

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

# 发展新质生产力要加快构建全国统一大市场

□吴宏洛 黄欣



发展新质生产力是新时代全面深化改革,构建新发展格局的必然要求,超大规模的国内市场是推进新质生产力的最大底气。习近平总书记在2023年9月考察黑龙江时首次提出,要“积极培育新能源、新材料、先进制造、电子信息等战略性新兴产业,积极培育未来产业,加快形成新质生产力,增强发展新动能”。4月30日中共中央政治局召开会议分析当前的经济形势和经济社会工作,强调要因地制宜发展新质生产力,坚定不移深化改革扩大开放,建设全国统一大市场,完善市场经济基础制度,为稳定发展预期,释放市场活力,降低交易成本,促进循环畅通发挥积极作用。

## ◆创新链、产业链、供应链一体推进,需要建设高标联通的全国统一大市场

新质生产力通过创新,催生新产业、新模式和新动能,形成创新链、产业链、供应链一体推进。在新质生产力全要素中,创新链是战略性新兴产业和未来产业发展的驱动力和核心支撑;产业链集聚各类要素资源,是壮大新兴产业、培育未来产业和推动传统产业转型升级的

重要依托与关键载体;供应链则连接生产、分配、流通、消费各环节,为要素资源畅通流动提供坚强保障。

创新链、产业链、供应链协同发力一体推进,需要革除制度性交易成本高、经营主体市场准入难、新要素资源流动性壁垒、各种形式的地方保护和市场分割等问题,建设高标准畅通的全国统一大市场。高标准即要求“五统一”“一破除”。一是统一的基础制度规则,二是统一的联通市场设施,三是统一的要素资源市场,四是统一的商品服务规则,五是统一的市场监管。“一破除”指破除地方保护主义和市场分割障碍,建设对新质生产力形成强力支撑的高效规范、公平竞争、充分开放的超大规模市场。畅通即畅通创新链、产业链、供应链各领域各环节,紧紧围绕新产业新布局的需要,着力推动高素质高技能劳动者、新材料新技术劳动资料、更智能劳动对象优化组合,使新质生产力全要素跨产业、跨领域、跨区域、跨方式一体融合发展,使生产、分配、流通、消费各环节在高标联通的全国统一大市场下一体联动,实现更高层次、更高质量的循环。

## ◆全国一盘棋发展新质生产力,需要畅通制约市场循环的堵点卡点

以全国一盘棋发展新质生产力是构建新发展格局、实现高质量发展内在要求。全国一盘棋旨在充分发挥我国超大规模市场优势和产业布局的区域优势,合理分工、有序推进,实现资源互补、物尽其用、共促共享。通过区域间的联动,使劳动者、劳动资料、劳动对象等创新要素和资源在更大空间和范围内畅通流动,加快发展核心技术,壮大新兴产业,培育未来产业,统筹推进传统产业转型升级,促进新质生产力与数字经济、绿色经济、数字经济、人工智能、新材料、新能源、先进制造、电子信息等战略性新兴产业深度融合,释放区域发展的结构性潜力。发展新质生产力与建设都市圈二者内在有机联系,是双向奔赴的过程。要高度重视加快推进新质生产力在福州都市圈和厦漳泉都市圈的布局,促进新质生产力发展与都市圈建设双向赋能,形成新质生产力与都市圈联动发展格局。

## ◆壮大新兴产业、培育未来产业、统筹推进传统产业转型升级,需要加快全国统一大市场建设步伐

壮大新兴产业、培育未来产业、统筹推进传统产业转型升级,关键在打造一个有利于科技创新驱动、

全国一盘棋发展新质生产力,打通堵点卡点是关键。2月26日,国务院“建立健全公平竞争制度,加快完善全国统一大市场基础制度规则”第六次专题学习会议指出:“要坚持目标导向,着眼于真正把我超大规模市场、要素资源丰富、产业体系完备等优势充分发挥出来,扎实推进各项任务落实,切实打通制约经济循环的关键堵点,促进要素资源合理流动和高效配置。”

当前,突出的问题包括:“硬联通”市场的基础设施、信息、数据共享等标准化体系尚未建立,一些地区还存在基础设施建设相对滞后、公共服务不均衡不充分,劳动者与劳动资料、劳动对象供求错配等问题。“软衔接”的市场监管规则,先进材料、高端装备、人工智能等新型劳动资料跨区域、跨行业、跨企业无缝衔接运用的标准和程序在不同地区和行业间缺乏统一性,研究一开发一应用一推广有堵点。在数据要素市场,数据确权、数据交易、数据安全使用等制度设计和规范标准尚处探索阶段,存在数据权能法律规制不完善、数据多元主体利益冲突、确权和经营流转监管不到位等问题。在流通领域,互联网、物联网、工业软件、智能设备的互联互通,科技资源共享服务体系、科技信息交流平台与互动渠道依然不畅,地区间同质化竞争对劳动者、劳动资料流动的阻碍影响了新型劳动工具的普及和推广。为此,唯有打通堵点卡点,方能发展新质生产力迸发活力。

## ◆壮大新兴产业、培育未来产业、统筹推进传统产业转型升级,需要加快全国统一大市场建设步伐

壮大新兴产业、培育未来产业、统筹推进传统产业转型升级,关键在打造一个有利于科技创新驱动、

新产业载体、强比较优势的全国统一大市场。习近平总书记在中央全面深化改革委员会第二十三次会议审议通过《关于加快建设全国统一大市场的意见》时强调指出,“要加快清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。要结合区域重大战略、区域协调发展战略实施,优先开展统一大市场建设工作,发挥示范引领作用。”新质生产力由技术革命性突破、生产要素创新性变革,产业深度转型升级催生,各种要素优化组合聚合创新,内在要求打破资源要素的流通阻隔,不断提升要素组合效率,提高全要素生产率,推动产业组织和产业形态变革跃升;深刻地要求整合科技创新资源,创新要素加快集成,实现科技成果向现实生产力转化;全面地要求深化体制机制改革,建设具有完整性、先进性、安全性、高标准的市场体系,推动各产业链有序链接、高效畅通,精准供给。

加快建设全国统一大市场,最大特点在“统一”。这里所说的“统一”,是从区域到整体的过程,落脚点是“一体化”,即以“高效规范、公平竞争、充分开放”建立基础统一协调、资源优化配置的大市场。其中,高效规范要求提高资源配置效率,在更大范围内有效配置新质生产力资源;公平竞争要求营造符合市场规律的竞争环境,从体制机制上消除阻碍公平竞争的因素;持续推动高水平改革开放,以国内国际两个市场双循环促进开放格局。在现实层面,应坚持问题导向、结果导向和实践导向,锚定统一大市场结构性转化的关键环节,助力新质生产力发展。

第一,强化新质生产力要素供给,夯实发展基础。在新质劳动者方面,要畅通劳动力市场信息,以公共就业便利化消除劳动者与劳动资料、劳动对象

错配的“招工难”“就业难”并存现象;破除区域壁垒,加快社会保障制度改革,创新人才柔性流动方式,实现智力资源跨区域共享。在新质劳动资料方面,加大创新基础设施、信息基础设施、融合基础设施的市场供给,有效发挥政府投资带动的乘数效应,着力提升新型劳动资料赋能新发展的质量和效率。在新质劳动对象方面,探索建立与之相关的法律法规、政策举措和市场标准体系,建立和完善产业基础能力评估制度,清除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。

第二,发挥好超大规模市场优势,激活创新科技成果转化效力。立足我国市场规模超大、企业类型多且数量庞大的国情,以完善供求、价格、竞争机制为抓手,支持企业作为市场主体加大基础创新、原始创新和颠覆性创新投入,以新业态、新模式、新技术、新产品赢得市场竞争力,畅通“科技-金融-产业”统一大市场循环体系建设,加快发展统一的资本市场,积极发展股权投资,壮大耐心资本,提升科研成果市场转化的及时性、有效性和便捷性。

第三,统一大市场建设要以市场中性为原则,处理好“有为政府”与“有效市场”的关系。要自觉破除封闭小市场、自我小循环行为,加快社会信用、市场准入、产权保护、公平竞争等基础制度建设,高质量释放营商环境潜力,确保各类市场主体在权益保护、市场准入、要素获取和市场执法等方面的平等地位。要面向世界,不断扩大国内国际两个市场、两种资源的双循环联动效应,增强超大规模市场在全球创新链、产业链、供应链中的地位和重要影响力。

(作者单位:福建师范大学马克思主义学院。本文系国家社科基金项目“人工智能时代马克思主义劳动解放理论创新发展研究21BKS098”阶段性成果)

# 加快形成我省新质生产力与都市圈联动发展格局

□黄静晗 郑庆昌

推动我省高质量发展有两个重要着力点:一是通过发展新质生产力促进产业转型升级和现代化产业体系,实现经济质的有效提升和量的合理增长;二是通过都市圈建设打造全省发展的引领极,促进城市化水平提升和城乡融合发展,释放区域发展的结构性潜力。发展新质生产力与建设都市圈二者内在有机联系,是双向奔赴的过程。要高度重视加快推进新质生产力在福州都市圈和厦漳泉都市圈的布局,促进新质生产力发展与都市圈建设双向赋能,形成新质生产力与都市圈联动发展格局。

## ◆新质生产力发展与都市圈建设的双向奔赴

新质生产力是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的当代先进生产力。新质生产力的形成发展,有赖于科技创新特别是具有突破性的科技创新,带动劳动者、劳动工具、劳动对象及其配置的更新;通过生产要素创新性配置实现产业创新和产业体系的转变;还需要创新资源要素富集、产业发展生态优越的空间载体。

都市圈作为一种城市化高级形态,突破行政区划限制,形成以中心城市引领周边城市的网络化空间结构,为培育发展新质生产力提供了理想舞台。都市圈内的中心城市通常扮演创新引领的角色,拥有高校科研机构、企业研发中心等密集的科技、人才、资金、信息、数据等创新资源,形成了创新驱动发展的核心引擎,为新质生产力的培育发展提供了动力源泉。中心城市与周边城市的分工合作形成优势互补、错位发展的局面,有助于创新链与产业链的纵向延伸、横向拓展与深度融合,推动新质生产力加速形成、提升转化效率和产出效果。

新质生产力以其高科技、高效能、高质量的特质赋能都市圈发展,提升都市圈的质量、效能和竞争优势。新质生产力的培育发展实质上就是科技创新、产业升级的过程,也是促使都市圈产业结构不断优化

过程。高素质人才和创新团队在新质生产力领域的聚集,增强了都市圈的创新活力,提升都市圈的整体素质和国际竞争力。以数字化、网络化、智能化、绿色化为核心的新型基础设施,大数据、云计算、人工智能、区块链等数智赋能,既满足了新质生产力发展的需求,又改变都市圈内生产方式和生活方式,推动都市圈治理能力和治理体系现代化。

## ◆加快我省两大都市圈新质生产力发展布局

作为我省高质量发展引领极的福州都市圈和厦漳泉都市圈,是全省城市化、科技创新和产业发展的主要空间,集聚了全省主要的创新资源、主导产业、优势产业和新兴产业,但两大都市圈还处于成长的初期阶段。我省新质生产力的培育发展要以两大都市圈为主体形态进行布局,打造全省新质生产力发展的引领区,带动全省新质生产力的发展。

福州都市圈:打造发展新质生产力的北翼引领区。福州都市圈是国家第二个批次的国家级都市圈,集聚了全省大部分高校与科研机构,创新资源密集,电子信息、新能源、新材料等产业具有国内外竞争优势,两岸合作、对外开放等优势明显。

福州都市圈发展新质生产力要聚焦科技创新,打造全省自主创新的重要源头和原始创新的主要策源地。以建设福州国家自主创新示范区为引领,推进福州高新区与福州地区大学城融合发展,加快中东南(福建)科学城建设,争取国家重大科学装置和高端创新资源布局,构建高端技术人才蓄水池、国家区域性创新智造高地。以科学城串联高新区、软件园等园区,打造环城科创走廊,联动莆田、宁德国家高新区,打造科技新链条,推动原始创新和关键核心技术突破。

围绕创新链布局产业链,围绕产业链部署创新链,优化福州都市圈产业布局,推进都市圈现代化产业体系建设,聚焦打造电子信息制造、锂电新能源、新能源汽车

车、新材料等制造业产业地,大力推进钢铁、机械、纺织等传统产业高端品牌化发展,建设具有国际竞争力的先进制造业基地和世界产业集群。以福州、莆田为重点,加快电子信息制造业强链补链,提升电子信息产业集群。围绕宁德时代新能源汽车建设,协同莆田、宁德、平潭,打造海洋新兴战略产业集群,加快发展云计算、大数据、人工智能、5G等新一代信息技术,支持重大技术创新和产业化项目优先布局都市圈,培育未来产业。

厦漳泉都市圈:打造发展新质生产力的南翼引领区。

厦漳泉都市圈拥有厦门大学、自然资源部海洋三所等国内著名的高校与科研机构,产业体系较为完备,经济综合实力雄厚,特区优势、民营经济优势、对台对外开放优势显著。

以推进建设福州国家自主创新示范区为引领,加快建设厦门科学城和泉州科学城,打造都市圈科技创新走廊。开展信息技术、智能制造、新材料、新能源、生物医药、海洋高新等领域的协同创新,实现关键核心技术突破,打造我省自主创新的重要源头和原始创新的主要策源地。

加快构建以新质生产力为核心的都市圈现代化产业体系。培育新材料、新能源、生物医药三大战略性新兴产业集群,打造电子信息产业高地、先进装备制造基地、世界一流石化基地、全国纺织鞋服时尚品牌孵化基地,建设厦门东南国际航运中心、国际性商贸物流中心、国际性旅游会展中心、区域性金融服务中心等。

## ◆营造良好生态,推进新质生产力发展与都市圈建设双向赋能

以两大都市圈为主体发展新质生产力,要营造良好生态推进双向赋能,以都市圈发展支撑新质生产力

科突破和产业深度转型升级,以新质生产力发展引领都市圈产业链群化和空间网络化提升。

构建都市圈协同创新网络。围绕打造我省新质生产力发展的引领区,以高水平建设福州国家自主创新示范区为带动,沿厦漳泉轴线打造联结两大都市圈的科创走廊,布局与融合创新链、产业链、人才链、资金链、政策链,形成网络化的都市圈协同创新体系。集中两大都市圈产学研优质资源和科研力量,以国家重点实验室、省创新实验室等高能级平台和厦门大学、中科院海西研究院等高校科研院所为引领,以科学城和国家高新区为载体,打造国家级乃至世界级的研发中心,开展前瞻性、先导性和探索性的前沿技术研究,推动关键核心技术的突破式创新。推进都市圈内不同城市、不同行业围绕新一代信息技术、新能源、新材料、先进制造、海洋生物医药等领域进行协同创新,促进形成产业的网络化创新格局。

一体化推进新型基础设施建设。

聚焦培育发展新质生产力,更大力度提升都市圈基础设施一体化水平和支撑力,强化内部整合与外部联通,构建便捷高效的立体化、网络化交通体系,推动通信、能源、市政公共服务设施等高效对接与开放共享。协同推进新型基础设施建设,布局算网、算力、算法,培育产业互联网平台,建设信息基础设施网络,融合基础设施广泛赋能,创新基础设施驱动发展的数智都市圈。

强化人才和金融要素的优化配置。

强化新质生产力发展的人才支撑,推进都市圈人才链与科技链、产业链精准对接。优化高等学校学科设置、人才培养模式,探索培养学研交叉融合的复合型人才、创新意识和实践能力强的应用型人才;着力培育和引进产业领军团队、创业创新领军人才、特别后备人才,实施国际化人才引进计划。推动人才在都市圈内的自由流动、高效集聚和合理布局。创新金融产品和服务,优化都市圈金融供给结构。打通金融与实体经济、创新链与资金链之间的梗阻,确保金融资

源能够有效配置到新质生产力的关键领域和薄弱环节,配置到代表新质生产力方向的高技术创业企业和效率更高的民营企业中。

同城化提升产城人融合水平。推进两大都市圈同城化建设,加快基于一小时通勤圈的基础设施、公共服务等城市间资源的优化配置,实现都市圈内的职住平衡,建立一个既能承载科技创新和产业发展,又适宜居住、充满活力的城市空间,使居民能够较为便利地享受中心城市教育、医疗、文化等公共资源,促进产业链、创新链在周边城市的分布,推进都市圈更高层次的产城人融合。

提升都市圈协同治理水平。依托两大都市圈建设领导小组和指挥部,构建适应都市圈新质生产力发展要求的协同治理机制,为资源要素自由流动、产业链与创新链布局提供制度性支持,做好都市圈新质生产力布局的顶层设计,明确各成员城市的功能定位、产业分工和协同创新目标,优化跨城市的产业链和创新链布局。完善跨行政区域的产业分工和协同创新政策体系,为新质生产力的涌现和发展创造公平公正、富有活力的制度环境。

营造都市圈国际化营商环境。

用好用足中国(福建)自由贸易试验区、厦门金砖国家新工业革命伙伴关系创新基地和厦门经济特区、福州新区、平潭综合改革实验区政策,融入一带一路建设,积极推进两岸合作,持续扩大两大都市圈对外开放。建立统一的公平竞争制度,为各类市场主体提供平等对待的无歧视环境,重视为民营企业建立国际化、法治化、市场化的营商环境,增强全球范围内配置创新人才、优质资本、先进技术等生产要素的能力。引导本土企业参与全球价值链分工,融入全球创新网络,参与国际竞争与合作,为新质生产力发展开拓更广阔空间。

(作者单位:福建农林大学福建省重点智库区域特色发展研究院)



# 发展新型农村集体经济 助力生成农业新质生产力

□林子筱 陈潜

新质生产力是助推农业高质量发展的关键因素。农业新质生产力重点强调“新”和“质”。其中,“新”表现为生产要素新、产业业态新、技术应用新、发展模式新、价值创造新,“质”表现为生产力的质态新和质效新,这与新型农村集体经济所体现的产权结构更新、产业升级创新、组织形式变革等具有内在的契合性,也为促进我国乡村振兴建设、扎实推进共同富裕提供了不竭的动力支持。新时代,我们要在发展新型农村集体经济中,着眼于产权制度改革,产业升级转型,组织优化调整来释放农业农村创新活力,加快发展农业新质生产力,推动建设农业强国。

## ◆以产权制度改革提升农业全要素生产率

新型农村集体经济的产权结构以成员集体所有



制为基础,旨在通过成员间的联合或合作来激活农村各类生产要素潜能,充分调动农民生产积极性以实现共同繁荣。其中,明晰的产权关系是保护农民财产的重要因素,也是提升农业全要素生产率的关键,有助于实现农业劳动者与农业劳动资料、农业劳动对象间的组合优化,凸显以多要素渗透融合为配置特征的农业发展要求。因此,要以产权制度改革来促进农业生产力发展由量变到质变的飞跃,推动形成农业新质生产力。

一是要对标“归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅”的现代产权制度要求,明晰产权归属,完善各项权利,并积极探索赋予农民更多财产权利,促进各类要素的合理流动和优化配置,为农业新质生产力的培育和发展提供有力支撑。具体来讲,要通过新型农村集体经济的情况普查,摸清家底,形成清晰的成员目录,合理的治理机制和利益分享机制,保障村民在新型农村集体经济组织中的合法权益,真正让农民成为农村集体产权制度改革的参与者和受益者,激发农村集体经济发展的内生动力。

二是要积极探索农村集体产权制度的实现形式和运行机制,理清农村集体资产的所有权、经营权和管理权,盘活农村各类资源要素,因地制宜建立适合本地特色的新型农村集体经济组织形式,发展多种形式的股份合作。新型农村集体经济提倡集体资产的股权化,即将集体经营性资产以股份或份额的形式量化

到人,并确权到户,旨在发挥集体优越性的同时,发展农民股份合作,赋予农民对集体资产股份权能改革,充分调动农民的积极性以激活农村各类生产要素潜能,推动生产要素配置,保障村民在新型农村集体经济组织中的合法权益,激发新型农村集体经济活力,实现农村各资源要素的综合利用。

## ◆以产业升级转型推动农业生产方式变革

新型农村集体经济鼓励以新一代信息技术赋能改造传统农村集体经济,推动传统农业向高附加值、品牌化、标准化的产业转型,加快实现农村集体经济发展模式创新和业态创新,激发乡村振兴内生动力。这与农业新质生产力中强调的以技术革命性突破为特征,以农业深度转型升级为指向的要求具有内在的耦合性。因此,以农业科技助推产业升级转型,是推动农业新质生产力发展的关键。

一方面,要推动科学技术的创新应用。科技创新是农村集体经济发展中农业技术进步和产业升级的重要环节,有利于提高农村经济的综合效益,实现全体成员的共同富裕,推动形成农业发展新质质。具体来讲,通过积极创新应用大数据、云计算、物联网、区块链、人工智能等现代信息技术和智慧化农业装备,引领传统农业产业向数字化智能化转型升级,构建数字农业新质生产力,推动智慧农业发展。此外,新型农村集体经济发展强调关注集体利益和长远需求,关注农业

可持续发展,这就要求我们以绿色低碳为导向,推进生态产业化、农业产业生态化。只有加快农业绿色发展方式绿色转型,才能从根本上促进农业可持续发展,促进农业科技与产业有效衔接。

另一方面,新型农村集体经济发展要以实现全体人民共同富裕为目标,也要依靠人民智慧研发符合社会发展趋势的战略新兴产业。因此,要加快培养现代农业科技创新人才,为产业升级转型提供智力支持。通过创新乡村人才工作体制机制,破除人才培养体制壁垒,着力培养一批“懂农业、爱农村、爱农民”的高素质农业人才,为农业新质生产力的形成发展提供人才助力。此外,加强农村实用人才培训,提高农民科技文化素养。通过完善立足于乡镇、面向第一产业就业人员的师资吸纳与教育培训体制机制,规范职业院校身份内涵、要求的研究性阐释,将面向农民的职业技能、项目帮扶体系纳入农业现代化发展规划,实现农村产业的升级与长效发展。

## ◆以组织优化调整激发农业发展内生动力

新型农村集体经济催生农村组织形式创新,农村要求始终以人民群众的需求为根本,在不断发展的实际中解决现实问题,最大限度释放农业科技创新与产业发展活力,为农业新质生产力的发展营造了良好的内外部环境,也为当前进行组织内部的结

构优化、促进农业新质生产力的形成发展提供借鉴指导。

首先,要规范新型农村集体经济秩序,为现代农业发展营造良好环境。通过税收优惠、财政补贴等相关政策,完善对第一产业相关从业者的政策补贴,从而吸引更多具备较高的科技素养和创新能力的劳动者投入农业生产,激发他们的创造活力,助力农业科技创新和推广应用。此外,注重保障农村集体经济组织成员权益的同时规范农村经济秩序,引导资本、技术、人才等资源向高效领域流动,向落后贫困地区倾斜,吸引更多资本和人才投入农业领域,增强我国农业产业竞争力。

其次,要依托新型农村集体经济协同发展新型农业经营主体。新型农业经营主体是以市场为导向,以全要素集聚为主要特征,实行专业化生产与社会化服务,开展多元化和集约化经营,具有较高规模化和组织化程度的农业经营主体。要有效整合农业科技资源,统筹推进技术变革、要素集聚、产业升级,实现新型农业经营主体与新型农村集体经济的协同发展,推动形成解放生产力的优势效应,着力促进农业提质增效。

再次,要以人民为价值主体、决策主体、享有主体,在满足人民需要中实现组织方式的变革,增强农业产业竞争力。具体来讲,要切实制定符合人民利益的改革措施,注重农村社会保障制度、福利政策等完善的完善,积极推进农村养老服务、农村电商产业等满足人民需要的产业的发展。同时,积极探索创新农村基层治理模式,增强农村基层治理的高效性、创新性、服务导向性,为农业农村发展提供稳定和可持续的外部环境。

(作者单位:福建农林大学马克思主义学院。本文系福建省社会科学基金重点项目“新时代高质量发展与共同富裕关系研究(FJ2023MGCA009)”阶段性成果)