

# 建设全国统一大市场如何更好发力?

## 金融监管总局发文 推动绿色保险高质量发展

新华社北京4月25日电 国家金融监督管理总局25日对外发布《关于推动绿色保险高质量发展的指导意见》,从加强重点领域绿色保险保障、加强保险资金绿色投资支持等方面提出明确要求。

金融监管总局有关司局负责人表示,绿色保险作为绿色金融的重要组成部分,可以充分发挥损失补偿、风险减量、资金引导的作用,助力经济社会全面绿色转型。

意见明确了绿色保险高质量发展的主要目标,到2030年,绿色保险发展取得重要进展,服务体系基本健全,成为助力经济社会全面绿色转型的重要金融手段,绿色保险保障水平和保险资金绿色投资规模明显提升,社会各界对绿色保险的满意度、认可度明显提升,绿色保险发展市场影响力显著增强。

在加强重点领域绿色保险保障方面,意见明确提升社会应对气候变化能力、保障绿色低碳科技创新、支持绿色低碳全行动等重点工作任务。意见要求,加快发展气候保险,加大对气候投融资试点地方的风险保障力度;持续推进绿色装备、材料以及软件等相关科技保险创新,为技术研发、设备制造、使用运维各环节提供风险保障;积极为新能源汽车、电动自行车、共享单车等提供保险保障等。

在加强保险资金绿色投资支持方面,意见要求,充分发挥保险资金长期投资优势,在风险可控、商业可持续的前提下,加大绿色债券配置,提高绿色产业投资力度;探索建立绿色投资业绩评价和考核体系,优化激励和约束机制,加大对绿色投资的内部资源投入等。

在加强绿色保险经营管理能力支撑方面,意见聚焦保险机构,从强化主体责任、加大资源投入、提升风控能力、健全服务体系等方面提出要求,确保绿色保险业务持续有效开展。

加快建设全国统一大市场是畅通国内大循环、推动构建新发展格局的必然要求,也是释放内需潜力、巩固经济回升向好基础的重要抓手。

当前,建设全国统一大市场如何更好发力?新华社记者前往江西、浙江、江苏、贵州等多地调研,对各地推进建设全国统一大市场的种种举措进行深入了解。

### 连接“断点”,盘活大市场

4月,天刚蒙蒙亮,位于江西南昌市南昌县的南昌向塘国际陆港内,汽笛长鸣,列车伴着晨曦缓缓启动。这趟列车装载数百辆江铃集团生产的汽车整车,目的地是广州南沙港,已在南昌陆港完成申报、查验及放行等一系列通关流程,抵达南沙港后无需再验,即可“出海”。

“广州港等沿海港口货物量大,集装箱通关往往需要较长时间。现在整个流程可在南昌陆港提前完成,相当于两港如一港,帮助企业节省了时间和成本。”南昌县口岸经济发展促进中心主任冷志强说。

冷志强告诉记者,近年来,通过持续推进通关一体化政策,加上快捷畅通的物流体系建设,不沿海的南昌县有了“出海口”,未来更多的“江西制造”将源源不断地送往全国和全球市场。

南昌县对通关一体化的探索,是全国统一大市场建设的一个生动缩影。

建设全国统一大市场,关键词是“统一”,强调的是市场中各种要素间的连接,这需要打破市场分割、连接区域“断点”,推动技术、资金、人才等各类资源要素有序流动。

当前,一些地方市场规则和市场监管信息连接不畅,有些不在市场准入方面附加其他条件,有些还不能严格落实一视同仁的公平市场监管……

“建设全国统一大市场,简单说就是‘五统一’‘一破除’,即通过统一的基础制度规则,统一联通的市场设施,统一的要素资源市场,统一的商品服务市场,统一的市场监管以及破除地方保护,建设高效规范、公平竞争、充分开放的超大市场规模。”国家发展改革委负责人说。

作为数字经济大省,浙江在推进全国统一大市场建设方面走在了前列。记者在调研中了解到,通过充分运用技术优势,打破政务服务的时空界限,浙江已获批全国首个电子营业执照集成应用试点,同时,牵头开展“企业码”建设,实现39个领域深度应用,电子营业执照下载量超过902万个。

“目前,全省企业开办全流程网办率达96.8%,基本实现‘一环节、一日办、零费用’。”浙江省市场监管局登记注册处负责人说,浙江已出台企业登记档案数字化建设业务规范和技术标准,全面打通全省各登记机关档案查询系统,整合精简迁移流程,实现省内迁移“一件事”全流程网上办理。

放眼整个长三角地区,得益于长三角生态绿色一体化发展示范区跨区“证照联办通取”,如今上海青浦、江苏吴江、浙江嘉善等地的办事企业只需“进入一个窗口、申请一次、递交一份材料”,即可一次性实现营业执照和其他准人类许可证件新设联办,并现场领取。

数据显示,长三角地区已累计推出了152个跨省通办政务服务,全程网办超过600万件,数据共享交换超过了8亿条,实现了37类高频电子证照的高效共享互认。

在中国宏观经济研究院经济研究所副所长郭丽岩看来,我国各地区资源禀赋和发展水平并不均衡,无论是市场平台设施互联互通,还是规则标准统一都要稳步推进。建设全国统一大市场,应结合区域重大战略和区域协调发展战略的实施。

市场监管总局综合规划司副司长王国伟表示,建设全国统一大市场,从监管角度看,要建立章立制“加法”,统一市场监管制度规则和执法尺度;简政放权做“减法”,营造市场化法治化国际化营商环境;区域协作做“乘法”,推进区域市场监管一体化和跨区域监管执法协作;破除壁垒做“除法”,着力规范不当市场竞争和市场干预行为。

### 打通“堵点”,畅通大市场

“既保护了原创设计,还解决了‘举证难、维权慢’的问题,这对我们面料花纹设计企业来说真是个好消息。”参加完区里组织的区块链存证培训后,浙江捷信纺织科技有限公司总经理刘化海十分欣喜。

在“国际纺都”浙江绍兴市柯桥区,一枚小小的纺织品花样图案,关系到纺织企业的核心利益。在过去,企业设计出一款最新颖的花样,往往很快就被其他企业仿冒。但由于地方行政壁垒等多种原因,企业很难维权。“即使最后赢了官司,花样可能也早就过时了。”刘化海说。

为破除花样版权保护这一“堵点”,柯桥区创新发展“纺织品花样数治”应用,对花样建立“一图一ID”数字“身份证”,给花样版权盖上了一枚“时间戳”。

柯桥区有关负责人介绍,截至目前,企业使用花样AI比对45.4亿余次,查重13.3万次,花样版权登记确权周期已经从30个工作日缩短到7个工作日内。

破除地方保护和行政性垄断,对加快建设全国统一大市场具有重要意义。中国国际经济交流中心副理事长王一鸣表示,打通制约经济循环的关键“堵点”,打破地方保护和地方市场分割,促进商品要素资源在更大范围内顺畅流动,才能有效吸引全球高端要素和市场资源,更好联通国内与国际市场,为构建新发展格局提供强大支撑。

“以往参与某些政府采购需要人脉关系。公司曾花费近一年的时间跟进外省的一个政府采购项目,最终却被当地企业‘截

走’。”江西控势网络信息安全有限公司总经理尚洪军告诉记者。

2021年底,江西省政府采购电子卖场在全省推广,实现企业一地注册、全省通卖,打破政府采购的区域壁垒,畅通信息渠道,累计交易额突破100亿元。“电子卖场打破了信息差,让大家公平竞争,还提高了交易效率。”尚洪军说。

打通“堵点”,要破除各种“土门槛”、清理“土政策”。

国家发展改革委体改司副司长王任飞表示,针对一些经营主体反映强烈的各种“土门槛”“土政策”,一是集中清理了妨碍统一市场和公平竞争的政策措施;二是坚决破除地方保护和地方市场分割,对问题突出的领域集中开展专项整治,为经营主体解决了一批实际问题;三是建立了不当干预全国统一大市场建设行为问题整改和典型案例约谈通报制度。

据市场监管总局统计,自2023年6月起开展了为期半年的集中清理行动,各地区、各部门对2022年12月31日前制定、现行有效的政策措施进行集中清理,修订废止了妨碍全国统一大市场和公平竞争的政策措施4218条。

打通“堵点”,要建立并完善各级公平竞争审查制度。

某市住建局下发《建设工程造价咨询、招标代理中介机构及其从业人员考核办法》,按照公司注册地是否在本市设置加分项,排斥和限制外地经营者参加本地招投标;某市政府出台的《房屋建筑和基础设施工程施工招标投标办法》,规定在该市获得“鲁班奖”的加分高于在在外获得“鲁班奖”的加分,变相限制外地经营者参加本地招投标活动……

当前,一些地方在招标投标政策措施中仍隐含地方保护或所有制歧视的内容,为此,国家发展改革委等8部门近日联合印发了《招标投标领域公平竞争审查规则》,着力从源头上减少排斥、限制公平竞争的规定和做法。

“不得要求经营主体在本地区设立分支机构、缴纳税收社保或者与本地区经营主体组成联合体,不得要求经营主体取得本地区业绩或者奖项”……针对一些企业反映的堵点、痛点,规则均明令禁止。

市场监管总局竞争协调司司长周智高介绍,下一步,市场监管总局将坚持问题导向,突出整治重点,推动《公平竞争审查条例》尽快出台,制定公平竞争审查抽查、举报处理等工作规则,深入开展整治地方保护、市场分割突出问题,维护公平竞争市场秩序专项行动,加大案件公开曝光力度,强化行政建议和执法约谈,大力纠正不当市场干预行为,为经营主体创造广阔发展空间和公平竞争舞台。

### 突破“难点”,提升大市场

身披霓虹色彩的数百架无人机在空中

上飞、悬停,不断变换队形,相继组成凤凰、牛郎织女等3D立体图案……不久前举行的苗族跳花节上,一场精彩的无人机编队表演,赢得贵州六盘水市南开乡当地群众和游客阵阵喝彩。

无人机编队表演是低空经济不断发展的具象呈现之一。围绕低空经济的相关政策陆续推出,各地纷纷开展试点。

工业和信息化部等四部门联合发布的《通用航空装备创新应用实施方案(2024—2030年)》提出,到2030年,通用航空装备全面融入人民生活各领域,成为低空经济增长的强大推动力,形成万亿级市场规模。

《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》明确提出,“发挥超大规模市场具有丰富应用场景和放大创新收益的优势,通过市场需求引导创新资源有效配置,促进创新要素有序流动和合理配置,完善促进自主创新成果市场化应用的体制机制,支撑科技创新和新兴产业发展。”

突破“难点”,促进创新要素在更大范围内有序流动和合理集聚。依托超大规模市场,我国建设的高铁营业里程稳居世界第一,新能源汽车产销多年保持全球第一,全球光伏发电装机容量近一半在中国……放眼全国,5G基站已发展到364.7万个,我国已建成全球规模最大的5G网络,5G基站总数超全球一半以上。而由此带来的新产品、新技术的大规模应用和迭代更新,让更多企业和互联网平台如雨后春笋般拔节生长,为我国超大规模市场的发展带来更多生机与活力。

突破“难点”,要以国内大循环和统一大市场为支撑,有效利用全球要素和市场资源,使国内市场与国际市场更好联通。

3月21日晚,苹果中国大陆最大零售店在上海开业,苹果公司首席执行官蒂姆·库克亲手推开门店大门迎接中国消费者。

“中国对苹果而言仍是一个重要市场,拥有全球最大的智能手机消费群,苹果手表等生态系统配件的销售增长潜力巨大。”新加坡《联合早报》报道。

拥有14亿多人口的大市场,是一个开放包容的大市场。巨大的消费市场,成为世界选择中国的重要原因,而强大的制造能力、更加开放包容的营商环境和生态,成为世界投资中国的必然选择。

看好中国,投资中国,中国超大规模市场正不断形成全球先进资源要素的强大引力场。

突破“难点”,加快建设大市场,持续激活大市场,不断提升大市场。

王任飞表示,下一步,国家发展改革委将会同有关方面加快完善有利于全国统一大市场建设的各项制度规则,开展建设全国统一大市场促进高质量发展系列行动,深入破除地方保护和地方市场分割,推动全国统一大市场建设,不断取得新进展,实现新突破,为构建新发展格局、推动高质量发展提供有力支撑。(新华社北京4月25日电)



25日,2024(第十八届)北京国际汽车展览会开幕。本届车展以“新时代·新汽车”为主题,于4月25日—5月4日在北京中国国际展览中心顺义馆和朝阳馆举行。图为观众在车展上观看“北极星”全数字化高端电动平台。 新华社

## 时评

### 彩礼婚俗应回归“礼”性

五一长假临近,将迎来婚礼高峰期,“彩礼”又是绕不开的话题。近年来,这一话题尤其是农村高额彩礼现象备受关注,从街头巷尾到网络空间,高额彩礼总成为热话题。

中国是礼仪之邦,彩礼自古就有。源于传统婚嫁习俗中的“三书六礼”,本为彰显中国人对婚姻的重视,也代表男方对女方的尊重。然而,近些年来在一些地方,彩礼出现异化,“礼”的本质退化,“财”的特性凸显,甚至形成攀比之风。

记者在采访中曾听到关于彩礼“一动不动,万紫千红”的顺口溜。其中,“一动不动”指的是汽车,“不动”指的是房产,“万紫千红”则指现金纸币的颜色。饱受诟病的高额彩礼,在一些地方成为一些农村青年迈向婚姻殿堂的“拦路虎”。

高额彩礼现象的成因复杂,既有农村男女比例失衡的原因,也跟当地经济发展水平、观念认知等因素密切相关。中央一号文件连续多年点名高额彩礼;去年12月,最高人民法院、民政部、全国妇联联合举行关于推进移风易俗治理高额彩礼的新闻发布会,发布涉彩礼纠纷典型案例;《最高人民法院关于审理涉彩礼纠纷案件适用法律若干问题的规定》自2月1日起施行。这些都足见党和国家对高额彩礼问题的重视程度和治理决心,也折射出这一问题的长期性和复杂性。

遏制农村高额彩礼,无疑也是对基层政府施政智慧的考验。从官员带头婚事简办、集体婚礼倡导“零彩礼”到建立相亲平台创新说媒方式、将彩礼标准写入村规民约……近年来,各地采取了一系列措施推进移风易俗,抵制高额彩礼、引导婚俗新风的效果正在逐渐显现。

但必须清醒认识到,治理农村高额彩礼不可能一蹴而就。移风易俗重在引导而非强制,要谨防因急于求成而导致治理手段出现偏差。有的地方曾以“黑名单”张贴公示方式曝光高额彩礼行为,类似做法有违依法行政的原则,当引以为戒。

在通过有效引导改变群众观念的同时,根治高额彩礼更应抓住“牛鼻子”,只有大力推进乡村振兴,增加农村青年在本地就业的机会,让他们收入稳增、发展有望,吸引越来越多农村青年尤其是女青年扎根乡镇,才能改变农村未婚青年男女多寡的现状。高额彩礼失去生存土壤,中国传统数千年的彩礼婚俗才能真正回归“礼”性。(新华社南昌4月25日电)

## 戈壁大漠 驼美盛会



25日,牧民们骑着骆驼进场。

当日,2024年“苍天千峰驼羔”文化旅游系列活动在内蒙古阿拉善盟额济纳旗开幕。此次活动包含赛骆驼、驼羔选美、赛马、射箭等富有特色的文体项目,吸引了当地及周边省市大量观众参加。

新华社



保密工作无小事,时刻警惕在心头。近期,国家税务总局泉州台商投资区税务局开展保密安全系列活动。通过开展集体学习、制作保密宣传展板在公共区域开展宣传教育,并在“4·15”当天通过短信平台群发保密宣传内容短信,营造了浓厚保密工作氛围,提升干部群众保密意识和保密常识。 □专题



4月20日,国家税务总局漳州市长泰区税务局联合298青年城开展“YOUTH CLUB”第一期活动,税务工作人员通过开展脱口秀式税务讲座向298青年城的青年分享生活中的税收知识及正确申报个人所得税的注意事项,并结合时事热点交流心得体会。 □专题

### 反走私入户,全民行动!

为进一步增强群众反走私意识,树立反走私观念,4月15日傍晚,安溪县桃舟派出所组织开展反走私宣传活动。

活动现场,通过发送宣传手册、入户等多种形式,广泛宣传走私犯罪的危险性、违法性以及反走私工作的重要性和必要性,提高群众的辨别能力,引导群众自觉抵制走私,让群众能够作为反走私治理工作的引导者、拥护者和践行者。

本次宣传活动累计发放宣传材料50余份,走访10余家个体户店铺,营造了良好的反走私氛围,有效提高了群众的反走私意识,取得了良好的宣传效果。 □专题

### 石狮市公安局锦尚派出所 多措并举筑牢海防管控防线

今年以来,石狮市公安局锦尚派出所持续推进反走私综合治理工作,筑牢海防管控防线。该所强化重点时段、重点岸线和码头、停泊点的巡逻盯梢、巡查管控,借助“打私电子哨兵”“岸海光电雷达系统”及无人机等科技手段,在“防”的布局上下功夫。加强部门联动协作,深入开展防范打击涉海走私犯罪专项行动,保持高压态势。同时,通过电视、报纸、新媒体及线下宣讲等群众喜闻乐见的宣传方式,常态化开展形式多样、丰富多彩的反走私“五进”主题宣传活动,增强群众反走私意识。 □专题

### 公告

南京工程兵工程学院人防工程设计院、解放军理工大学人防工程设计研究院、总参工程第四设计研究院联合体、福州市吉祥农业综合开发有限公司、中保华安(上海)保安服务有限公司福州分公司、安徽阶梯咨询设计有限公司、福建东南广播电视网络有限公司、晋安区绿化养护工程处、晋安区明友绿化景观设计工程处及相应权利义务承受主体:

贵方与福州地铁集团合作的1号线相关项目已完结需办理结算,因无法与贵方取得联系,特登报公告。请贵方于2024年5月10日前联系我公司经办(余先生18670728647)商谈办理结算事宜,逾期未复,我方将按照内部流程自行审结,因此造成的损失及损失的扩大由贵方自行承担。

福州地铁集团有限公司  
2024年4月26日

### 声明

林锦艳在福州市仓山区城门镇樟岚村樟岚57号自建房屋一幢(无产权证),于2017年列入东部新城2号农民新村地块项目征收范围,房屋确权建筑面积128.80㎡,林锦艳于2017年8月签订编号DBXC-4194《房屋征收补偿安置协议书》安置面积90㎡,安置于仓山区城门镇彭歧二巷1号(原鼓鼓二巷东侧)(福泉高速北侧)弘儒公馆(三江·岚秀)3#楼1601单元。现安置房已具备申报不动产权证条件,声明人申请办理安置房权属登记至林锦艳名下。如有异议者可在本声明见报之日起30日内书面向福州市仓山区欣建房屋征收有限公司提出。若逾期无人提出异议,将由声明人申报安置房权属登记。若有人提起诉讼,声明人同意在诉讼期间暂缓申报权属登记。

声明人:林锦艳

### 声明

齐颖静在福州市仓山区盖山镇齐安村建房屋一幢无产权证(2017年列入海峡体育中心项目周边收储地块三(南二环路地块)项目征收范围)。征收期间认定我户成员齐颖静1口人可享受基本政策。2017年齐颖静签订编号ATDKS-4036房屋征收补偿安置协议书,安置面积75㎡安置于仓山区盖山镇天地路5号(原南二环路南侧)铂悦华府2#楼601单元。现安置房已具备申报不动产权证条件,以齐颖静名义申报安置房权属。如有异议者可在见报之日起30日内书面向福州市仓山区欣建房屋征收有限公司提出。若逾期无人提出异议将由声明人申报安置房权属。若有提起诉讼声明人同意在诉讼期间暂缓申报权属登记。

声明人:齐颖静