

“松绑”放权的历史贡献与现实意义

□夏侯建兵 李小兵

“松绑”放权： 福建集体林改的 探索与突破

□张春霞

1984年,福建55位厂长、经理提出“松绑”放权的呼吁,在中国改革开放史上留下了浓墨重彩的一笔。“松绑”放权蕴含了“解放思想,实事求是”思想路线、“与时俱进、锐意进取、勤于探索、勇于实践”改革创新精神和企业家“爱拼会赢”的精神的时代价值。

◆“松绑”放权的历史贡献

“松绑”放权吹响了国有企业改革的号角。

20世纪80年代初,我国国有企业出现“统得过多,管得太死”的现象。福建55位厂长、经理联合署名的呼吁信《请给我们“松绑”》得到了时任福建省委第一书记项南的批示,随后《福建日报》以《五十五名厂长、经理呼吁——请给我们“松绑”》为题在头版头条全文刊发。《人民日报》等全国主流媒体纷纷转发。国家为此先后出台放权搞活、深化企业改革的一系列新政策,有力地推动了中国企业改革轰轰烈烈地展开。

“松绑”放权打开了市场经济体制改革的突破口。

随着经济规模的扩大,企业日常经营的复杂性与管理能力有限性的矛盾日趋突出,生产与需求的脱节日益严重。“松绑”放权切中了当时计划经济体制的要害,加快了经济体制改革的前进步伐。首先,“松绑”放权符合客观经济规律。“松绑”放权,切中社会主义生产关系中生产经营自主权和物质利益这两

个关键问题,冲破了束缚生产力发展的条条框框。其次,“松绑”放权破除了权力分配型的经济体制,建立起效率竞争型的经济体制。再次,“松绑”放权实现了权责利的统一,真正建立起强有力的生产行政指挥体系。

“松绑”放权促进了经济社会的快速发展。

“松绑”放权,突破了单一的公有制形式,推动创造出符合我国社会主义初级阶段的基本经济制度和体制机制,极大地解放和促进了社会生产力发展。“松绑”放权理顺了“政府与企业”“企业与市场”“企业与员工”三对关系,优化了资源配置,促进了经济社会发展。

◆“松绑”放权的时代价值

生动体现了我们党“解放思想,实事求是”的思想路线。

从大背景看,“松绑”放权是党中央改革开放大政方针指引和时代进步的产物;从具体实践看,“松绑”放权是改革者智慧的发挥和胆量的释放,是“企业家+领导+媒体”形成合力共同奋斗得来的。“松绑”放权是企业与企业家“解放思想,实事求是”的生动实践。福建55位厂长、经理提出“松绑”放权,得到政府和社会的支持,极大地增强了企业和企业家的主体意识。在多年改革实践中,福建涌现出了一大批先进企业典型、优秀企业家,他们都有一个共同点,就是具有强烈的主体意识,思想解放,敢于探索,勇于开拓。

深刻诠释了“与时俱进、锐意进取、勤于探索、勇于实践”的改革创新精神。

在国企改革和市场经济体制改革的探索中,各级党委和政府锐意进取、勇于开拓,坚持党的领导和尊重人民首创精神相结合,坚持顶层设计和摸着石头过河相协调,坚持试点先行和全面推进相促进。改革创新是一次深刻的社会革命,是破除旧观念、旧传统模式的不断探索。40年前提出的“松绑”放权,触动了产权与经营权分离、落实企业自主权这一要害问题,企业家的改革创新精神起到了重要推动作用。

充分彰显了企业家“爱拼会赢”的精神。

“爱拼会赢”是福建人独特的精神品质。“松绑”放权的呼吁提醒政府不断推进职能转变和简政放权,通过改革创新赋予企业更多活力。要强化爱护尊重企业家、重视发挥企业家作用,推动进一步解放思想、改革创新,做大做强做优企业。“敢为天下先,爱拼才会赢”,正是福建省改革发展的底色。40年来,福建企业家始终勇立改革潮头,争当乘风破浪的开路先锋,在福建发展进程中深深镌刻着弘扬“松绑”放权精神这一特殊印记。

◆“松绑”放权的现实启示

持续深化“放管服”改革,优化营商新环境。政府要深化“放管服”改革,优化营商环境,从而激发经营主体活力和发展内生动力。通过简政放权,强化政府对市场与社会的服

务职能,突出其“公共”角色,着力破解公共产品不足、公共服务不到位等难题,推动政府向服务型政府转变;通过减少审批环节,明晰政府的权力边界,推动政府向法治型政府转变;加强监管,把权力关进制度的笼子里,构建廉洁型政府。

加快形成新质生产力,培育发展新动能。企业要勇于改革创新,不断推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级,加快形成新质生产力。抢占新一轮科技革命和产业变革的先机,打好关键核心技术攻坚战,使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现,培育发展新质生产力的新动能。培育壮大新兴产业,布局建设未来产业,完善现代化产业体系。

培育新时代“闽商精神”,构筑竞争新优势。

2014年,习近平总书记在给福建30位企业家的回信中,对企业家提出希望:“继续发扬‘敢为天下先、爱拼才会赢’的闯劲,进一步解放思想,改革创新,敢于担当,勇于作为,不断做大做强,促进联合发展,实现互利共赢,为国家经济社会持续健康发展发挥更大作用。”闽商以对改革时势的把握与敢于创造的意识,引领思想解放潮流。要大力培育“善观时变、顺势有为,敢冒风险、爱拼会赢,合群团结、豪侠仗义,恋祖爱乡、回馈桑梓”的新时代闽商精神,不断构筑竞争新优势,在新福建建设上取得新进展新成效。

(作者单位:泉州师范学院)

深入挖掘“松绑”放权的时代内涵 充分激发民营经济经营主体活力

□刘振龙

站在新的起点,要深入挖掘“松绑”放权的时代内涵,大力推进政府职能转变,深化简政放权,优化营商环境,让民营经济主体更好发力,让创新创造源泉更加充分涌流。

◆“松绑”放权对全面搞活市场经济产生深远影响

“松绑”放权释放强烈的改革信号。1984年,作为当时经济主体的国有企业,厂长经理有责无权,工人干好干坏一个样,导致企业缺乏发展活力。“松绑”放权成为市场经济体制改革的重要突破口。之后,越来越多的地方把生产经营权下放给企业,越来越多的企业走上放权搞活、自主经营之路。

“松绑”放权推动政府职能的深刻转变。计划经济时代,企业处于高度集中的行政计划指令束缚之中。“松绑”放权呼吁信发表后,福建省委、省政府连续出台9份政策性文件,落实企业自主权,使国有企业成为富有活力的经营主体,极大释放出市场的活力。

“松绑”放权突出市场配置资源的鲜明导向。“松绑”放权呼吁的核心,是要求理顺政府与企业、企业与市场的关系。之后,经济体制改革一直把处理好政府与市场的关系作为重中之重,最大限度减少政府对经营主体的直接干预,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。

“松绑”放权彰显敢为天下先、爱拼才会赢的精神特质。40年前,55位厂长经理向上呼

吁“松绑”放权;10年前,30位企业家致信习近平总书记,表达了加快改革发展的决心。福建企业家以能闯善干、勇于拼搏的闯劲,成为推动经济社会发展的生力军。

◆“松绑”放权对激发民营经济经营主体活力具有重要指导意义

必须充分尊重人民群众的首创精神。“松绑”放权的创举,集中了无数企业家、基层群众的智慧与共识,体现了源于基层、源于群众的首创活力。从国企改革中的“松绑”放权到民营经济的“晋江经验”,从集体林权制度改革到科技特派员制度……无不来自人民群众的实践和智慧。充分尊重群众首创精神,才能让民营企业活力充分迸发。

必须辩证处理好“放”与“管”的关系。要通过削减不合理、不必要的行政干预,为经营主体“松绑”减负。要充分尊重经济运行规律,该放给市场的就放足放到位,该政府管的就管好管到位,实现有效市场与有为政府良性互动,让各类资源与要素自由流动、公平竞争。

必须把深化改革创新贯穿始终。无论是40年前的呼吁信,还是10年前的建言信,都体现出解放思想、渴望打破旧框框的改革勇气与创新精神。福建充分运用这一改革创新的思维和办法,赋予了企业更大的发展自主权,使得社会生产力得到了极大发展。因此,要把解放思想、改革创新贯穿各领域、融入各方面,充分释放民营经济发展潜能。

必须坚持系统观念、统筹推进。“松绑”放权呼吁信的成功,是坚持系统观念谋划和推进工作的生动写照。从大背景看,是党中央改革开放大政方针的指引、时代进步的产物;从具体实践看,是“企业家+领导+媒体”形成合力共同奋斗得来的。新时代激发民营经济主体活力是一项系统工程,要坚持系统观念,加强统筹协调,推动各领域各部门既分工负责、各司其职,又密切配合、形成合力。

◆深化拓展“松绑”放权,全面激发新时代民营经济经营主体活力

深化政府职能转变,切实增强民营经济主体创造力。

强化行政审批制度改革,大力推动涉企审批减环节、减材料、减时限、减费用,深化“证照分离”“多证合一”“一业一证”,让民营经济主体长得更快、更有生机。推动政务服务数字化转型,依托“数字福建”建设,建立健全政务数据共享协调机制,加快推进数据协同下政务流程再造,实现网上办、掌上办、一次办。切实提升有效监管效能,健全审管衔接机制,探索完善新经济监管体系,让市场活而不乱、竞争有序。

强化创新创造引领,让民营经济主体成为产业转型升级的生力军。

围绕电子信息、机械装备、生物医药等重点产业领域,系统梳理产业链技术瓶颈,集中创新资源加强科技攻关,促进重点产业延链强链,新兴产业建链成群。瞄准新质生

产“新风口”,深入实施“机器换人”“数实融合”,加强智能设备、互联网、大数据等新技术落地应用,加快布局和培育未来产业。根据产业类别与集聚程度,相应设立创新服务综合体,引导各类创新要素、资源、服务向民营经济主体倾斜,实现资源整合、信息共享、耦合创新。

突出公平竞争的政策导向,全面放宽民营经济主体准入,系统清理各类隐性壁垒,确保市场准入、审批许可、经营运行等一视同仁。营造平等保护的法治环境,完善涉及民企发展的法规制度体系,强化涉企案件法律监督,严格规范涉及产权的强制性措施,确保民营企业合法权益不受侵害。塑造便利自由的开放环境,以“一带一路”为依托,鼓励民营经济主体参与国际合作,获得更大发展空间。

精准帮扶分类施策,为民营经济主体减负增动能。

瞄准企业普遍诉求,组织相关部门出台实用管用的政策举措,大力帮扶民营经济主体纾困解难。深化降本增效,完善市场化定价机制,稳步降低水、电、气等要素价格。优化要素供给,强化普惠小微贷款、融资担保等金融信贷支持,完善中小微企业直接融资机制;支持长期租赁、先租后让等方式,有序推行工业用地“标准地”改革,保障民营经济主体用地得到充足供应。

(作者单位:省委政研室社会处)

“松绑”放权对提升福建制造业竞争力的价值意蕴与现实启示

□叶琪

40年前,福建55位厂长、经理联名向福建省委、省政府发出《请给我们“松绑”》的呼吁信,“松绑”放权探索了一条具有中国特色的企业改革之路,为福建制造业竞争力提升贡献了独特的价值意蕴。

◆“松绑”放权对提升福建制造业竞争力的价值意蕴

一是“松绑”放权蕴含着企业家敢于担当、敢为人先的精神。“松绑”放权承载着福建广大企业家搞活企业、做强产业的高度责任感,实业报国、开放创新的坚韧韧劲,敢于建言、锐意改革的决心勇气。正是有了这份果敢和决心,大胆地试、大胆地改,为福建制造业发展赢得了改革先机,抢得了市场机遇。

二是“松绑”放权体现了积极有为、马上就办的政府行动力。1984年4月起,福建省委、省政府在落实企业自主权方面连续下发了9份政策性文件,全方位保障“松绑”放权各项政策措施有效实施。2014年,在收到习近平总书记给福建省30位企业家的回信后,福建省委、省政府也立即研究部署加快企业改革发展工作。正是这种积极有为、马上就办的高效行动力,确保“松绑”放权快速落实到位,为企业发展注入了强大的信心,为制造业竞争力提升构建起完善的服务保障。

三是“松绑”放权彰显了富含活力、开拓进取的群众首创智慧。“松绑”放权是广大企业家对企业如何改革、如何适应市场、如何完

善组织结构等进行深入思考的基础上形成的见解,集成了广大企业家、基层群众的大智慧。广大制造业企业在法律和政策法规范围内各自发力,最大限度发挥企业的整体效应,激发了基层组织、基层员工的积极性、主动性和创造性。

四是“松绑”放权饱含着打破垄断、鼓励竞争的市场经济意识。“松绑”放权的过程也是不断打破行政垄断,逐步引入市场竞争机制的过程。“松绑”放权以充分的市场竞争为导向,鼓励国有企业和民营企业相互竞争、相互补充,形成了有序有效的市场竞争格局。从最初的放权让利,到逐渐建立现代企业制度,再到不断深化管理体制创新,福建企业不断做强做优做大,成为制造业竞争力提升的中坚力量。

◆“松绑”放权对提升福建制造业竞争力的积极效应

一是“松绑”放权打开了福建制造业竞争力提升的新通道。在“松绑”放权精神鼓舞下,福建持续深化企业改革,不仅使国有企业不断焕发生机,也厚植出民营企业发展的土壤,形成了福建制造业先行发展、创新发展、扎根发展的竞争优势。总体来看,1981—2022年,福建工业增加值增长率普遍高于全国工业增加增长率。如今,福建搭上了加快构建现代化产业体系、制造业数字化智能化转型的快车,相继培育了4个国家级和17个省级战略

性新兴产业集群,2022年先进制造业增加值约占全省GDP的37%。

二是“松绑”放权造就了福建制造业竞争力提升的民营力量。“松绑”放权培育了民营企业发展的沃土,福建成为全国民营经济的发轫地之一。2023年7月,“晋江经验”被写入中央文件;同年8月,福建成为全国第一个提出实施新时代民营经济强省战略的省份。“松绑”放权促进了民营经济发展,使之成为福建制造业竞争力提升最活跃的群体。

◆“松绑”放权对新时代福建加快建设先进制造业强省的现实启示

一是以做优做强产业为抓手,厚植制造业竞争新优势。深入实施制造业竞争力提升行动,编制重点产业链和产业布局图谱,加快传统产业“智改数转”,引导企业实施数字化、智能化改造;加快培育壮大战略性新兴产业,聚焦新一代信息技术、新能源、新材料、生物医药、低空经济等新兴产业发展;抢抓未来产业发展新机遇,前瞻部署一批未来产业,重点聚焦人工智能、未来网络通信、元宇宙、量子科技、氢能等领域,不断提升产业集群发展能级,加快形成新质生产力,培育制造业竞争新优势。

二是以强化科技创新为引擎,培植制造业发展强劲内驱力。打造高能级研发创新平台,吸引国内外科技领军企业、高水平科研团

队入驻,形成核心技术创新能力。增强企业技术创新主体地位,在领航企业、龙头企业、“小巨人”企业、专精特新企业中培育一批制造业单项冠军企业(产品),力争成为国内外市场的标杆。积极打造“政产学研金服用”多方联动的技术研发公共服务平台,培育高水平技术转移机构和技术经纪人队伍,加快促进科技成果转化。

三是以打造服务型政府为根本,优化营商环境激活主体活力。继续深化“放管服”改革,出台更加精准、更加细化的政策和法律法规,构建亲清政商关系,打造一流营商环境。着力破除垄断壁垒,营造公平竞争的市场环境,自由便利的开放环境,为民营经济投资提供更广的渠道。完善国企和民企联合、混合的多样化互动机制,发挥国企对民企的以大带小、以强扶弱作用,实现国企改革与民企壮大相得益彰。

四是以高水平对外开放为通道,拓展制造业竞争新空间。继续以“松绑”放权的改革姿态,高质量建设海丝中央法务区,推进中国(福建)自由贸易试验区扩区;深化福州新区、平潭综合实验区开放开发,不断推动制度型开放。着力提升产业链供应链韧性和安全水平,高质量参与共建“一带一路”,建好厦门金砖国家新工业革命伙伴关系创新基地等平台,提升外贸出口产品竞争力,在积极参与全球制造业竞争中把握更大的主动权和话语权。

(作者为福建师范大学经济学院教授)

2001年,福建武平县率先实行均山分林,把林地的经营权还给了林农家庭,实现了林改的历史性突破。

◆福建林改的艰难探索

由于林业的特殊性,改革开放前,国家对林业实行最严格的计划管制及更为集中的统一经营制度,“松绑”放权改革注定更为艰难。

成功农业承包制难以在林业推广。党的十一届三中全会以后,林业也开展了以“稳定山林权,划定自留山和落实林业生产责任制”为主要内容的“三定”改革,有些地方实行了分林到户的家庭“大包干”。但由于受当时诸多复杂因素的影响,各地不同程度出现了乱砍滥伐森林的现象,结果是分林到户成为集体林权制度改革难以逾越的禁区。

1984年55位厂长、经理“松绑”放权的呼吁破除林业计划管制坚冰。《福建日报》在头版头条刊发了呼吁信全文后,福建率先进行了“松绑”放权的改革,福建省委、省政府连续出台了9份落实企业自主权的文件,并于1985年4月、1987年6月分别在全省推行厂长负责制和国营工业企业承包经营责任制,福建国企改革做法迅速在全国推广。同时,“松绑”放权的改革也打破了林业计划管制的坚冰。在改革推动下,国家于1985年取消了实行20多年的木材统购统配制度,开放了木材统购、运输、配送等国企改革的经营权。

艰难探索集体林权制度改革。20世纪80年代中后期,三明市实行了“分股不分山,分利不分林”“拆股联营,经营承包”的林业股份制改革。在这一模式中,股东会 and 村“两委”虽为两块牌子,却是一套人马,山林所有权和经营权仍未分开,林农虽分得股权,但权益仍得不到落实。由于产权不清晰、经营效率低下等弊端,这一改革未取得预期效果。20世纪90年代,三明市开展了“明晰产权、分类经营、落实承包、保障权益”的改革;龙岩市打破建制村集中统一经营体制,由自然村或村民自愿组织的联合体承包山林,这种改革实际上就把山林经营权从建制村分离出来,赋予了自然村或其他组织以一定的自主权,由此向还山林经营权于林农的林改目标迈出了一小步。

◆还经营权于林农的福建林改突破

林业分类经营管理体制改革为林改突破创造了必要的前提条件。

由于森林具有重要的生态效益,不发生大规模滥砍滥伐成为林改必须坚持的底线。这就要求“松绑”放权要遵循林业特点,按照市场经济运行规律,明确政府、集体、林农等各方的责任范围和各自的责任担当。推行林业分类经营体制改革就是这样的探索,即依据不同功能不同用途的森林划分为生态林、商品林,并实行不同的管理制度。对于生态林,仍然采取严格的管理制度,并由政府提供经营资金;对于生产性商品林,则进行经营权放开改革。正是在实施分类经营的前提下,针对商品林经营的集体林权制度改革具备了可以破题的条件。

集体林权制度改革实现“福建突破”

2001年,武平县开始探索以“明晰产权、放活经营权、落实处置权、保障收益权”为主要内容的集体林权制度改革,将山林经营权从集体所有权中分解出来,明确界定给林农家庭,从而实现了从“承包”经营到“均山分林”林农自主经营的历史性跨越。2002年6月,时任福建省省长习近平同志到武平调研时,敏锐发现武平林改探索的积极成果,并作出了“林改的方向是对的,关键是要脚踏实地向前推进,让老百姓真正受益”“集体林权制度改革要像家庭联产承包责任制那样从山下转向山上”的重要指示。在习近平同志亲自推动和主导下,福建及时总结武平经验,并在全省范围内推广。2008年,全国集体林权制度改革全面启动,福建林改的突破在全国开花结果。

林改配套改革进一步放开经营权

随着经济社会发展,为了兼顾生态环境保护和林农的利益,福建采取了重点生态区位商品林由政府赎买的改革方式。这项由福建首创的改革,作为福建省生态文明试验区建设的制度创新经验,于2020年11月被列入《国家生态文明试验区改革举措和经验做法推广清单》,面向全国推广。在对商品林进行改革的同时,也对生态公益林的经营与管理进行相应改革,重视生态林综合开发利用、发展林下经济和森林旅游,探索和完善生态公益林的生态补偿机制,有力促进了生态林的发展。

◆推动眼睛向内的林业经营变革

2014年,福建30位企业家向习近平总书记写信,表达了“眼睛向内,自我革新”的新声。眼睛向内是市场主体的自我革新,良好的外部条件不能代替企业的经营,外因必须通过内因起作用。在公平竞争的市场中,勇者方能取胜,不善经营的企业必然会被市场淘汰。因此“松绑”放权的进程,必然也是企业自我革新、自我发育成长的过程。

林业的自我革新要求进行林业经营变革

均山分林改革实现耕者有其林,林农在获得山林经营权的同时,也获得相应的经营收益权。这就要求林农“眼睛向内”,对林业经营不断进行调整变革。森林具有生态效益的特点决定了林业具有满足人们多样需求的巨大潜力。因此,林业经营能力也表现为林农不断发挥主动性创造性,挖掘“四库”潜能,提供多样化的产品和服务并满足社会需求,最终实现绿水青山向金山银山的转变。

加快实现林业经营变革的发展目标

首先,福建咬住青山不放松,以长期不懈的努力连续45年保持森林覆盖率全国第一,为绿水青山转变为金山银山创造物质基础。其次,福建林业经营实现了从单一木材利用向山地综合经营生产多种物质产品的转变,以满足不断变化的社会需要。其三,福建林业从过去注重物质产品生产,转向重视生态利用,发挥森林的综合效益,实现了林业经营的根本性转变,促进福建文旅和森林康养业的蓬勃发展。此外,福建率先进行林业经营变革新探索,发展碳汇林业及林业碳汇交易,为应对气候变化作出了新贡献。

(作者为福建农林大学教授)