

加强基层治理

坚持和发展新时代“枫桥经验”，柘荣县探索基层社会治理新模式，打造温暖社区、平安景区、和谐园区

多元解纷的柘荣探索

□本报记者 尤方明 通讯员 陈丽彬

“谢谢老谢”是柘荣县双城镇邻里街坊常挂在嘴边的一句话。

老谢何许人也?原来是双城镇溪坪社区退休干部谢圣耀。老谢投身调解工作已近20年,由于为人正直、办事公道、热心公益,颇受当地群众信任。

“请你好好养伤,放下心来。我们和厂家坐下来聊一聊,一定能就赔偿达成一致。”记者见到谢圣耀时,他还在忙于为镇上一名因务工受伤的小伙子协调赔偿事宜。“耐心倾听、热心接待、细心分流、恒心疏导、慧心解难、公心调解”是他的经验。

凭借多年如一日的真诚付出,2018年,谢圣耀被司法部授予“全国人民调解工作先进个人”称号;2021年,谢圣耀调解室被评为全省信访系统“十佳”调解室;2023年,双城镇“草根和事佬”工作室获评福建省新时代“枫桥式工作室”先进典型。

老谢的故事,是柘荣县坚持和发展新时代“枫桥经验”,探索基层社会治理新模式的缩影。多年来,柘荣县创新“景区枫桥”三联工作法,打造“商企枫桥”多元服务中心,将诸多矛盾纠纷解决在萌芽。

“草根和事佬” 调解一件,普法一片

步入谢圣耀和事佬工作室,一个硕大的“和”字映入眼帘。走廊两侧写有“善待邻里”“宽厚谦恭”等家风家训,这间工作室于2014年6月由谢圣耀将自家老宅改造而来。家庭邻里纠纷、历史遗留问题、救助帮扶需求……镇上居民遇上各种烦心事,总习惯来工作室坐一坐,听谢圣耀评理。

经谢圣耀化解的矛盾纠纷不胜枚举。除了及时解决当地党委政府转办、交办的任务,他还主动贴近群众,力所能及解决困难。

双城镇两名年轻人本是无话不谈的挚友,可因酒后矛盾,竟然大打出手,闹到了对簿公堂的地步。在旁听庭审后,谢圣耀心想,要是双方不把话聊开,隐患仍然存在,日后难免会再生纠葛。于是便主动找到两人,邀请他们前来工作室,一盏清茶,一场谈心,芥蒂由此解除。

尽管年逾古稀,谢圣耀仍然坚持奋战在调解一线。“基层矛盾纠纷复杂,单就家庭矛盾而言,就涉及婚姻、抚养、赡养、财产纠纷等,因此我必须活到老学到老,尤其要学深悟透《民法典》相关知识,才能做好调解工作。”谢圣耀说。

如谢圣耀所言,“调解一件,普法一片”是“和事佬工作室”成立的主要目的。历经多年努力,这片阵地先后组织开展了国家宪法日暨宪法宣传周、民法典宣传月集中宣传等普法活动,也成为当地社区的党建小屋。

在双城镇,像谢圣耀一般古道热肠的民间调解员还有不少。柘荣是典型的“小县城大城关”,双城镇辖区常住人口52805人,占全县常住人口56.8%,人员流动性强、结构较为复杂。基于此特点,双城镇积极培养人民调解力量,建立“草根和事佬”超市1个、工作室32个,选聘65名“草根和事佬”,并通过分层培育、分类协作等举措不断激发队伍建设新动能。

“草根和事佬”们秉承“常在辖区走一走,遇上求助帮一帮,常在网上一看看,常在事后问一问、案件质量评一评”的工作理念,逐渐拉近与群众的距离。

实际工作中,若遇到群众不信任调解员的情况该如何应对?双城镇推出点单服务模式,实现群众“自个儿选人评理、自个儿服气认理”。此外,当地还根据不同矛盾纠纷类型、风险程度,结合“和事佬”各自专长,由各工作室“点将”受理案件。

2017年以来,“草根和事佬”成功调处各类矛盾纠纷4561起,调处成功率达99.45%,防止群体性上访事件20余起。

凝聚合力 为平安和谐保驾护航

在柘荣,基层治理的重要场景不止于社区,还包括撑起文旅经济引擎的鸳鸯草场景区,以及激活发展浪潮的高新技术产业园区。如何让矛盾纠纷化解在基层?柘荣县守正创新,以“景区枫桥”与“商企枫桥”护航经济社会高质量发展。

鸳鸯草场碧波万顷,是我省最大的天然草场,于2022年入围国家4A级旅游景区。苍茫的绿色背后,少不了“党建红”与“公安蓝”默默守护的身影。

景区内,老人小孩走丢、物品遗失、游客受伤责任不清、车辆刮擦事故责任不明等情况时有发生。针对此情形,东源派出所鸳鸯草场警务室坚持向科技和创新要“警力”,自建、接入社会视频监控探头93路,推广应用重点部位、场所人脸识别系统5路,建设视频监控平台;还在重点时段、重点区域、重点部位开展人巡、车巡,充分运用无人机技术开展景区全方位无死角空中巡逻,形成空地协同的立体化巡防体系,真正实现巡逻防控、警情处置一屏展示、一键调度。

当地一方面打造“红蓝+”矛盾纠纷联调模式,警务人员联动“草根和事佬”、景区管委会、旅游协会、司法部门以及律师等,组成多元调解队伍,既实行民警首接责任制,又形成矛盾纠纷快速转送化解通道,聚焦“萌芽状态”,做实景区一级调解;另一方面,立足鸳鸯草场接壤福鼎市磻溪镇后坪村的特点,打造“联盟+”边界治安

联治模式,整合毗邻地区平安应急、乡贤调解、警务联动三支队伍,建立警务融合“大联盟”。多方努力下,“矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位”的融合式旅游警务正趋于完善。

目光转向园区。作为宁德市首家省级高新区,柘荣高新技术产业园区有力支撑当地以生物医药、机械制造、金属深加工为核心的高新技术产业集群发展。但随着园区规模不断扩大,安征迁、劳资纠纷、员工关系等一系列“摩擦点”也接踵而至。如何实现“小事不出企业、大事不出园区”?柘荣县委政法委、柘荣高新区积极探索,联合创建一站式多元服务中心,打造“商企枫桥”多元化服务品牌。

中心设立“两庭三室”,即劳动争议仲裁庭、劳动争议审判庭,警务室、多元调解室、职工法律援助工作室一体的一站式综合法律服务工作平台,建立公共法律服务团、商企服务队、劳动争议仲裁团队等8支工作队伍,根据案件与问题,针对性开展工作,提升园区综合治理和法治服务水平。

多元解纷,重在依托“会商式”调处机制,联动多方形成强大服务合力。2023年9月,柘荣县人民法院立案窗口陆续接到柘荣某公司多名职工就企业欠薪问题的法律咨询。法院立即摸排该企业经营情况、欠薪情况及资产情况,同时联系所在乡镇及相关职能部门,召集职工代表、企业法人、股东代表等开展面对面调解。历时一个多月,53名职工与该企业达成调解协议,欠薪企业同意在协议签订后的15日内清偿拖欠的职工工资66万余元。

据统计,中心自成立以来累计为企业防控风险102项,公开巡回审理买卖合同纠纷案件51件,调解劳动纠纷82件、工伤纠纷10件,审结涉商案件269件。

省防指会商部署 强降雨防范应对工作

本报讯(记者 何祖谋) 12日下午,省防指召集气象、水利、自然资源等部门联合会商,分析研判近期强降雨发展趋势和影响,连线调度南平及所属县、市、区、三明、宁德、福州等市防指部署防范应对工作。

据悉,12日8时,省气象台将“暴雨预警”提升为Ⅲ级。根据《福建省防汛抗旱防台风应急预案》,省防指决定于12日8时启动防暴雨Ⅳ级应急响应。

会商强调,本轮强降雨过程持续时间长、累积雨量大、暴雨落区集中,致灾风险高,各级各有关部门要强化底线思维、极限思维,抓实抓细暴雨及次生灾害各项防御措施,切实保障人民群众生命财产安全。要克服松懈麻痹,坚持连续作战,坚守防汛岗位。凡是暴雨、山洪或地质灾害发布高级别预警的地区,县级防指指挥长要及时调度,乡镇(街道)党政主要负责同志要坐镇指挥,确保防御工作有条不紊;要根据实际,适时启动或调整响应,落实预案措施;要加强值班值守,严格落实防汛24小时值班值守和领导带班制度;要落实“1262”制度,重点区域包乡驻村干部要下沉一线,组织群众防灾避险。

同时,要精准指挥调度,滚动监测预报,强化预警“叫应”。要切实履行好预警“叫应”第一职责;要精准靶向发布预警,第一时间点对点预警“叫应”相关的县、乡、村。

要坚决果断转移,抓好重点防范,严防群死群伤。要抓好转移避险工作,重点是落实“三个提前”,即提前下沉干部,提前转移老弱妇幼,行动不便人员,提前转移危险区域全部人员;要组织好基层的群测群防,抓好重点区域隐患排查,紧盯山洪沟口、地质灾害点、老旧房屋和沿河低洼地带的城镇、工地工棚、在建涉水工程、跨河桥梁和临时构筑物、农家乐等全面排查,及时消除隐患。

各级各有关部门要抓实应急准备,靠前预置力量,及时抢险救援;要加强辖区应急力量,物资统筹,提前向重点乡、村预置力量;要指导基层及时启用避灾场所,调度保障救灾物资;要组织好行业隐患排查整改,组织好行业抢险力量整备队伍、物资,时刻做好被阻断的水、电、路、网抢修抢通的准备。

本轮强降水将持续至18日

本报讯(记者 张静雯) 9日以来,我省中北部地区已经出现暴雨,南平市部分乡镇大暴雨。目前,降水仍在继续。据省气象预报,6月14日至15日福建将迎来此次过程的最强降水时段。接下来,这场雨的“主战场”在哪里?持续到何时?有什么特点?是否具有极端性?记者就此采访了省气象台首席预报员林金彦。

林金彦介绍说,这次降雨过程将持续至18日,具有持续时间长、累积雨量大、强降水叠加效应显著、致灾风险高的特点,主要集中在南平市及周边地区。预计此次降水过程全省总累计雨量可达200-600毫米,局部超过800毫米。其中,14-15日为此过程的最强降水时段。

林金彦提醒说,本轮降水过程具有一定的区域极端性,主要表现在南平地区。预计本次降水过程南平市累计降水量可达400-600毫米,局部超过800毫米。

具体预报如下:13日,南平、三明、宁德、福州市的部分县(市、区)有暴雨,局部大暴雨。14-15日,南平、三明、宁德三市有暴雨,部分大暴雨。16-17日,我省中北部地区部分大雨到暴雨,局部大暴雨。18日,全省阴有小到中雨,局部大雨到暴雨。今天到18日,雷雨时局地伴有短时强降雨、7-9级大风等强对流天气。

端午假期福建口岸 出入境旅客约5.3万人次

本报讯(记者 苏依婕 通讯员 汪桢 黄秋雅) 记者12日从厦门出入境边防检查总站获悉,今年端午假期,福建口岸累计查验出入境旅客约5.3万人次,较去年同期增长超26%。

两岸往来方面,福建口岸累计查验旅客约1.7万人次,其中,查验两岸空中直航客机38架次、旅客约5000人次,分别较去年同期增长约31%、22%;查验两岸“小三通”客轮78艘次、旅客近1.2万人次,分别较去年同期增长约50%、24%。

为积极应对假期客流高峰,厦门边检总站实时调整警力部署、动态调整通道比例,加强前置引导能力;为老、弱、病、残、孕等特殊群体及行李较多、怀抱婴儿旅客提供个性化帮扶,全力营造安全高效顺畅的口岸通关环境。

(上接第一版)

在支持民企持续加大研发投入方面,《若干措施》明确,启动民营企业研发活动“全覆盖两提升”行动,力争至2025年底,全省民营百强制造业企业研发机构和省工商联所属商会会长规模以上制造业企业研发活动全覆盖,年销售收入5000万元以上的规模以上制造业民营企业研发活动覆盖率提升到60%左右、研发机构覆盖率提升到30%左右。

在支持民营企业建设科技创新平台和基地方面,《若干措施》提出,支持民营企业牵头组建或参与建设省重点实验室、省创新实验室等科技创新平台,鼓励有条件的民营企业与名校大所央企合作设立高水平研究院或校(院)企联合创新平台,对于科研成果明显的,可通过“一事一议”给予重点支持。

在支持民营企业开展基础和应用基础研究方面,《若干措施》提出,支持民营企业联合高校院所共同承担国家和省自然科学基金。支持有条件的民营企业联合高校院所共建以应用为导向的基础研究平台,鼓励有条件的“链主”企业申请加入省自然科学基金联合资助。

在支持民营企业开展关键技术攻关方面,《若干措施》强调,完善企业参与重大科技攻关需求征集与榜单编制机制,支持省工商联建立民营百强企业重大攻关任务清单,符合条件的优先推荐申报省级重大科研项目或列入“揭榜挂帅”榜单,提升企业主导产学研协同攻关项目的比重,企业牵头或参与承担的重大科技攻关项目数占总立项数的比重不低于60%。

在支持民营企业培育科技创新型企业、培育引进科技创新人才方面,《若干措施》提出,探索推行“科技企业成长在线”数字化重大应用,实施高新技术企业增量提质计划,争取全省高新技术企业尽快突破1.5万家;支持民营企业申报省引才“百人计划”等重点科技人才计划,鼓励高校院所科研人员对口帮扶民营企业,加大对扎根民营经济领域青年科技人才(团队)的奖励。

在科技成果转化方面,《若干措施》提出,建设全省科技成果转化公共服务平台,支持民营企业牵头组建概念验证中心和科技成果转化中试基地,符合省级条件的,根据其对外提供中试服务等情况,给予资金支持。

《若干措施》还明确,支持民营企业更大力度开放合作创新,支持有条件民营企业在创新资源集聚地区建设异地研发(孵化)机构,符合条件的可享受研发经费投入奖励和推荐申报“揭榜挂帅”重大科技项目及国家、省级人才项目。同时提出,优化民企创新服务体系,加快建设产业技术研发公共服务平台,为中小微企业提供技术研发与转化服务。

禁毒宣传 进乡村

6月是我国第14个全民禁毒宣传月,今年的主题是“防范青少年药物滥用”。

12日,由省司法厅戒毒管理局、尤溪县人民政府主办的“禁毒宣传进乡村”系列活动在尤溪举办。图为民警向群众讲解各类毒品的危害,开展毒品预防教育。

本报通讯员 吴振湖
记者 游庆辉 摄影报道

老人意外落水 民警飞身施救

□本报记者 戴敏 通讯员 阙淑萍



12日,福州市民陈鹤委托朋友来到上杭县公安局城关派出所,为该所教导员张敬乔送上锦旗,这一刻陈鹤心中高兴:时隔2个多月,终于找到了救命恩人。

事情还得从两个多月前说起。3月19日,陈鹤与亲朋好友一起到汀江旅游,其中包括他70岁的大伯。中午吃完饭,大家沿着岸边在古城墙散步,下午4时30分,途经五通桥时,老人突然身体不适,头晕脚没站稳,跌入江中。

忆起事发时的场景,陈鹤仍是后怕:“当时大家走得比较散,没留意到大伯情况,待反应过来后,才知道是大伯落水了。”而这时,一名男子已跳入汀江河中进行营救了。只见男子快速游到老人身边,一只手托住老人的腰,一只手则拼命往岸边游。经过10多分钟奋力施救,他成功将老人从河里救上岸。

上岸后,该男子还给老人做了心肺复苏,并帮忙打电话叫了120。看到老人慢慢苏醒过来,确认身体状况无大碍后,他穿着湿淋淋的衣服默默离开,没有留下任何联系方式。“当时,我们全家都吓坏了,没来得及联系救命恩人,内心感到非常过意不去。”陈鹤说。

最终,经过多方打探,陈鹤在上杭公安的帮助下找到了这位见义勇为的好心人,他就是上杭县公安局城关派出所教导员张敬乔。得知老人家属一直在寻找自己,张敬乔很意外,“这是一件小事,救人是本能,更何况我还是一名公安民警,即便再次遇到,我也依旧会上”。

“落水救人最宝贵的是时间。”张敬乔说,当时水深大概有三四米,自己在河里曾两次用力将大伯往岸上推,过程中多次呛水。为了救人,张敬乔已经顾不得自己也可能和老人一起沉入河里,将人推上岸后,他已精疲力尽。

如今回想起来,张敬乔也有点后怕,当天回家后,怕爱人担心,他什么也没和家人说。

本报讯(记者 庄严 通讯员 林晋如 刘其燊)

近日,一群年轻人来到罗源县,他们是2023年、2024年罗源县新签约的高层次教育人才,受邀参加岗前交流调研。

此次参加调研的共27名高层次人才。他们先后来到滨海学校、滨海玉石文化城、罗源湾海洋世界等地,了解罗源人文地理环境、学校发展情况以及文化建设,近距离接触玉石雕刻产业、畲族文化,感受罗源独特魅力。能够吸引全国各地的高层次教育人才来罗源就业,还要从两年前的尝试说起。

罗源县教师进修学校教研员陈宇涵,是2022年引进的高层次教育人才,已经在外地从事教育行业工作多年的他,由于家庭因素选择返乡,需要一份在罗源的工作。正巧,在政府网站上了解到罗源县开始招聘高层次人才,自己符合条件,就果断报名了。如今的他在为县内教研工作提供新的能量,同时兼任罗源一中的初三化学教学工作,填补教育资源空缺。

由于各种原因,罗源县2022年原本40人的招聘名额,最后仅有8名高层次人才人才入职,留下的几乎都是本地人。作为初步尝试,证明了罗源县开展高层次人才引进的可行性。但想要吸引更多的人才,还需要抢占先机走出去。

2023年,罗源县主动出击,首次在江西的引才活动中尝试“带编进校、现场面试、当场签约”的引才模式,应聘人员通过现场资格审核,当天下午即参加面试,大大提高了招聘工作效率。招聘会现场,招聘工作小组进行宣讲推介,从生活补助、住房保障、子女教育、区域政策等方面介绍了罗源县人才引进有关政策,并在现场开展互动交流,对高校毕业生们提出的问题耐心解答。

引进来更要用好。“我们将实施‘群众英才’倍增行动,探索建立符合县域实际需求的实用人才评价机制,推动技能、乡土、文旅、社会治理等重点实用人才队伍建设提质增效。”罗源县委组织部相关负责人介绍。

罗源创新模式引进高层次人才 现场面试,当场签约