



同安法院会同多个单位实地开展异地补植复绿踏勘验收



全国首个生态司法公益碳账户设立签约仪式现场

# 生态司法 向“绿”而生

□本报记者 邱赵胤 通讯员 郑素描 洪晓君 文/图

日前,以筲箕湖综合治理为代表的生态文明建设“厦门实践”引起广泛关注。在筲箕湖综合治理“20字方针”中,“依法治湖”居于首位,成为“用最严格制度最严密法治保护生态环境”的重要实践支撑。

作为全国首个国家生态文明试验区,我省不断探索践行绿色司法理念。2022年,在最高人民法院发布的《中国生物多样性司法保护》和生物多样性司法保护典型案例中,福建共有“跨境销售大白鲨制品案”“非法买卖红珊瑚制品案”2个案例入选,均来自厦门市同安区人民法院。

作为厦门市最大的行政区,同安区拥有丰富的山海林泉资源,但也面临着更大的生态风险。2018年,同安法院行政与生态环境审判庭在同安区汀溪镇挂牌成立,成为全省首家跨区域集中管辖的生态环境审判庭。6年以来,累计受理涉及生态案件1490起,审结1463起,以司法力量守护碧水青山美丽画卷。

## 跨区域管辖 依法保护有力

3月6日,同安区人民法院会同区农业农村局、汀溪镇林长办、汀溪镇堤内村以及补植复绿工程监理单位等,前往汀溪镇“厦门生态审判庭教育实践基地”堤内片区共同开展异地补植复绿踏勘验收。经鉴定,林地经过三年造林抚育管护,长势总体良好,达到“办理一起案件,恢复一片青山绿水”的效果。

本次组织验收的林地共110亩,涉及两起案件。其中一起是被告人拟在山上搭建简易活动房,未经许可平整活动房周边的林地,经鉴定,非法占用林地14.2亩,法院责令其进行异地补植复绿29亩。另一起则是两名被告人非法占用林地,并在林地上实施开采花岗岩采矿行为,占用林地面积合计39.9亩,造成开采区域内植被及林业种植条件遭到破坏。并且,两名被告人还超出设计,超出边界线、超深开采建筑用花岗岩矿,经鉴定两名被告人非法开采矿体资源储量合计约34490立方米。为此,法院责令两名被告人进行异地补植复绿81亩。

自2018年以来,厦门市在全省率先实现涉生态案件跨区域集中管辖,同安法院收案范围覆盖厦门六区涉生态刑事、民事、行政一审诉讼案件及同安区辖区的非诉讼审查执行案件。因此,两起案件的案发地虽然都在厦门市翔安区,但仍由同安法院跨区域集中管辖,有效破解跨行政区划污染不易解决的难题。

“生态案件跨区域集中管辖审理,能够达到在进行整体评估的基础上,统一司法政策和裁判尺度,实现司法裁判法律效果和社会效果的统一。”同安区人民法院行政与生态环境审判庭庭长林振泰表示。

针对生态环境纠纷案件涉及面广、案件类型错综复杂的问题,同安法院联合同安区检察院、生态环境局、农业农村局等8家职能部门,共同构建一体联动、依法监督、源头预防、跟踪修复的“立体化”生态保护网络。

生态修复理念发端于“林”,又不止步于“林”。

2022年8月30日,同安区法院联合区检察院、厦门产权交易平台中心,依托厦门农业和海洋碳汇交易平台,设立全国首个生态司法公益碳账户,引导生态环境损害赔偿义务人自愿认购“绿碳”“蓝碳”,积极推动“碳修复”。同日,首笔42万元海洋蓝碳交易所购海洋碳汇85829.4吨进入公益碳汇账户,用于厦门地区大型社会活动的碳中和。

根据案情记载,被告人郭某某在未取得采矿许可证和海域使用权证的情况下,雇佣多人在某海域用船载采砂设备抽砂,被厦门海警局当场查获。

经鉴定机构认定,非法采矿行为造成海洋生态资源环境损害价值共429146.23元,但因已知采矿位置距离陆地较远,中间为深水水道阻隔,处于闭合深度以外,不能进行原地修复。同安区人民检察院起诉指控被告人郭某某犯非法采矿罪,并提起附带民事公益诉讼。

经同安法院主持调解,被告郭某某自愿购买海洋碳汇429147元,并将所购海洋碳汇全部支付至厦门产权交易平台设立的“厦门市生态司法公益碳账户”,以此方式履行替代修复义务。

“双碳”生态司法修复模式有效整合生态环境法、检双方合力,发挥厦门产权交易平台在碳交易中一站式专业服务优势,解决生态环境损害赔偿义务人修复能力不足、实际修复条件有限等问题。”厦门产权交易中心业务总监徐莎介绍,通过这种模式,可以进一步拓宽生态环境损害赔偿义务人替代性修复生态环境的责任承担方式。

截至目前,同安法院在司法案件中引导当事人进行海洋碳汇认购累计97496吨,占厦门市累计完成海洋碳汇交易总量的六成以上,接近全国海洋碳汇交易总量的三分之一。



同安法院生态庭法官为学生开展法治宣讲。

范围覆盖厦门六区涉生态刑事、民事、行政一审诉讼案件及同安区辖区的非诉讼审查执行案件。因此,两起案件的案发地虽然都在厦门市翔安区,但仍由同安法院跨区域集中管辖,有效破解跨行政区划污染不易解决的难题。

“生态案件跨区域集中管辖审理,能够达到在进行整体评估的基础上,统一司法政策和裁判尺度,实现司法裁判法律效果和社会效果的统一。”同安区人民法院行政与生态环境审判庭庭长林振泰表示。

针对生态环境纠纷案件涉及面广、案件类型错综复杂的问题,同安法院联合同安区检察院、生态环境局、农业农村局等8家职能部门,共同构建一体联动、依法监督、源头预防、跟踪修复的“立体化”生态保护网络。

## 首开先河 生态修复有精度

生态修复理念发端于“林”,又不止步于“林”。

2022年8月30日,同安区法院联合区检察院、厦门产权交易平台中心,依托厦门农业和海洋碳汇交易平台,设立全国首个生态司法公益碳账户,引导生态环境损害赔偿义务人自愿认购“绿碳”“蓝碳”,积极推动“碳修复”。同日,首笔42万元海洋蓝碳交易所购海洋碳汇85829.4吨进入公益碳汇账户,用于厦门地区大型社会活动的碳中和。

根据案情记载,被告人郭某某在未取得采矿许可证和海域使用权证的情况下,雇佣多人在某海域用船载采砂设备抽砂,被厦门海警局当场查获。

经鉴定机构认定,非法采矿行为造成海洋生态资源环境损害价值共429146.23元,但因已知采矿位置距离陆地较远,中间为深水水道阻隔,处于闭合深度以外,不能进行原地修复。同安区人民检察院起诉指控被告人郭某某犯非法采矿罪,并提起附带民事公益诉讼。

经同安法院主持调解,被告郭某某自愿购买海洋碳汇429147元,并将所购海洋碳汇全部支付至厦门产权交易平台设立的“厦门市生态司法公益碳账户”,以此方式履行替代修复义务。

“双碳”生态司法修复模式有效整合生态环境法、检双方合力,发挥厦门产权交易平台在碳交易中一站式专业服务优势,解决生态环境损害赔偿义务人修复能力不足、实际修复条件有限等问题。”厦门产权交易中心业务总监徐莎介绍,通过这种模式,可以进一步拓宽生态环境损害赔偿义务人替代性修复生态环境的责任承担方式。

截至目前,同安法院在司法案件中引导当事人进行海洋碳汇认购累计97496吨,占厦门市累计完成海洋碳汇交易总量的六成以上,接近全国海洋碳汇交易总量的三分之一。



“红色管家”亲切服务居民。

摸排,细心提供服务。

“像这样的近邻代办员,我们鼓岩社区有8个,每个小区1个,她们多数是党员,热心公益。在社区大党委协调下,在小区里直接设置近邻代办点,挖掘物业党员培训上岗,通过上门服务 and 点位服务,让居民少奔波、少排队、少跑腿,打通基层治理的‘最后一百米’。”鼓岩社区党总支副书记康晓霞说。

除了近邻代办员,社区还充分发挥网格“6小员”的作用,组织起6支居民自发组建的志愿服务队、7家共建单位的队伍,创新“心安四邻”的党建服务品牌,即红心筑邻组织、暖心拉近邻距离、贴心做好邻服务、同心建强邻家园,不断加强组织建设、共治共建、服务保障、小区治理,全力帮居民实现“安居梦”“幸福梦”。目前,近邻代办员的做法已复制推

广到鼓岩社区、天合嘉苑小区等。

## 小区志愿者——社区“最后一百米”的引路人

“你们就是我的家人,有你们真的是我的福气!”老人不停念叨着说。

家住洋唐保障房小区24号楼,年近70岁的彭阿姨,饱受腰椎间盘突出困扰,腿脚行动不便,儿子在岛内上班,平时就一个人在家,买菜、煮饭都成了问题,中午经常随便泡一碗泡面将就,其他家务事更是吃不消。

同片区的党员志愿者马培淑知道后,带着志愿者兰毓敏上门了。为了让老人吃上一口热饭,两人主动承担起每天的买菜、做饭、买药任务,做完才回家处理自家家务。有时带

生态环境损害赔偿义务人修复能力不足、实际修复条件有限等问题。”厦门产权交易中心业务总监徐莎介绍,通过这种模式,可以进一步拓宽生态环境损害赔偿义务人替代性修复生态环境的责任承担方式。

截至目前,同安法院在司法案件中引导当事人进行海洋碳汇认购累计97496吨,占厦门市累计完成海洋碳汇交易总量的六成以上,接近全国海洋碳汇交易总量的三分之一。

## 广植理念 法治教育有深度

万物萌芽,鸟鸣新生。3月12日,在植树节当天,一场青少年生态法治宣传活动在同安区同期举行。活动以同安法院近年来审理的涉及森林资源保护案件为案例,开展森林资源及古树名木保护法治宣讲,在推动青少年生态法治教育有效落实的同时,也是同安法院行政与生态环境审判庭成立六周年的“特别活动”。

“通过以案释法的方式,进一步加强青少年的生态环境司法宣传教育,生态环境案件审判也是如此,在注重惩戒的同时,更需要强调教育。”林振泰说。

2021年11月,同安法院审结了一起在古玩市场非法买卖红珊瑚制品案。“红珊瑚是海洋珍稀濒危物种,私自出售、收购,会触犯刑法,大家一定要谨记……”不久后,在厦门的一处古玩市场,被告人“现身说法”,自费印制《保护红珊瑚倡议书》,并缴纳部分生态修复金。

林振泰告诉记者,法院在对案件的涉案金额、被告人偿还能力等多重因素进行综合考量后,决定劝导被告人主动进行生态普法宣传,一系列措施也取得了良好的社会效果,宣传成效深入人心。案件同样也得到了最高人民法院的认可,入选最高人民法院发布的15个生物多样性司法保护典型案例中。

近年来,同安法院在践行恢复性司法理念时,会根据案件的实际情况,积极探索开展劳务代偿、集中异地补植、损害赔偿、增殖放流等生态环境修复实践,并督促当事人做好生态修复工作。

“你好,我想再找一份临时工兼职,请问有合适的吗?”几天前,家住同安工业集中区内的外来人员张燕,走进乌涂社区零工驿站向工作人员咨询。

在驿站志愿者的帮助下,张燕当天便通过线上平台“厦门零工市场”小程序了解到了几个合适的岗位。“一直想找份临时工兼职,挣钱贴补家用,但因没有渠道,都没有成功。有了这个驿站后,找工作就方便多了,不仅选择多,也更放心。”张燕说。

据了解,“厦门零工市场”微信小程序于本月初正式上线,助力零工驿站从线下走向线上。该平台的上线,实现了零工岗位信息归集发布、匹配对接等“一网通办”服务,方便供需双方实时对接。不论是零工还是雇主,都可以通过平台快速找到工作或工人。

去年底,同安区在用工密集、劳动力密集且交通便利区域,通过市场调研、认证、验收,设立1个零工市场、3个零工驿站,并于今年正式上线,实现即时快招、灵活就业,切实解决灵活就业人员的实际需求。

这些零工服务场所设有前台服务区、求职招聘区、技能培训区、特色功能区、等候休息区等功能区。它们采用“线上+线下”相结合的模式,是集政策咨询、求职登记、职业介绍、技能培训、创业指导、劳动保障维权为一体的公益性零工服务场所。

“街道党工委推进成立15个社区大党委全覆盖,派包社区处级干部担任我们社区大党委书记,包社区工作组、社区、派出所、执法中队、司法所、学校、物业、企业等辖区单位为大党委成员,通过有效整合辖区资源,发挥各自的作用和力量,将问题解决在小区里,有效助力提升基层治理水平。”康晓霞说。

在这样的机制下,很多群众的急难愁盼问题被一一化解——邻里之间空调外机噪声扰民,小区党支部书记协调化解;不文明遛狗,执法中队、派出所、小区物业联合及时开展劝导;电动车充电桩160余个,有效缓解充电桩;老人看病难,结合架空层改造,推动社区卫生所在翔城国际小区设点,方便老人。群众的100余个“微问题”“微心愿”很快解决。

“以党建引领激发基层治理新活力,让群众的幸福指数逐年攀升,是街道党工委、办事处的职责所在,我们将进一步完善党建引领工作机制,推出更多更好的便民服务举措,实现社区共治共融,为翔安区经济社会高质量发展贡献力量。”金海街道党工委副书记、办事处主任徐誉锋说。

## 高层次及骨干人才类型认定启动

本报讯(记者 林泽贵)厦门市人社局近日发布《关于开展2024年高层次及骨干人才类型认定工作的通知》,同步启动人才类型认定、安居政策申报工作,此次认定、申报时间均截至7月31日。

人才类型认定包含高层次人才类型认定(分为A+、A、B、C四类)及骨干人才类型认定两类。其中,高层次人才申报条件需符合《厦门市高层次人才评价认定标准(2024年版)》(以下简称“高层次人才认定标准”)。骨干人才类型认定条件需符合:具有博士学位;具有高级职称;高技能人才;引进至厦门重点产业领域工作,具有硕士学位(或具有本科学历且中级职称);经市人才工作部门确定的急需紧缺特殊专业才。

值得提醒的是,今年将组织两批次申报审核,第一批次报名截止时间为3月31日,第二批次报名截止时间为7月31日。其中,第一批次主要围绕高层次人才享受医疗保健、子女就学等优惠需求进行审核,涉及申请享受安居优惠政策的高层次人才及未能及时在第一批申报认定的,于7月申报期满后组织各行业主管部门再次集中审核。

此外,安居政策申报则包括高层次人才购房补贴、租房补贴和人才住房。申报条件需符合2015年12月1日起新引进到市、区属企事业单位工作的高层次人才。其中,属非首次来厦的人才应入厦工作满三年,已在厦门购房(申请人才购房补贴)或租房(申请人才租房补贴),本人及配偶未享受过市级人才住房优惠政策。

厦门市人社局有关人员表示,具体申报由用人单位登录厦门市人社局网站网上办事大厅,选择人事人才项目中的“人才认定及安居政策申请”模块,按要求填报并扫描上传相关证明材料。

## 技能人才留厦可享补贴

本报讯(记者 林泽贵)厦门市人社局近日发布通知,符合条件的新到厦门就业的技工院校预备技师班毕业生,可享受厦门新引进人才生活补贴普通本科毕业生生的同等待遇,按1万元/人的标准获得补贴。

根据通知,新引进人才原则上应在自引进之日起一年内,经由所在用人单位提出申请。用人单位按要求提交证明材料进行申请后,相关部门将按月汇总审核补贴申请,对符合条件人员进行公示。

据厦门市人社局工作人员介绍,申请人必须是2024年1月1日后毕业的技工院校预备技师班毕业生,培养等级应显示为“预备技师”,并已在厦门办理落户手续,按规定缴纳厦门社会保险费3个月以上,且社会保险关系仍在申报单位;同时,申请人年龄不超过30周岁,且未享受过厦门新引进人才生活补贴。

## 同安区零工市场启用

本报讯(记者 邱赵胤 通讯员 郑素描 温海清)“你好,我想再找一份临时工兼职,请问有合适的吗?”几天前,家住同安工业集中区内的外来人员张燕,走进乌涂社区零工驿站向工作人员咨询。

在驿站志愿者的帮助下,张燕当天便通过线上平台“厦门零工市场”小程序了解到了几个合适的岗位。“一直想找份临时工兼职,挣钱贴补家用,但因没有渠道,都没有成功。有了这个驿站后,找工作就方便多了,不仅选择多,也更放心。”张燕说。

据了解,“厦门零工市场”微信小程序于本月初正式上线,助力零工驿站从线下走向线上。该平台的上线,实现了零工岗位信息归集发布、匹配对接等“一网通办”服务,方便供需双方实时对接。不论是零工还是雇主,都可以通过平台快速找到工作或工人。

去年底,同安区在用工密集、劳动力密集且交通便利区域,通过市场调研、认证、验收,设立1个零工市场、3个零工驿站,并于今年正式上线,实现即时快招、灵活就业,切实解决灵活就业人员的实际需求。

这些零工服务场所设有前台服务区、求职招聘区、技能培训区、特色功能区、等候休息区等功能区。它们采用“线上+线下”相结合的模式,是集政策咨询、求职登记、职业介绍、技能培训、创业指导、劳动保障维权为一体的公益性零工服务场所。

## 新添一家医保台胞服务站

本报讯(记者 林泽贵)近日,厦门大学附属翔安医院医保台胞服务站正式揭牌成立。截至目前,厦门医保部门已推动9家医疗机构成立医保台胞服务站,实现全市6个辖区全覆盖。

医保台胞服务站主要为在厦就医的台胞代办门诊、急诊及5日内住院医疗费用健康核退业务以及医保经办业务服务,服务内容包括提供专业医疗费用健康核退的流程指导、材料整理、协助寄件以及医保经办业务的办理、咨询、查询等。

另外,医保部门联合台湾江公证处已在长庚医院医保台胞服务站正式上线台胞住院5日以上(含5日)健康核退公证服务“院内直办”,台胞直接在服务站即可完成公证所需的材料线上提交、申请、审核等步骤,实现“院内直办”“线上公证”。

## 21亿余元船舶租赁订单落地

本报讯(记者 廖丽萍 通讯员 周莹)日前,厦门自贸片区内企业厦门金融租赁有限公司与南通象屿海洋装备有限责任公司、中远海运散货运输有限公司签订8艘甲醇READY兼营6400DWT散货船建造合同,订单金额超21亿元。这是厦门自贸片区首个经营性船舶租赁订单。

该经营性船舶租赁项目的顺利落地,得益于本地金融资源与国企制造能力的强强联合,是厦门自贸片区发挥融资租赁政策优势,助推区内企业专注产融结合、助力实体经济的重要成果,为翔安区经济社会高质量发展贡献力量。”金海街道党工委副书记、办事处主任徐誉锋说。

甲醇READY兼营船,是象屿海装的拳头产品,建造速度和产品质量均处于行业领先地位。该船型在设计中对线型、结构、螺旋桨进行了大量的优化研究,同时采用甲醇动力预留,为后续清洁能源改造进行了准备。与国内外的同类船相比,该船型载重量更大,油耗更低,更加绿色环保。

今年以来,厦门自贸片区加快融资租赁业务拓展步伐,奔赴一线城市航空、航运租赁龙头企业调研推介。