不得随意降低对违法行为的认定门槛,再到不得随意扩大违法行为范围等多个方面,为罚款实施活动量身定制了过罚相当、法理相融的制度“笼子”。

这些极具针对性的硬约束措施,为规范罚款实施活动画出了法治红线,有望约束执法者的自由裁量权,减少滋生腐败的土壤。

缺乏监督制约的权力必然导致腐败。从过往实践经验看,有的地方的罚款游离于以罚代管、执法逐利的边缘,一个重要原因在于监督力度不足。

鉴于此,《意见》坚持系统观念,聚焦源头治理,从投诉举报机制的健全、财会审计的监督、罚款收入异常变化的监督和完善行政执法监督、规章备案审查、行政复议制度机制等方面,综合施策,全面强化了监督。这一较为完善的监督机制设计,扎紧了防止罚款事权滥用的栅栏,可望有效保障罚款在阳光下运行。

一分部署,九分落实。各级政府和职能部门应不折不扣地将《意见》落到实处,从而提升政府治理能力,维护经济社会秩序,切实保护企业和群众合法权益,优化法治化营商环境。

记者点击

# 让更多“乡村名匠”争相涌现

□包 霁

日前,福建省农业农村厅等7部门发布通知,认定56人为2023年福建省省级乡村工匠名师。我省将进一步传播技能文化,弘扬工匠精神,在全社会营造尊重劳动、尊重人才、尊重创造的良好氛围。

乡村振兴,人才是关键。乡村工匠主要指县域内从事现代种植业、现代养殖业、农产品加工业、传统工艺和乡村手工业,能够扎根农村,传承发展传统技艺、转化应用传统技艺,促进乡村产业发展和农民就业,推动乡村振兴发展的技能人才。乡村工匠是乡村振兴中最活跃的生产要素之一,也是传统技艺传承、发展特色文旅产业的有力抓手。培育乡村工匠队伍,对促进乡村产业发展和农民就业,推动乡村振兴意义重大。

近年来,中央和地方出台多项政策、举办多项活动,为乡村工匠成长创造良好条件,多措并举支持乡村工匠发挥作用。2022年,农业农村部、教育部、工业和信息化部等部门联合发布《关于推进乡村工匠培育工作的指导意见》;2023年,农业农村部、住房和城乡建设部等7部门联合发布《乡村工匠“双百双千”培育工程实施方案》;随后我省也出台《关于推进乡村工匠培育工作的实施意见》……全面推进乡村振兴,需要挖掘培养一批、传承发展一批、提升壮大一批乡村工匠,带动乡村特色产业发展,为乡村经济社会发展注入新的活力和动力。

工匠型人才从哪里来?就地取材,就地育才,乡村振兴才会有用不尽的工匠人才。授予工匠名师称号,不仅是一种荣誉加持,还携带着文化、生态、经济、科技等多方面价值,对促进农业文旅融合、产业链价值升级、生态涵养、提升品牌影响力、农民增收等有着多重意义。

让更多“乡村名匠”争相涌现,不仅是对传统技艺的传承,也是对乡村文化的弘扬。他们通过自己的实践和创新,将传统技艺与现代生活相结合,让更多人了解和认识乡村文化,同时通过乡村工匠名师技术技能效应,加快力量集合、要素集聚,不仅能打造更多有标识度的标志性成果 and “三农”名片,还能带动一方百姓增收,促进共同富裕。

让更多“乡村名匠”争相涌现,将带来高质量的农民就业。培育一批“乡村名匠”,支持乡村工匠名师、大师设立工作室、传习所,开展师徒传承、提升乡村工匠技艺、创作传统工艺精品、转化技艺研究成果,在传承发展传统技艺的同时,工匠名师们也能起到“灯塔”辐射作用,照亮农村产业,扩大农民就业。

当然,让更多“乡村名匠”争相涌现,要加大乡村工匠宣传力度,不断增强乡村工匠品牌知名度,营造全社会崇尚工匠精神、支持乡村工匠发展的良好氛围;还要开展专业生产型、技能服务型人员培育和重点区域产业带头人专项培育,不断挖掘乡村工匠品牌文化内涵,提高品牌价值和竞争力,打造过硬的乡村工匠产品品牌、劳务品牌;更要为乡村工匠创新创业提供广阔的施展空间和良好的硬件环境。期待众多能人巧匠躬身一片乡土、耕耘一方沃野,描绘出福建美丽的乡村画卷。

新华时评

# 科技创新开辟产业发展新赛道

□辛 华

龙年开工第一天,广东省提出,今年将推出一批新的重大科研项目,推动9000家工业企业开展技术改造,推动9200家规模以上工业企业数字化转型,把创新落到企业上、产业上、发展上。以科技创新为引领,安徽新能源汽车、新一代信息技术、新材料等一批战略性新兴产业蓬勃发展,产业产值正加速迈向万亿元大关,全省战略性新兴产业对全省工业经济增长的贡献率超过六成,成为高质量发展的新赛道。

科技创新催生新产业、新模式、新动能,是发展新质生产力的核心要素。今天的科技,很可能是未来的产业。当前,新一轮科技革命和产业变革方兴未艾,人工智能、生命科学、新能源等前沿技术在深刻改变着工业生产方式,引领产业发展的新方向,开辟产业发展的新赛道。只有紧紧跟踪并把握科技前沿变化,才能把创新主动权、发展主动权牢牢掌握在自己手中。夯实产业创新的基石,中国式现代化这艘大船才能行稳致远。

过去一年,我国科技创新产业“热辣滚烫”、欣欣向荣。新产品、新工艺、新材料、新装备纷纷涌现,国产新手机一机难求,新能源汽车、锂电池、光伏产品给中国制造增添了新亮色。新能源汽车率先打破技术壁垒,产销量已连续9年全球第一,占全球比重超过60%,形成了极具韧性和竞争力的完整产业链。事实证明,以科技创新引领产业高质量发展大有可为、前途广阔。

人才因产业而聚,产业因人才而兴。科技领域成功引进一个领军人才,往往会带来一个工作团队,带动一个产业的发展。搭建筑梦台,逐梦人自来。要有更多的人才,就需进一步优化人才发展生态,推动人才发展和产业科技创新深度融合,全力打造与科技创新、产业发展相匹配的人才大军,为高质量发展提供有力人才支撑。

产业创新落到实处,关键在企业。企业是科技创新成果转化的最主要力量,工业和信息化部明确,今年将支持龙头企业优化整合产业链创新链价值链,促进中小企业向专精特新发展,并将着力引导大企业向中小企业开放各类创新资源要素,鼓励先试、首用中小企业创新产品。通过推动企业在产业技术攻关中“唱主角”,支持领军企业牵头承担重大科技项目,企业会在“如鱼得水”的创新创业环境下“鱼跃龙门”。

媒体新论

# 平价市场不能丢了品质

近段时间,以2元面包店、10元快餐店为代表的平价商品和服务,借助社交媒体和广告营销逐渐走红,追求高性价比,并不代表着消费降级。平价商品卖得好,不是光价格低就行,质量也得让人放心。平价消费成为市场新亮点,给人以深刻启示:更好地贴近消费者需求,满足消费者期待,任何类型、层次的消费赛道都能形成新的增长点。要抓住消费热点,不断创新消费场景,改善消费环境,提升产品和服务质量,让消费者愿消费、敢消费。

——《人民日报》

# “吹哨人”是守护食品安全的新哨兵

□关育兵

近日,国家市场监督管理总局《关于对食品生产经营企业内部举报人举报实施奖励的公告(征求意见稿)》发布。这份公告提出了一个引人注目的创新——“吹哨人”制度。

民以食为天,食以安为先。食品安全直接关系到消费者的身体健康和生命安全,受到政府重视和社会普遍关注。出台这个公告的目的,是为了进一步发挥食品生产经营企业内部监督作用,及时发现和控制食品安全风险。这一制度鼓励食品生产经营企业的内部员工及相关知情人,积极举报企业的食品安全违法行为,一旦查证属

实,举报人可获得最高100万元的奖励。这一举措不仅是对食品行业违法违规行为的强大震慑,更是对诚信经营、维护消费者权益的有力保障,将为食品安全监管领域注入一股强大的新动力。

这一制度加强了企业内部监督机制。俗话说,堡垒都是从内部攻破的。食品生产经营的违法违规行为往往具有一定的隐蔽性,只靠监管部门难以及时发现,监管成本也比较高。众所周知,企业内部员工和相关知情人身处生产、管理、仓储、原料供应等的第一线,往往是这一领域违法违规行为的直接见证者和参与者,他们拥有第一手

资料和信息,熟悉行业内部各类明规则、潜规则,能够及时发现各种违法违规行为。如果他们能及时向有关方面举报,就可以及时防止问题扩大和危害加剧。就是说,只要充分调动社会知情者举报违法违规行为的积极性,就可望大幅度降低监管成本,有效填补政府监管的盲区。此次出台的奖励办法,可以为“吹哨人”提供足够的激励,防止企业内部举报人担心因举报而失去工作。

当然,作为食品安全第一责任人,把关人的生产经营企业,可以也应当结合实际情况,建立健全食品安全问题内部化解机制,鼓励内部员工通过正常渠道,及时反馈

相关问题。对查证属实的,应当及时整改,并对相关人员给予一定奖励。自查自纠工作做好了,就可以在第一时间堵住漏洞,推动企业食品质量安全水平不断提升。

“吹哨人”制度要成功实施,还需要多方面的保障措施。比如,确保举报渠道的畅通和安全,让举报人能够敢于揭露违法行为,不必担心受到报复或威胁。再如,奖励机制应该公开透明,确保奖励能够及时、足额发放到举报人手中。同时还要防止个别人员因种种原因恶意举报。希望政府和社会各界能够共同努力,不断完善和优化这一制度,确保其在实践中发挥最大的效用。

## 仅此一件!



世相圈点

## 旧衣岂能当“孤品”

深夜的“孤品”服装直播间,标注着“孤品”“清仓”“尾单”等字样,生意兴隆。然而,你熬夜蹲守抢到的“孤品”,可能只是别人丢掉的旧衣,有的成本不到1元。把二手服装当作工厂尾单生产的“孤品”售卖,已构成欺诈,也造成健康隐患。旧衣回收再售属新兴行业,行业标准、监管制度不完善,给市场监管造成难题。相关部门对查实的欺诈行为,要依法打击;同时要尽快健全旧衣回收再售相关标准和监管办法。

林风/文 刘志永/图

★ 评点新闻 ★ 评点新闻 ★ 评点新闻 ★ 评点新闻 ★ 评点新闻 ★

## 完善“意定监护”制度的现实意义

□汪昌莲

近日,年届92岁的北京市居民王某英向记者袒露了自己长期以来的担忧:老伴去世了,自己又没有儿女,现在行动不便,万一有事,自己可以托付谁?

随着老龄化的加剧,失能、半失能老人数量增多,越来越多的人面临着和王某英老人同样的困境。谁来担任他们的监护人?民法典为这一群体提供了意定监护制度。所谓意定监护,就是老人在自己丧失或者部分丧失民事行为能力时,可以找一个人当自己的监护人;在双方自愿的情况下,司法部门帮助建立和形成他们之间的一种身份关联。去年12月,曾引起广泛关

注的“上海老人房产赠水果摊主案”,法院之所以判定房产归摊主所有,就是因为老人生前和水果摊主小游签订了意定监护协议。意定监护优于法定监护,目的就是坚持自治原则,法律保障公民自我决定权的优先实现。

当前,意定监护制度还比较粗糙,需要进一步完善,让更多因无子女等原因而陷入困境的老人受益。可以考虑将意定监护纳入公共养老服务体系,进行统一规范,推动意定监护的标准化建设和规范化管理,不断优化意定监护模式,使其健康有序发展,更好维护老人的合法权益,保障他们的晚年生活,提升他们的幸福指数。

## “25岁获正高级职称”的启示

□杨朝清

2023年,新疆有9名高技能人才通过评审绿色通道被认定为正高级职称,其中“90后”占比高达66.7%。25岁的郭玉杰成为当地开展职称评审工作以来最年轻的正高级职称获得者。

郭玉杰是喀什技师学院旅游管理系的一名教师,曾获全国乡村振兴技能大赛银牌,去年人社部授予她“全国技术能手”称号。

25岁获正高级职称无疑是凤毛麟角,这犹如一面镜子,折射出职称改革激活了技能人才的一池春水。郭玉杰的事例不仅见证了不唯学历、不唯论文、不唯资历等教

育评价改革制度的发展,也见证了高技能人才与专业技术人才职业发展的贯通,实现了两类人才评价的有效衔接和良性互动。这不仅让技能人才得到及时、有效的激励,也具有强烈、鲜明的符号效应,有助于引导更多人摒弃对职业教育的偏见,走技能成才的道路。

一个健康、成熟的社会除了需要知识型人才外,也需要大量的应用型、技能型劳动者。新一轮科技革命和产业革命,呼唤更多具有劳动精神、劳模精神和工匠精神的劳动者。25岁获正高级职称,为技能人才人生出彩提供了更多可能性,给人生打开更广阔的发展空间。

## 明确宠物寄养行业标准

□刘效仁

当前宠物寄养需求火爆的背后,一些寄养机构存在的收费不合理、管理不透明、操作不规范等问题被频频曝光。

2023年我国宠物犬数量达5175万只,宠物猫数量达6980万只,已成为全球第二大宠物市场。与此相对应,为宠物提供饲料、医疗、寄养服务的市场也蓬勃发展。其中,节假日宠物寄养市场更是火爆,价格大概是平日寄养的150%乃至翻倍。问题还在于,商家服务质量参差不齐,所承诺的服务常沦为空谈,有的宠物吃变质食物导致生病,有的宠物被咬伤未及时治疗等。

有鉴于此,有关行业组织和监管部门应结合市场实际情况,归纳总结宠物寄养各种问题,探索建立健全行业标准和监管制度,及时弥补行业管理短板。比如节日期间的寄养价格应当设定指导价,严禁任意涨价。这样既可为商家提供服务依据,也为消费者提供维护权益的武器,同时还为市场监管机构强化日常管理提供执法依据,以维护寄养市场的正常秩序。同时,宠物主亦当擦亮眼睛,签订合同,以利于维护合法权益。比如,在寄养之前,双方形成详细的书面协议,将寄养期间宠物接受的服务以及收费情况等详细列出,以便出现纠纷时方便处理。

## 爱护鸟类就是爱护我们自己

□卞广春

市民张先生近日在游览湖北武汉植物园时,发现园内的树林里,水渠边设置了多处玻璃护栏。张先生认为,这可能会让低飞的鸟儿撞上,危及其生命,于是建议对透明玻璃进行改造。武汉植物园表示,将采纳张先生的建议,对玻璃护栏进行防鸟撞改造。

专家指出,鸟类看到反光玻璃上映照出的植被、天空等环境,会误认为玻璃上的地点可以到达;或者鸟类透过透明玻璃,看到另一侧的植物或空间,感觉可以穿过玻璃到达对侧的环境。这样,鸟类往往会快速飞行试图到达目的地,从而撞上玻璃,直接

导致其死亡。除了高楼的玻璃幕墙,普通的玻璃护栏也可能被鸟类误撞。据统计,误撞玻璃被认为是与人类有关的导致鸟类死亡的第二大原因,仅次于家猫捕食。

在过去500年中,有上百种鸟类已经灭绝。一只大山雀每天可捕食200多害虫,一对啄木鸟可以保护10多亩森林不受害虫侵袭……良好的生态环境是保证人类正常生产生活的重要条件,鸟类在维护生态平衡、保护自然生态系统方面作出了重要贡献,是人类的好朋友。武汉植物园积极采纳游客的建议,体现了对鸟类和生态环境的爱护,值得有关方面学习。