

# 生态环境分区管控,如何服务项目落地?

# 《中华人民共和国消费者权益保护法实施条例》公布

《中共中央办公厅 国务院办公厅关于全面加强生态环境分区管控的意见》日前正式发布,标志着我国生态环境分区管控进入新阶段。

一个建设项目选在什么位置合适?是否会破坏生态环境?这对企业、对地方发展而言,都是十分重要的选择。

生态环境分区管控,就是以保障生态功能和改善环境质量为目标,实施分区、差异化精准管控的环境管理制度,是提升生态环境治理现代化水平的重要举措。

## 一个基础:

### 确定生态环境管控单元

在重庆市奉节县,菜籽坝抽水蓄能电站正在火热建设中。

电站选址时,曾有多处地点备选。当地运用生态环境分区管控成果为项目准入和选址提供全程指导服务,避开自然保护区、饮用水水源保护区等环境敏感区域,最终确定了电站现在的选址。

记者从生态环境部获悉,截至2021年底,全国省、市两级生态环境分区管控方案全面完成并发布实施,初步形成了一套全域覆盖、跨部门协同、多要素综合的生态环境分区管控体系。目前,全国共划分4万余个生态环境管控单元,按照“一单元一策略”制

定差异化、精细化的生态环境准入清单。

这些管控单元分为优先保护、重点管控和一般管控:

——生态环境优先保护单元,以生态保护红线为基础,把该保护的区域划出来;

——生态环境重点管控单元,以生态环境质量改善压力大、资源能源消耗强度高、污染物排放集中、生态破坏严重、环境风险高的区域为主体,把发展同保护矛盾突出的区域识别出来;

——其他区域,实施一般管控。

生态环境部环境规划院名誉院长、中国科学院院士王金南说,对重点管控单元,以解决突出生态环境问题为目标,推进产业布局优化和结构升级,有效遏制“两高一低”项目盲目发展。对优先保护单元,聚焦生态环境保护,确保生态安全格局总体稳定。

## 一个手段:

### 编制生态环境准入清单

一个地方的开发建设中,什么项目允许建设,什么项目要考虑重新选址?

“中国家电之都”广东省佛山市顺德区,结合行业发展要求和管控单元生态环境禀赋,制定针对性生态环境准入清单,如在水环境重点管控区,要求接纳水体或监

控断面不达标的,不得新建、扩建向河涌直接排放废水的项目。

这背后就有“三线一单”生态环境分区管控的要求,以健全生态环境源头预防体系。“三线”就是把生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线等生态环境“硬约束”,落实到生态环境管控单元,“一单”就是制定生态环境准入清单。

王金南说,通过生态环境分区管控,将大气、水、土壤、生态、环境风险、资源利用、产业准入等一整套生态环境管理要求,实现空间上的生态环境精细化、差异化管控,把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内,真正发挥生态环境导向作用,协调经济发展和生态环境保护的关系,守住生态优先、绿色发展的底线。

当前,各地以生态环境分区管控成果为依据,服务招商引资决策,指导企业主动对标,支撑项目精准快速落地,持续提升服务效能。

福建厦门通过生态环境分区管控的应用,深化部门协同协作,指导近万个项目进行布局优化或调整工艺,避免投资损失近8亿元。

## 一个平台:

### 生态环境分区管控信息平台

意见要求,完善生态环境分区管控信

息平台建设。在生态环境分区管控信息平台依法依规设置公共查询权限,方便企业分析项目与生态环境分区管控要求的符合性,激发经营主体发展活力。

记者了解到,多个省份的生态环境分区管控信息平台开放查询服务,实现环境准入一键查询,为招商引资、项目选址选线提供快捷的环境合理性研判。

在重庆,一新建酸性废水资源化利用示范项目选址时,企业在重庆“建设项目选线选址环境准入自助查询系统”App中输入项目信息后,研判出拟建地址不符合“禁止布局排放重金属”的管控要求,及时调整项目选址,避免前期无效投入。

生态环境部环境工程评估中心副主任王亚男介绍,生态环境分区管控数字化信息平台实现了管控要求“整装成套、一图尽览、一表尽查”,还可以快速进行智能环境准入研判、选线选址环境合理性分析等。

王亚男表示,借助生态环境分区管控的空间、集成优势,有利于基层管理部门在规划编制、项目招商引资、项目审批中科学决策;有利于企业通过自主查询,主动规避违规风险;有利于重大民生工程、基础设施建设项目在满足生态环境准入要求的前提下,快速通过审查审批。

(据新华社北京3月19日电)

新华社北京3月19日电 国务院总理李强日前签署国务院令,公布《中华人民共和国消费者权益保护法实施条例》(以下简称《条例》),自2024年7月1日起施行。《条例》共7章53条,主要规定了以下内容:

一是细化和补充经营者义务相关规定。对消费者权益保护法规定的保障消费者人身财产安全、缺陷产品召回、禁止虚假宣传、明码标价、使用格式条款、履行质量担保责任、消费者个人信息保护等义务作了细化规定。补充了经营者关于老年人、未成年人消费者权益保护相关义务规定。

二是完善网络消费相关规定。规定经营者不得利用技术手段,强制或者变相强制消费者购买商品或者接受服务。经营者不得在消费者不知情的情况下,对同一商品或者服务在同等交易条件下设置不同的价格或者收费标准。经营者采取自动展期、自动续费等方式提供服务的,应当以显著方式提请消费者注意。直播营销平台经营者应当建立健全消费者权益保护制度。

三是强化预付式消费经营者义务。规定经营者应当按照与消费者的约定提供商品或者服务,不得降低商品或者服务质量,不得任意加价。未按照约定提供商品或者服务的,应当按照消费者的要求履行约定或者退还预付款。经营者出现重大经营风险,应当停止收取预付款;决定停业或者迁移服务场所的,应当提前告知消费者,继续履行义务或者退还未消费的预付款余额。

四是规范消费投诉。规定投诉、举报应当遵守法律、法规和有关规定,不得利用投诉、举报牟取不正当利益,侵害经营者的合法权益,扰乱市场经济秩序。商品或者服务的标签标识、说明书、宣传材料等存在不影响商品或者服务质量且不会对消费者造成误导的瑕疵的,不适用惩罚性赔偿规定。对于通过夹带、掉包、造假、篡改商品生产日期、捏造事实等方式骗取赔偿或者敲诈勒索经营者的,依法予以处理。

五是明确政府消费者权益保护工作职责。规定各级人民政府应当加强对消费者权益保护工作的指导,组织、协调、督促有关行政部门落实消费者权益保护工作职责。有关行政部门应当及时处理消费投诉、举报,开展消费预警和风险提示,加大监督检查和执法力度,及时查处侵害消费者合法权益的行为。

此外,《条例》明确了消费者协会履职要求,细化了消费争议解决相关规定,对违法行为规定了相应的法律责任。

# 香港立法会全票通过《维护国家安全条例》

新华社香港3月19日电 香港特区立法会19日三读全票通过《维护国家安全条例》(以下简称条例)。这标志着香港特区落实了基本法第23条规定的宪制责任,完善特区维护国家安全的法律制度和执行机制取得重大进展。

当日,香港特区立法会举行全体会议进行三读表决。投票结果显示后,议事厅内所有议员一起喝彩。

香港特区立法会主席梁君彦表示,今天成功完成香港基本法第23条立法,大家都热烈期待也充满信心,香港的发展一定会更蓬勃、更灿烂。

条例正文由9部分组成,分别是“导言”“叛国等”“叛乱、煽动叛变及叛乱,以及具煽动意图的作为等”“与国家秘密及间谍活动相关的罪行”“危害国家安全的破坏活动等”“危害国家安全的境外干预及从事危害国家安全活动的组织”“与维护国家安全相关的执法权力及诉讼程序等”“维护国家安全机制及相关保障”及“相关修订”。

香港基本法第23条规定,香港特别行政区应自行立法禁止任何叛国、分裂国家、煽动叛乱、颠覆中央人民政府及窃取国家机密的行为,禁止外国的政治性组织或团体在香港特别行政区进行政治活动,禁止香港特别行政区的政治性组织或团体与外国的政治性组织或团体建立联系。

《维护国家安全条例》全面落实香港基本法、全国人大“5·28”决定及香港国安法所规定的宪制责任和义务,补齐了香港特区维护国家安全制度机制的漏洞和短板。

这是香港主流民意的集中体现,是爱国爱港新气象的充分彰显。特区政府此前进行公众咨询时,共收到13489份意见,其中98.6%表示支持。

表决通过后,香港特区行政长官李家超在立法会表示,《维护国家安全条例》三读通过,我们将有效维护国家安全,让香港可以无后顾之忧,轻装上阵,全力聚焦发展经济、改善民生,共同创造更繁荣、更美好的家园。

“历史见证今日这个重要时刻,见证我们的喜悦、鼓舞和骄傲,见证我们共同谱写香港特区的光荣历史篇章。”他说。

# 邯郸初中生遇害案:初步认定嫌疑人为预谋作案

新华社石家庄3月19日电 记者从河北省邯郸市肥乡区公安分局了解到,经过侦查,初步认定邯郸初中生遇害案是一起有预谋的犯罪案件。目前尸检已结束,警方通过走访调查、审讯3名犯罪嫌疑人等已取得大量证据,一些情况仍在侦办中。

肥乡区公安分局政工监督室主任李亚峰说,经过侦查和技术部门勘验,被害人尸体埋地坑深56厘米,嫌疑人分两次在废弃大棚中进行了挖掘,第一次在案发前一天,即3月9日挖掘,案发当天,即3月10日又进行了挖掘。

3月17日,河北省邯郸市肥乡区委宣传部官方微信公众号“微观肥乡”发布通报称,2024年3月10日,邯郸市肥乡区初一学生王某某被杀害。3月11日,涉案犯罪嫌疑人被全部抓获,已依法采取刑事强制措施。

# 1.76亿人受益 南水北调工程 累计调水700亿立方米

南水北调东、中线一期工程累计调水700亿立方米,受益人口1.76亿人。

南水北调东、中线一期工程于2014年12月12日全面通水。截至2024年3月18日14时,南水北调中线累计向北京、天津、河南、河北调水625.93亿立方米,东线向山东调水67.77亿立方米,东线北延应急供水工程向黄河以北供水6.30亿立方米。

图为3月19日拍摄的位于江苏省扬州市江都区的南水北调东线一期工程通盐闸、邵仙套闸、邵仙闸洞(无人机照片)。

新华社



## 国际观察

# 黄金与比特币价格大幅波动为哪般?

近期黄金和比特币价格大幅波动,国际金价已突破每盎司2100美元关口,比特币一度站上7.3万亿美元高位。分析认为,避险需求以及投资投机需求、美联储货币政策预期、供需关系变化等综合性因素是导致本轮价格大幅上涨的主要原因。

比特币自去年四季度以来价格不断攀升,今年已累计上涨约60%,近期更多次上演大起大落行情。3月,纽约市场黄金期货一度站上每盎司2200美元上方,本月已经上涨超过5%。

## 避险需求多,美信用受损

黄金作为传统避险资产,价格上涨首先体现了市场出于多重考虑避险情绪上升。从乌克兰危机升级,再到巴以爆发新一轮冲突,红海危机持续加剧,近年来多国央行持续增持黄金,黄金价格进入了一轮持续上升的行情。

理论上,美债也被认为是“安全资产”,但今年初美国联邦政府债务规模已超过34万亿美元。达拉斯联储储备银行前行长理查德·费舍尔此前表示,如果美国政府继续借更多钱,债券市场供应过剩将推高国债收益率。这将造成债务上升和利息成本上升的恶性循环,美国政府必须拿出更多的钱来偿还债务。

美国银行策略师近日表示,美国债务

膨胀的步伐持续加快,预计从34万亿美元升至35万亿美元将不到百日,这有助于解释为何黄金和比特币等资产的价格接近或超过历史高点。

美国经济学家戴维·戈德曼日前在媒体文章中表示,外国央行持有3.4万亿美元的美国国债,外国人持有的美国国债总计超过8万亿美元。没收俄罗斯外汇储备之举促使许多外国投资者——无论是官方投资者还是私人投资者转向黄金。

乌克兰危机升级以来,美国冻结俄罗斯中央银行在美资产,禁止美国人与俄央行、俄联邦国家财富基金和俄财政部进行交易。这意味着俄央行在美境内的资产或由美国人控制的资产被冻结。2022年2月,美国宣布冻结阿富汗中央银行数十亿美元外汇储备,据原阿富汗央行行长阿杰马勒·艾哈迈迪早前在社交媒体推特上透露,阿富汗央行持有约90亿美元外汇储备,其中约70亿美元存在美国的银行。分析人士认为,多国央行开始大举购入黄金一定程度上是为了在某些情况下避免遭受类似损失。

## 美当局背书,比特币“飞升”

比特币价格近期暴涨,除了传统投资市场无法满足投资或投机需求这一原因之外,更受益于美国监管当局历史性地放松对比特币监管,这导致大量美元资金流入比

特币现货交易所交易基金(ETF)市场。虽然近期比特币价格有所回调,但3月18日比特币单枚价格仍在6.8万美元以上,处于近年来高位。

美国证券交易委员会(SEC)今年1月批准比特币现货ETF,授权多家公司申请的比特币现货ETF获准交易。这意味着机构和散户投资者在不直接持有比特币的情况下,能够通过传统股票账户投资比特币。

虽然SEC主席加里·根斯勒在声明中说,委员会批准了一些比特币现货ETF股票的上市和交易,但并不代表批准或支持比特币。投资者应该对与比特币和加密货币相关的产品的风险保持谨慎。

然而这依然使投资特别是投机需求受到刺激,其中不乏国际游资炒作。自比特币现货ETF在美获批后,加密市场开始期待其他虚拟货币现货ETF申请的前景。近期不仅是比特币,虚拟货币市场均迎来一波大涨行情。

长期以来,以比特币、以太币和瑞波币为代表的虚拟货币并没有主权信用背书,而是通过算法生成的。因此,虚拟货币能否称为货币,在业内存在较大争议。但美国监管当局的政策变化,在市场上看来相当于为虚拟货币背书,其可投资性得到更大幅度的市场认可。

## 美联储转向,供需再平衡

无论是黄金还是比特币近期的价格上

涨一定程度上反映出市场对于美元供应预期的变化,以美元计价的资产与美元天然具有负相关性,叠加全球人工费用上涨,黄金的生产和供应成本达到历史最高水平,这导致不少人认为,陷入亏本的矿山迟早要停止开采。

在全球经济动荡的背景下,作为避险资产的黄金仍将维持在高价区间,并且仍有进一步上涨的可能性。

在比特币方面,据媒体报道,今年4月将迎来四年一次的“减半”。比特币是通过所谓的“挖矿”过程生成的,受算法设计限制,大约每四年其新生成代币数量会“减半”。这种内在的通缩特性造成了其天然稀缺性,也为市场创造了上涨预期。但由于比特币缺乏内在价值支撑,在高位波动之下不乏游资获利了结,据说已有不少参与者遭遇“爆仓”。

(据新华社北京3月19日电)

## 声明

声明:原权人周泉官的房屋坐落在晋安区茶园街道洋下新村26座44附房。2017年由晋安区房屋征收工程处拆迁安置于晋安区香樟郡四区地块4D2#楼104单元。周泉官签订的房屋拆迁补偿安置协议书,结算单、收款收据各壹份不慎遗失,现声明作废。如有异议,于30日内向拆迁单位提出,逾期按规定办理。声明人:周泉官

声明:原房屋坐落在晋安区鼓山镇梅岭村湖厝,总建筑面积116.84㎡,未办理产权登记。2011年该房屋列入晋安新城鹤林片区横屿组团项目征收范围,该房屋经本人具结,村组盖章公示无异议后,认定属肖巧英所有,并已安置于福州市晋安区鼓山镇翔上路68号鹤鸣郡(鹤林M02)7#楼605单元。现肖巧英申请办理该安置房屋产权证,如对此有异议可在本声明见报之日起30日内向福州市房屋征收工程处提出并提交相关证

据。如异议成立则由肖巧英承担一切因此产生的经济与法律责任且征收部门有权直接解除本人所签的征收补偿安置协议,并收回安置房,追还已领取各项补偿款,并赔偿由此造成的所有损失。若逾期无人提出异议,将由本人办理安置房产权证。该声明期满后若有人提出异议以异议方通过法律途径诉讼解决,届时本人将依法履行法院的生效判决。特此声明。声明人:肖巧英

声明:王德浩在福州市仓山区六一南路176号弄46号自建房屋一幢(无产权)于2015年7月列入仓山村旧村庄及周边旧屋区改造项目征收范围。王德浩具结在本市五城区范围内无其他住房。2016年9月29日王德浩签订编号CSCA2010301《房屋征收补偿安置协议书》享受购房指标60㎡,安置于仓山区一建陶然居3#楼605单元。现安置房已具备不动产登记条件,经声明人家庭内部协商,同意以王德浩作为权利人申报上述安置

房屋产权。如有异议者可在本声明见报之日起30日内,书面向福州市仓山区三江口房屋征收有限公司提出。若逾期无人提出异议,将由声明人申报安置房屋产权证。若有人提出异议,声明人同意在诉讼期间暂缓申报房屋产权证。声明人:王德浩

声明:林鸣铭位于晋安区鼓山镇远中村房屋属三远片区项目光明港两岸周边综合整治工程收储地B.C地块征收范围,总面积269.04㎡。未办理产权证,现以林秀英名义签订房屋征收补偿协议书,对上述事项有异议者在本公告登报后30日内书面向福州市晋安瑞信城市建设发展有限公司提出并提交证据。逾期无人提出异议者,本人将作为房屋所有权人与征收人,并同意按法院生效法律文书确认并安置补偿。声明人:林秀英

声明:林秀英位于晋安区鼓山镇远中村房屋属三远片区项目光明港两岸周边综合整治工程收储地B.C地块征收范围,总面积269.04㎡。未办理产权证,现以林秀英名义签订房屋征收补偿协议书,对上述事项有异议者在本公告登报后30日内书面向福州市晋安瑞信城市建设发展有限公司提出并提交证据。逾期无人提出异议者,本人将作为房屋所有权人与征收人,并同意按法院生效法律文书确认并安置补偿。声明人:林秀英

声明:林秀英位于晋安区鼓山镇远中村房屋属三远片区项目光明港两岸周边综合整治工程收储地B.C地块征收范围,总面积269.04㎡。未办理产权证,现以林秀英名义签订房屋征收补偿协议书,对上述事项有异议者在本公告登报后30日内书面向福州市晋安瑞信城市建设发展有限公司提出并提交证据。逾期无人提出异议者,本人将作为房屋所有权人与征收人,并同意按法院生效法律文书确认并安置补偿。声明人:林秀英

720号和光尘樾公馆11#楼806单元。现由林佳容申请产权证登记。如有异议请于30天内向被征收房屋所属村委会(社区)提出,逾期按规定办理。声明人:林佳容

声明:林瑞君在福州市仓山区城门镇锦村仙18号自建房屋一幢(无产权),于2022年列入福峡路西侧城市综合体项目征收范围,房屋确权建筑面积132.91㎡。林瑞君于2022年3月11日签订编号CSFAXH6322101《房屋征收补偿安置协议书》安置面积105㎡,安置于仓山区建新镇高宅路298号金凤苑6#楼2701单元。现安置房已具备申报不动产登记条件,声明人申请不动产登记产权证,声明人同意在诉讼期间暂缓申报房屋产权证。如有异议者,可在本声明见报之日起30日内,书面向福州市仓山区三江口房屋征收有限公司提出,若逾期无人提出异议,将由声明人申报安置房产权证。若有人提出异议,声明人同意在诉讼期间暂缓申报房屋产权证。声明人:林瑞君



国家税务总局南平市建阳区税务局开展企需系列活动,组织青年税收特派员深入企业,详细了解企业生产经营情况,结合产业特征为企业个性化“一对一”税费政策指引。图为青年税收特派员走访南平市建阳区森霖木业有限公司,为纳税人提供农产品核定扣除相关政策的详细解答并听取纳税人相关建议和意见。(叶浩文/图) □专题



近段时间以来,国家税务总局泉州市税务局在全市积极开展“税路通—海丝路·税收情”服务品牌宣传走访活动,各县(市、区)税务部门纷纷结合区域实际开展了形式多样的宣传推介活动。“一对一”开展跨境税收宣传和辅导,助力企业高质量发展。图为泉州台商投资区税务局深入走访合资企业及“走出去”企业。(葛茜文/图) □专题