

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

高质量职业教育赋能区域高质量发展

□林子波



习近平总书记在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时指出:“我们要实实在在地把职业教育搞好,要树立工匠精神,把第一线的大国工匠一批一批培养出来。”习近平总书记的重要讲话对于弘扬工匠精神,发展高质量职业教育,培养高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠寄予了更高的期望,提供了根本遵循。

新时代职业教育肩负着培养高素质技术技能人才的重任,其根本任务是引导青年学生坚定走技能成才、技能报国之路。工匠精神是推进中国式现代化的重要支撑。在职业教育中融入工匠精神,就是要提高青年学生的职业技能和道德素养,树立正确的职业观和价值观,为区域高质量发展提供强有力的人才支撑。新时代职业教育必须坚持“培养可靠的人才”“培养需要的人才”“培养可用的人才”“培养更多的人才”,不断提高适应性和贡献度,更好地服务区域经济社会发展。

◆坚持高质量党建引领保障,培养可靠的人才

职业教育的初衷是培养“工匠”,工匠精神是职业教育的灵魂。学校党委应强化政治责任,增强党组织的政治功能,将工匠精神融入党建工作中,既要提高学生的文化素养、技能水平,又要引导学生立志报国,为推进中国式现代化培养一批批栋梁之才。

要立德树,将工匠精神融入教育中。职业院校要坚持党的领导,坚持正确办学方向,深入开展思想政治教育,充分发挥思政课“关键课程”作用,配强配齐专职思政课教师,按照习近平总书记在学校思想政治理论课教师座谈会上提出的“六要”要求,锻造信仰坚定、学识渊博、理论功底深

厚的思政课程教师队伍,更好地发挥思政“金课”在培养高素质技术技能人才中的作用,打造学校特色化思政育人品牌,坚持思政课程和课程思政同向同行,加强对大国工匠精神的学思践悟,把“大思政”与丰富多彩的社会实践相结合,使培养的学生政治素质好、业务技能精通。

要强化政治建设,建强战斗堡垒。要加强党委班子成员、院系党政人员政治素质、业务能力建设。要深化“头雁引领”工程,健全完善党委领导下的校长负责制、党委书记和校长沟通工作机制、校系两级议事规则和决策程序,建立健全“学校党委—院系党总支—党支部—党员”四位一体党建责任体系,形成党建、思政有人抓、有人管、有能力抓、懂得抓的良好局面、浓厚氛围,以“工匠精神”培育新时代的大国工匠,推动党建和立德树人工作同频共振、相互促进,全面激发基层党组织活力,充分发挥“一个支部一座堡垒、一名党员一面旗帜”的战斗先锋作用。

要深化“三全育人”综合改革,培养守匠心的时代新人。以“三全育人”引领工匠精神培育是中国式职业教育现代化的科学经验,也是中国式职业教育现代化的德育创举。职业院校要遵循职业教育规律和技能人才成长规律,将工匠精神、劳模精神全面融入人才培养方案、专业课程建设和教育教学全过程。要以服务学生职业生涯发展、促进学生高质量就业为导向,重点加强学生思想政治教育和职业道德教育,着力提升专业理论素养和实践能力,大力培育劳模精神、劳动精神、工匠精神,增强学生的核心竞争力和职场适应力,为满足人民对美好生活向往,培养行出状元的时代工匠。

◆坚持契合区域经济社会发展建设专业,培养需要的人才

大国工匠是中华民族大厦的基石、栋梁。作为劳动者的大国工匠为新质生产力提供了人才支持。职业教育被确立为一种独立的教育类型,其专业建设事关职业教育的根本。职业院校应深入学习领会习近平总书记关于职业教育的重要论述,主动积极适应高质量发展的新常态,聚焦经济社会发展需求侧的程度。

要契合产业设置专业。要鼓励和支持

与区域产业发展高度契合、适应区域经济发展的专业,优先发展新兴专业。坚持专业动态调整,适度超前,实现专业调整与区域产业发展同频共振。

要健全职业院校专业评估机制。政府及有关部门应支持职业院校根据经济社会发展需要,健全专业设置定期评估机制,灵活自主设置专业,优化专业设置。鼓励各级职业院校紧密对接区域产业发展格局,坚持“一校一策”,该新建专业的应及时增建,促进职业院校的专业群与区域经济社会群高度契合。

要加快专业建设数字化转型。职业院校要对接企业生产服务智能化建设需要,以高水平专业群赋能传统专业群数字化改造,促进数字化、智能化引领专业群升级转型,提升教育数字化底座,共建共享优质数字教育资源,通过信息化、智能化建设,赋能职业教育高质量发展和现代化目标实现,为发展新质生产力培养创新型技术技能人才。

◆坚持产教融合、校企合作创新发展,培养可用的人才

产教融合、校企合作是高职院校服务区域产业和企业,培养大国工匠的有效途径,也是职业教育高质量发展的必由之路,有利于提高职业教育适应性。

要高质量融入区域经济社会发展大局,深化产教融合、校企合作。政府充分发挥主导作用,加强顶层设计,建立健全完善校企合作、产教融合的体制机制及政策体系;协调组织组建城市产教联合体、产业联合体。职业院校要充分发挥推动产业转型升级、构建现代化经济体系的重要作用,积极融入区域经济社会发展,积极探索与园区、行业、企业成立产教联合体,通过产教联合体,做强骨干企业,做强优势产业集群。

要坚持工学结合,提升育人质量。新时代职业教育人才培养要由传统的以学校和课程为中心向工学、校企合作转变,要教给学生实际本领,使他们毕业后有可能成为生产能手。要坚持校地、校行、校企真融真合。职业院校要将企业需求融入人才培养,吸引引导企业参与职业院校专业规划、教材开发、教学安排等,实现人才培养和使用的无缝对接。要组织学生进工厂、下工地进行实习、实训,动员工匠大师、劳模人物进校园,力促师资、课程、基地、文化、证书、科

技深度融合,为全员育人凝聚强大合力。

要构建“专业教育—生涯教育—渠道拓展—就业跟踪”的循环机制,促进就业创业深度融入人才培养全过程。职业院校要将就业创业融入育人全过程、各个环节,使学生打牢基础知识,增强技能和就业创业能力,培养一大批适应高端产业和产业高端需要、“用得上、留得住”的高素质技术技能人才。

◆坚持多元集团化办学,培养更多的人才

“工匠精神”具有辐射效应和引领作用,要通过职业教育多元集团办学,有效发挥龙头职业院校的示范效应和平台优势,推动职业教育资源横向联通、纵向贯通,实现区域内的跨界优质资源共享,有效提高新技术技能人才培养质量和数量,推动培养更多的社会主义建设者和接班人。

要发挥职业院校社会职能,帮助产业工人学历、技能提升。职业院校要积极与有关部门、企业、行业合作,高质量高水平建设“工匠学院”“厂中校”等,组织产业工人、社会职工学历培训。可围绕培养社会急需的人才,开设技能提升班,举办无人机操作员、互联网营销师等职工技能竞赛。开展劳模、工匠进校园活动,设立劳模工匠工作室,让劳模工匠进课堂,聘请劳模工匠作为学生导师,开展传帮带活动。针对农民工、退伍军人等群体开展“学历+技能”的职业培训。

要充分发挥职教联盟、教工委的作用,帮助区域中高职发展。职教联盟、优质职业院校在中高职人才培养衔接贯通、实训基地共建、技能大赛联动、职业教育师资培训等方面具有示范引领作用。要积极开展跨地区中等职业学校与高等职业院校合作办学,常态化开展教学交流研讨,加强教科研机构协作和信息资源共享,助力提升县区中高职育人水平。

要推动集团化办学,建好“县域校区”。为了给县域产业工人就近、就地提供学历、技术技能培训,也为县域的职业中注入发展活力、动力,必须创新职业教育发展,将职业院校向县域延伸,打造面向县域支柱产业、特色产业的职教集团,培养县域特色产业技术技能人才,服务区域特色产业发展。

(作者为闽江师范高等专科学校党委书记)

学习手记

积极发展福建新型农村集体经济

□陈燕

习近平总书记在党的二十大报告中指出,要全面推进乡村振兴,“巩固和完善农村基本经营制度,发展新型农村集体经济,发展新型农业经营主体和社会化服务,发展农业适度规模经营”。2024年3月5日,习近平总书记在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调,“要牢牢把握高质量发展这个首要任务,因地制宜发展新质生产力”,“各地要坚持从实际出发,先立后破、因地制宜、分类指导,根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等,有选择地推动新产业、新模式、新动能发展”。就加快形成农业新质生产力而言,关键在于农业科技自主创新。积极发展新型农村集体经济,有助于推动农业生产技术创新,加快形成农业新质生产力。

新型农村集体经济的“新”主要体现在“产权结构新、组织形式新、治理机制新”。当前,福建省积极探索新型农村集体经济发展模式,目前形成了“以产助农发展模式”“城郊民营助农发展模式”以及“山区特色生态发展模式”。

“以产助农发展模式”是通过省级规划建设产业融合发展园区,促进农村一二三产业融合发展,以农村产业融合发展示范园建设为主要抓手,做强融合主体,创新发展融合方式,大力发展农业特色产业,完善利益紧密联结机制,通过三产之间的产业联结发展效益来推动新型农村集体经济发展的模式。

“以产助农发展模式”的最大特点在于该模式打破了传统农村集体经济单一产业发展的限制,以一二三产业联动发展规划为基础,多方发力,实现农村地区多产业、多业态、多层次的综合发展。福建实施的“3212”工程,持续推进30个重点现代农业产业园,20个重点优势特色产业产业集群,100个农业产业强镇和2000个“一村一品”示范村建设,强调现代农业重点项目建设助力新型农村集体经济发展。据福建省农业农村厅2024年工作报告数据,截至目前,福建累计创建省级以上现代农业产业园27个,优势特色产业集群19个,农业产业强镇84个,“一村一品”专业村970个,现代农业重点项目完成投资452.7亿元,占年计划116%。

城郊民营助农发展模式。

“城郊民营助农发展模式”是在统筹新型城镇化和乡村全面振兴的基础上,在推进空间布局、产业发展、基础设施等县域统筹基础上,城市地区产业、资源和人才等资源向城市郊区农村地区转移,实现城郊民营经济助农全面发展模式。

“城郊民营助农发展模式”的特点表现在城市地区活跃的民营经济以及城郊之间紧密的互动关系,以民营经济的发展带动城郊农村地区新型农村集体经济的发展。以沿海城市发达的民营经济为基础,城市向城郊农村的产业转移和资源倾斜促进了城郊新型农村集体经济的发展。石狮市近年来积极探索新型农村集体经济发展路径,注重发挥市场多元化、专业化、集约化优势,整合乡村各种资源,以城乡融合发展推动新型农村集体经济发展。石狮市通过建立多元化新型农村集体经济运营主体推动乡村振兴,包括建立专业化合作社运营吸收优秀民营企业入股合作、以村级股份经济合作社出资成立强村公司、探索“飞地”抱团跨镇跨村联建经营主体等方式促进乡村融合发展。

山区特色生态发展模式。

“山区特色生态发展模式”,核心在于对山林林区生态资源的综合开发利用,以生态谋发展,打破传统林地经济的单一发展模式,多元化综合开发山区绿色生态资源的高质量发展模式。福建省山区林地资源丰富,森林覆盖率居全国首位。西部山区贫困地区经过全面脱贫攻坚,已经摆脱贫困的面貌。山区耕地面积少,但森林资源丰富,可以在绿色生态发展的方向做足文章。福建省生态资源禀赋独特,农业多样性资源丰富,发展特色现代农业是福建农业发展的必由之路。

以武夷山茶业产业发展为例,武夷山市现有茶山面积14.8万亩,茶叶产业已发展成为武夷山市新型农村集体经济发展的重要产业支撑。近年来,武夷山市积极培育发展新型经营主体。鼓励支持合作社、家庭农场采用订单生产、股权合作等方式与茶企建立紧密的利益联结机制;同时,引导规范茶叶专业合作社发展,整合资源和生产要素,实行联合或重组,建立茶叶专业合作社联社,实现小农户和现代农业发展

有机衔接。2022年,武夷山市农村人均收入同比增长5.4%,农民人均收入中近五成来自茶叶。全市115个村集体经济均超过10万元。

未来,福建要以新型农村集体经济发展为契机,在加快推进产业融合发展,发挥民营经济助农发展的优势,推动西部山区绿色生态资源全面可持续发展三方面持续发力,以便加快形成福建农业新质生产力。

其一,产业兴,则农村兴。新型农村集体经济发展,需要动态实施稳健的产业发展规划。新型农村集体经济发展是生态、立体多元的现代化全产业链发展,也是一二三产业协调融合发展。未来,福建要继续聚焦产业链,推动产业集聚,再建设一批县级以上现代农业产业园、优势特色产业集群、产业强镇、“一村一品”专业村,促进特色产业向优势区域集聚发展,加大特色产业的发展活力。促进农业产业升级,助力农业产业园区快速发展。继续培育壮大现代农业产业园区的特色优势,实现园区内外的差异发展,优势互补、错位竞争。农业产业园在形成集聚基础上,通过发展壮大主导产业,拓宽产业链条,增加农产品附加值,可以从品牌、交易成本、信息进步等方面提高农户收入水平;农业产业园应积极探索适合自身的承包租赁、土地入股、吸纳就业等多种方式,通过“企业+合作社+农户”“企业+农户”等多种产业化经营模式与农户形成紧密的利益联结关系,带动农民分享产业增值收益;农业产业园要在政策引导下积极加大技术推广力度,帮助园区农户掌握种植养殖相关技能和知识,运用科技成果提高园区主导产业产量并带动农户增收;要聚焦延链,拓展农业多种功能,鼓励发展休闲农业、生态旅游、森林康养、乡村民宿、房车露营、户外运动等业态,延伸农业产业链,形成全产业链的竞争优势,提升乡村产业附加值。

其二,要借助民营经济发达的优势,进一步推动沿海地区民营经济向城郊农村地区的资源转移,加快推动城郊农村地区新型农村集体经济发展。“民营助农模式”关键在于沿海发达城市与城郊农村地区之间的良性互动。未来,福建要在保障城郊周边农村地区优质生态资源和农业资

源不被破坏的前提下,有效承接城区转移的生产加工、物流集散等需求,将城郊地区农村的土地资源、生态资源、劳动力资源充分利用起来;以农业产业化为主导,通过财政政策支持培育农业龙头企业、农民合作社、家庭农场等新型经营主体,充分发挥好民营经济在现代高效农业中的主体作用,激发民营企业创新创业的内生动力与示范带动作用。

其三,山区特色生态发展模式的关键在于山区优质生态资源的最大化利用。要牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念,高质量推进“两山”转化,推进福建生态文明建设。福建山地森林等生态资源丰富,传统山区农村地区居民耕地资源稀缺,农业生产经营收入以山地承包经营收入为主,适龄劳动力外流严重。未来,要从全要素生态效率理念入手,建立全要素生态效率评估机制,有重点补齐转化短板,释放全部生态效能;以数据助力,建立数字化“两山”转化试点。做好数字生态农业专项规划,需要科学设计生态系统,合理规划生态农业产业链,构建科学合理的生态农业产业链,有效推动农业生态不断优化,着力促进乡村产业绿色低碳发展;要持续深耕生态资源的综合开发、利用,坚持走特色路、打特色牌,利用好当地的生态环境优势,在改造传统农业产业、发展绿色生态农业及功能性农业产业方面下功夫,加快推动绿色、有机等“三品一标”农产品认证及“功能产品”的引入。因地制宜发展茶叶、蔬菜、水果、畜禽、水产、林竹、花卉苗木、食用菌、乡村旅游、乡村物流十大乡村特色产业,做大做强有自己特色的山林生态综合开发的农村集体经济。

(作者为福建社会科学院研究员)

专家建言

推进福建林草碳汇可持续发展 助力实现“双碳”目标

□朱丹

习近平总书强调:“科学开展国土绿化,提升林草资源总量和质量,巩固和增强生态系统碳汇能力。”《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》《2030年前碳达峰行动方案》提出碳汇能力巩固提升行动,突出林草碳汇的基础性生态功能。2023年印发的《福建省国土绿化规划(2022—2030年)》明确提出,提升林草碳汇价值实现能力,不断拓展林草碳汇参与碳中和新途径。

林草碳汇作为自然概念,是指林草植被自身吸收大气中的二氧化碳并将其固定在植被或土壤中,从而减少大气中二氧化碳浓度的能力,作为社会概念,是指人类通过林草经营管理,稳定和增加碳汇量的过程、活动和机制。林草碳汇是典型的生态产品,主要由林业碳汇和草地碳汇组成,其中,森林是陆地生态系统中最大的碳库,草原是陆地生态系统碳库的重要组成部分。据科学统计,森林树木每生长1立方米蓄积量大约可吸收固定1.83吨二氧化碳,而每公顷草原每年可增加约1.83吨二氧化碳的土壤碳汇量。发展林草碳汇事业已经成为当今世界应对气候变化的重要共识,对我国实现碳达峰碳中和战略目标具有不可替代的重要作用。据估测,到2060年,全国碳排放约25亿吨,林草碳汇约为15亿~18亿吨,对国家碳中和贡献超60%。林草碳汇在开发过程中,还能实现丰富生物多样性、加强水土保持等多种生态服务功能。

福建是我国发展林草碳汇事业的主力军。根据相关数据统计,福建现有森林面积1.21亿亩,全省森林覆盖率达65.12%,持续保持全国首位,全省森林蓄积量8.07亿立方米,居全国第八位;此外,还有草地112.35万亩,湿地282.83万亩,发展林草碳汇事业的优势和潜力巨大。福建也是我国发展林草碳汇事业的先行者,在全国最早开展试点工作,三明首创林业“碳票”制度推动林权改革,南平首创“一元碳汇”破解交易零散难题,龙岩市首创林业碳汇指数保险降低碳汇损失风险……为我国林草碳汇事业发展和创新提供了丰富的地方经验。

近年来,福建不断推进林草碳汇能力建设,形成以林业部门负责林业碳汇核算和项目开发,生态环境部门负责项目减排量备案和交易的工作制度;统筹全省碳汇开发交易市场建设,构建了以《福建省碳排放权交易管理暂行办法》《福建省碳排放权交易市场建设实施方案》为龙头的碳汇政策体系;大力拓展碳汇生态产品价值实现途径,积极创新推进“碳汇+”活动,助力碳中和、乡村振兴、生态司法、生态保险等各项事业。自2016—2023年期间,全省累计完成林业碳汇FFCER交易和再交易408万吨,6353万元,居全国前列。福建林草碳汇事业仍处在起步探索阶段,在实践中仍然面临一些问题,主要表现为:林草碳汇交易品种较为单一,草地碳汇统计方法和项目交易较为滞后;林草碳汇相关制度有待完善,政策指引的体系性、稳定性、科学性有待加强;林草碳汇价值补偿机制有待健全,碳汇交易成本和风险偏高;林草碳汇市场活力有待提升,资源交易规模较小、价格偏低。针对上述问题,可以从以下几个方面着手加以完善。

提升林草生态系统碳汇增量。当前,我

学界动态

学者研讨“打造绿色低碳供应链 加快建设美丽福建”

3月23日,由福建师范大学碳中和研究院主办的“打造绿色低碳供应链 加快建设美丽福建”学术论坛在福州召开。来自北京大学、厦门大学、华南理工大学、福州大学、福建师范大学、厦门市发展研究中心、中国人民财产保险公司福州分公司等单位的30余名专家学者参会,就发展新质生产力的背景下绿色低碳供应链与法律前沿问题展开深入讨论。

关于碳中和和目标下全球气候治理竞争转向。华南理工大学法学院陈红彦教授认为,世界经济能源基础发生巨变,我国应坚持联合国气候治理核心地位,积极探索主要大国间气候规则协调,坚持多边、开放、均衡、中性的国际经济规则低碳化改革路径,反对“一刀切”的规则改革。

关于绿色债券发展的中国模式。福建师范大学法学院洪睿研究员提出,应增强绿色债券投融资正向激励和责任约束,充分利用数字技术和金融科技,加大对绿色债券的监管资源投入与执法力度。关于绿色金融司法保护与认购碳汇司法修复。三明市中级人民法院审判委员会委员、四级高级法官郭婕分享了三明林票碳票制度的发展成就,认为应在立法层级、操作制度、责任追究和惩罚机制等层面完善绿色金融司法协同发展路径。漳州市中级人民法院生态环境审判庭三级法官李青认为,要厘清认购碳汇的法律地位,完善司法适用规范路径,推动出台科学核算标准和认购碳汇流程指引。

国林草碳汇仍处于起步探索阶段,做好碳汇增量是实现林草碳汇价值的基础。首先,稳固推进增绿增汇工程。严格落实生态政策和绿色规划部署,科学开展国土绿化建设,不断做大林草碳汇基本盘。其次,发掘草地碳汇巨大潜力。针对我国草地碳汇研究起步晚、缺乏统一标准体系的问题,应当扩大草地碳汇研究基金规模,加速推进草地生态系统研究,构建草地碳汇标准化指标,实现类型化测算,培育草地碳汇交易机制,推动草地碳汇纳入国家核证自愿减排量(CCER)交易市场。与此同时,加强水土保持碳汇能力技术攻关,通过林草措施固碳增汇,减少侵蚀土壤碳流失,激活陆地生态系统碳汇链。

夯实林草碳汇可持续发展的基础。首先,必须加强林草碳汇科技研发。加快数字技术赋能,推进林草碳汇事业从研发设计到监测应用的全链条创新,实现碳汇应用场景、功能迭代升级。其次,升级林草碳汇市场交易服务。逐步消除碳汇交易信息壁垒,实现林草碳汇公共平台互联互通,提高交易效率,促进自愿减排交易市场与强制减排市场互补衔接,推进林草碳汇市场化碳汇产品认证技术和保障,提倡大型活动应用,刺激企业购汇,引导公众多购汇,加速形成绿色低碳的社会生活。最后,探索更多绿色金融创新模式。建立重点领域和意向企业“碳账户”,引导高耗能企业购买林草碳汇指标。试点碳汇资产证券化,以收储、托管、保险等形式扩大资本融资规模,加大对林草碳汇项目、产品的中长期贷款支持力度,合理降低融资成本,提升金融服务质效。

创新林草碳汇可持续发展的理念。探索林草碳汇可持续发展的理念,从项目思维升级为产业思维,不断发掘林草碳汇产业价值。一方面,准确把握林种特点,因地制宜规划高质量林草碳汇项目,做好红树林、竹林等专项品种碳汇林建设。另一方面,科学开展林草碳汇核算,创建绿色、有机产品品牌,鼓励扶持绿色低碳产品认证,实现林草碳汇生态效益和经济效益的统一。创新林草碳汇经营模式。构建“公司+合作社+基地+农户”联合经营,实现林业碳汇产业规模化运作,让农户、公司、社会共享林草碳汇价值红利,推动林草碳汇事业和乡村振兴事业的有机结合。

完善林草碳汇可持续发展的立法。规范林草碳汇计量监测体系,为林草碳汇事业提供制度支撑。首先,加强立法建制论证。统筹科研、市场和管理力量共商共建,制定科学合理的碳汇规则。其次,赋权地方试点立法。鼓励地方创新探索,在地方经验成熟、可复制的基础上进行立法推广。再次,也是最重要的,明确林草碳汇产权归属。根据《碳排放权交易管理暂行办法》修订省级实施办法,建立产权清晰、鼓励交易、高效便利的产权规范体系。林草碳汇产权明晰了,碳汇交易的活力、体量 and 效率就会得到显著提升。最后,推广林草碳汇司法修复机制,不断完善林草碳汇生态补偿规则体系,规范补偿适用程序,提升替代补偿方案的科学性,实现生态环境的生态修复。

(作者为福建理工大学法学院副教授)

董学智 郑丽军