

## 今日焦点·深化医改

针对“看病难”“看病贵”“看病便利度”，怎么做？今年的医改重点工作任务来了——

## 更加注重因地制宜学习推广三明医改经验

聚焦国务院办公厅近期印发的《深化医药卫生体制改革2024年重点工作任务》，2024年全国深化医改经验推广会暨中国卫生发展会议6月22日至23日在四川成都召开。

今年的医改重点工作任务有什么不一样？

医保、医疗、医药密不可分，改革时无需同向发力。促进“三医”协同发展和治理，是当前深化医改的重要内容。2024年重点工作任务明确提出要探索建立医保、医疗、医药统一高效的政策协同、信息联通、监管联动机制。

国家卫生健康委体制改革司一级巡视员朱洪彪介绍，今年的医改重点工作任务更加注重因地制宜学习推广三明医改经验。

“看病难”方面，主要抓进一步改善医疗卫生服务体系、落实分级诊疗制度等工作——

让群众健康更有“医”靠，完善医疗卫生服务体系至关重要。

提高公共卫生服务能力，加强基层医疗卫生服务能力建设，组织二、三级医院通过人员下沉、远程医疗、培训、巡回医疗



漫画：深化医改“新动作”

等方式提高基层能力，有序推进国家医学中心、国家区域医疗中心设置建设，深化紧密型医疗联合体改革，提升卫生健康人

才能力……民有所呼，政有所应。2024年重点工作任务精准聚焦群众急难愁盼，以“问题清单”促“问题清零”。

## 专家话医改：从既往清单，到下一阶段发力点

为14亿多人提供可及的优质医疗服务，是中国深化医改的必答题。

当前深化医改成效如何？还有哪些重点任务需进一步突破？群众健康获得感如何再提升？6月22日至23日在四川成都召开的2024年全国深化医改经验推广会暨中国卫生发展会议上，多名业内专家就医改话题，盘点既往清单，展望下一阶段发力点。

“家门口”就医  
不仅要“有”还要“优”

推动“大病重病在本省就能解决，一般的病在市里解决，头疼脑热在乡镇、村里解决”，是深化医改的一项重要目标。

有序推进13个类别的国家医学中心和125个国家区域医疗中心建设项目落地实施，基本覆盖医疗资源薄弱省份；着力增强基层医疗服务能力，超75%的乡镇卫生院和社区卫生服务机构中心能力达到基本标准……近年来，国家卫生健康委同有关部门不断完善医疗卫生服务体系，推动优质医疗资源扩容下沉，提升农村和基层医疗服务能力。

国家卫生健康委医政司副司长李大

川表示，要更加着重于统筹区域内医疗资源，科学合理网格化布局紧密型城市医疗集团，推动医疗服务供给侧结构性改革，不断巩固分级诊疗制度建设成效。

基层医疗卫生机构是守护群众健康的“第一道防线”。国家卫生健康委数据显示，截至2022年底，全国有基层医疗卫生机构98万个，其中乡镇卫生院3.4万个，村卫生室58.8万个，社区卫生服务中心超1万个。

“当前，基层医疗卫生服务正迈向从‘有’到‘优’、向高质量发展的新阶段。”国家卫生健康委基层卫生健康司副司长陈凯表示，下一步将指导各地进一步整合优化县域医疗卫生资源，在体系上推动构建优质高效的组织架构，在服务上推动提供整合型医疗卫生服务，更好地保障城乡居民健康。

## 公立医院要强化公益导向

公立医院是我国医疗卫生服务体系的主体，是全面推进健康中国建设的重要力量。深化以公益性为导向的公立医院改革，是深化医改各项任务的重中之重。

国家卫生健康委副主任李斌介绍，国家卫生健康委已指导11个综合医改重点省份因地制宜推动公立医院高质量发展，30个公立医院改革与高质量发展示范城市在关键环节创新突破，14家委省共建高质量发展试点医院主要指标明显改善。

前不久，国务院办公厅印发的《深化医药卫生体制改革2024年重点工作任务》明确提出，推动各级各类公立医院高质量发展。落实公立医院党委领导下的院长负责制，坚持公益性，扩大普惠性，提高可及性。

部分省份努力降低老百姓看病成本，不断彰显公立医院公益性。比如，四川省积极激发公立医院发展动力，调整医院收支结构，取消公立医院药品加成和耗材加成；浙江省围绕“促协同”，纵深推进公立医院高质量发展试点示范，在控费、医保支付方式改革、医疗服务价格调整等方面“多管齐下”探索创新……

下一步，如何继续强化公立医院公益性导向？

国家卫生健康委体制改革司一级巡视员朱洪彪介绍，未来将从深入实施公立医院高质量发展促进行动和公立医院绩

“看病贵”方面，着力以医药集采“降价不降质”为突破口——

医改推动、医保主导。2024年重点工作任务明确，推进药品和医用耗材集中采购提质扩面，加强集采中选药品和医用耗材质量监管。

这意味着，医药集采将进一步扩围，集采中选产品始终坚守“降价不降质”的初心，让老百姓持续受益。

一项项惠民生、暖民心举措“正在路上”：预计到2024年底，各地国家和省级集采药品将累计达到500个；指导内蒙古、浙江、四川等3个试点省份开展深化医疗服务价格改革全省（区）试点，指导唐山、苏州、厦门、赣州、乐山等5个试点城市进一步探索建立医疗服务价格新机制……

“看病便利度”方面，推进数字化赋能医改，把“数”用好——

推动健康医疗领域公共数据资源开发利用，推进医疗服务事项“掌上办”“网上办”，整合医疗医药数据要素资源，围绕创新药等重点领域建设成果转化交易平台……持续增强群众“看病获得感”，让医疗服务尽显“科技范儿”！

效考核、制定医疗机构检查检验结果互认工作指导规则等方面不断推动公立医院高质量发展。

让更具性价比的医疗服务  
惠及更多人

以医疗服务价格改革为突破口，让老百姓享受更具性价比的医疗服务是深化医改的重要工作。

深化医保支付方式改革也是规范临床诊疗行为、减轻患者负担、降低医院成本的有效举措：北京市深化疾病诊断相关分组（DRG）付费改革，66家定点医院推行647个病组实际付费；重庆市把符合条件的市级协议医疗机构和各区县开展住院服务的二级以上医疗机构纳入实际付费……

据介绍，促进医防融合，推进医疗机构疾控监督员制度试点，开展探索赋予公共卫生医师处方权试点，加快创新药、罕见病治疗药物、临床急需药品审评审批等，也将是下一阶段深化医改的重要内容。

本专栏图文均据新华社电

“中国探索发展新质生产力将是人类的巨大进步，为联合国可持续发展目标实现注入了新动力。”联合国前副秘书长埃里克·索尔海姆日前在布鲁塞尔接受新华社记者专访时，呼吁世界其他国家从中国科技创新和绿色发展的成功故事中汲取经验。

“信息技术革命同绿色革命的结合至关重要，这其中蕴藏巨大机遇。”索尔海姆对中国发展以创新为主导、符合新发展理念的新质生产力予以充分肯定。

以数字化、智能化驱动的新质生产力，体现在中国大地上一个个鲜活案例中。索尔海姆说：“融合了数字技术和电力电子技术的四川雅砻江水光互补电站就是很好的例证。”

“当今世界有两大工业和科技发展中心，一个是美国（硅谷），另一个就是中国。”索尔海姆说，作为工业强国，中国有诸多值得其他国家学习借鉴之处。

“中国有一个强有力的政府，可以集中力量和资源研发生产。中国统一的大市场、完善的工业生态系统和大量受过高等教育的劳动力，让其产品从研发到生产的成本远远低于其他国家。”索尔海姆说，任何国家如果不同中国合作而独自谋求绿色发展，都将付出更多的时间和代价。

中国正探索有为政府和有效市场的有机结合，进一步发展新质生产力。索尔海姆说：“中国政府积极同科技企业、科研院所携手合作，探索将前沿科技落地转化为面向市场的产品，这点已经超越了许多西方国家。”

“中国如今是世界绿色发展的核心，是全球绿色转型不可或缺的中坚力量。”索尔海姆说，得益于持续的科技创新，在绿色产业、可再生能源和电动汽车方面，中国已领先于其他国家。

“中国企业正在生产质量更优、价格更便宜的电动汽车，而欧洲的企业却在竞争中举步维艰。”谈及近期欧盟拟对中国进口电动汽车加征关税，索尔海姆说，唯一的解决办法是，欧洲国家和其他西方国家应该觉醒，努力制造出更好的产品，凭实力竞争，而不是抱怨中国或筑起关税壁垒。

索尔海姆认为，中国领导人提出发展新质生产力、全面深化改革，旨在放眼未来，不断发展生产力以造福人民。这将是中国人民在本世纪获得成功的关键。

（新华社布鲁塞尔6月22日电）

## 《只此青绿》精彩亮相伊斯坦布尔



22日，舞蹈诗剧《只此青绿》在土耳其伊斯坦布尔阿塔图尔克文化中心上演。这部舞蹈诗剧由中国东方演艺集团等出品，采用跨越时空的结构，展现一位现代故宫研究员走入北宋名画《千里江山图》年轻创作者内心世界的故事，借助绿衣舞者的高耸发髻和婀娜身段，描绘出连绵奇峻的山峰，重现美好的山水画卷。

新华社

涉韩民间团体在意大利  
设立“慰安妇”像

据新华社电 一家涉韩民间团体23日说，他们在意大利设立一座“慰安妇”少女像，呼吁人们铭记历史，同时关注针对女性的暴力问题。

这座雕像当地时间22日在撒丁岛斯廷蒂诺海滩揭幕。雕像刻画一名少女身着传统韩服坐在椅子上，短发凌乱，拳头紧握。雕像旁有一块说明牌，上面用意大利语、韩语和英语介绍日军在第二次世界大战期间从韩国、中国等地强征女性充当“慰安妇”向日军提供性服务的历史。牌子上还印有二维码，扫描可获得介绍内容的其他语种版本。

依据这一民间团体的说法，他们去年12月向斯廷蒂诺市官员提议设立“慰安妇”像，得到市长支持。市长本月出席了雕像揭幕仪式。

据意大利《撒丁联盟报》报道，日本驻意大利大使铃木哲先前以说明牌内容与事实不符为由要求斯廷蒂诺市市长推迟揭幕仪式。这是这家民间团体在韩国以外设立的第14座“慰安妇”像。欧洲公共区域出现的第一座位于德国首都柏林，于2020年9月揭幕，但日本外务省及日本驻德使馆长期向德外交部及柏林市政府施压，要求拆除雕像。2017年，德国南部雷根斯堡市设立“慰安妇”雕像，在日本方面压力下，雕像旁的说明文字被迫移除。

美航母在胡塞武装袭击疑云中  
撤离红海回国

据新华社华盛顿/开罗6月22日电 也门胡塞武装22日宣称在红海袭击美军“艾森豪威尔”号航母并“成功达成目标”。美方随后否认航母遭受受损，但同时表示“艾森豪威尔”号航母当天已撤离红海回国。

胡塞武装发言人叶海亚·萨雷亚22日发表声明说，该组织使用数枚弹道导弹和巡航导弹袭击了位于红海东北部的“艾森豪威尔”号航母，并“成功达成目标”。萨雷亚未透露具体袭击时间，也未详细阐述袭击结果。

数小时后，美国中央司令部发表声明说，胡塞武装从也门境内向亚丁湾水域发射3枚反舰弹道导弹，但未造成美军和多国联军人员伤亡以及商船受损，没有船只严重受损。声明说：“近有关胡塞武装攻击‘艾森豪威尔’号航母的说法完全错误。”

外界无法核实胡塞武装和美军双方说法真伪。

同日，美国国防部发言人帕特里克·赖德在一份声明中说，“艾森豪威尔”号航母打群当天已离开红海任务区域，将在地中海水域作短暂停留后返回美国。下周，美军“罗斯福”号航母打击群将赴红海水域，接替“艾森豪威尔”号航母打击群执行任务。

## 逢中必反 貽笑天下

——起底美国“外部威胁论”骗术

统竞选先后入驻TikTok。多年来在美开展课外辅导业务的“家教网”公司也因其被总部设在香港的投资公司收购，被美国议员认定“威胁国家安全”……

美国普林斯顿大学政治和国际事务副教授罗里·特鲁克斯在《纽约时报》发表评论文章说，“美国已患上慢性中国焦虑症”，几乎任何以“中国”为前缀的事物都能在美国政治体系中触发“恐惧反应”。美国已失去对“威胁”的判断理解力，其针对所谓“中国威胁”出台的各类措施正在使美国变得更加封闭。

美国外交关系协会高级研究员马克斯·布特也表示，当下美国在涉华问题上过于歇斯底里和危言耸听。两党在对华政策等问题上意见相对一致，这“不能说明他们是对的，而可能是他们陷入集体妄想之中”。

## “要把美国人民吓得魂飞魄散”

从全球范围看，炮制“外部威胁论”是美国二战后通过操控民意达成政治目的的重要手段。

1947年2月，陷入经济困境的英国告知美国，已无力再向希腊和土耳其提供经济援助。为避免两国倒向苏联阵营，美国政府决定向国会申请批准一项对希土两国的援助法案。时任美国国会参议院外交关系委员会主席阿瑟·范登伯格建议总统杜鲁门，想让这项法案在国会顺利通过的最佳办法就是发表公开演说，并且“要把美国人民吓得魂飞魄散”。

杜鲁门采纳了建议，于次月在国会发表演说，竭力渲染希腊亲西方势力倒台的后果，称土耳其政局也将受到严重影响，混乱和无序会迅速蔓延到整个中东甚至欧洲。他敦促国会通过一项4亿美元的拨款计划援助希土两国，并称：“如果我们领导力出现动摇，可能会危及世界和平，也必将危及国家福祉。”

援助法案成功获得国会参众两院批准。在一些历史学者看来，杜鲁门那次演说

是“煽动威胁”的首次实践，也预示了冷战的开端。

在越南战争、伊拉克战争等美国对外战争的决策和动员过程中，炮制“外部威胁论”都是惯用手法。

艾森豪威尔担任美国总统期间提出“多米诺骨牌理论”，声称共产主义革命有可能在东南亚引发连锁效应，而高度依赖东南亚原料和市场的日本将因此面临威胁。艾森豪威尔及其继任者后来都以此为依据论证美国进行干涉的必要性和合理性，最终美军在1965年直接参与越南的地面作战，造成越南生灵涂炭，美国自身也深陷战争泥潭。

时任美国总统小布什2002年在发表国情咨文演讲时还曾将伊朗、伊拉克和朝鲜并称为“邪恶轴心”。其撰稿撰写人戴维·布鲁姆后来在回忆录中写道，小布什当时选择“邪恶轴心”这个词组就是为了夸大威胁，以论证发动伊拉克战争的合理性。

从冷战期间到后冷战时期，美国政府炮制“外部威胁论”的策略始终不变。美国核问题专家、犁头基金会前政策主任汤姆·科利纳曾说，美国政府历来拥有一种“特异能力”——“无中生有、夸大威胁，将所有情况武器化，并升级为危机”。

“不应忽视帝国式的海外冒险  
与国内动荡之间的关联”

冷战初期，参议员约瑟夫·麦卡锡在美国国内掀起“赤色恐惧”浪潮，导致美国许多进步人士遭受迫害。近年来，“麦卡锡主义”在美国卷土重来。今年年初，参议员汤姆·科顿在国会听证会上对待TikTok首席执行官周受资的方式与麦卡锡当年的做法如出一辙，被《华盛顿邮报》称为“麦卡锡式拷问”。普林斯顿大学副教授特鲁克斯指出，美国国内针对华裔等亚裔的歧视加剧，后果令人担忧。

对外干涉的一个严重后果是美国长期深陷战争泥潭，并为此付出惨重代价。越战期间，美军的暴行和人员伤亡以及美国国内的征兵与加税政策引发美国民众强烈反战

情绪，抗议活动不断。包括伊拉克战争在内，美国自2001年以来进行的所谓“全球反恐战争”耗费巨额资金，让军工业复合体大发横财，损害美国民众利益，加剧美国社会不平等，成为美国国内各种矛盾升级的一大诱因。美国哈佛大学国际事务教授沃尔特就曾以此评论：“不应忽视帝国式的海外冒险与国内动荡之间的关联。”

谎言和欺骗终究会反噬自身。1798年，詹姆斯·麦迪逊（1809年至1817年任美国第4任总统）在致时任副总统托马斯·杰斐逊的一封信中写道：“国内自由的丧失，往往源于对来自国外真实或虚构的危险所作的防范。”

然而，美国建国者对于虚构危险的警告并未被继任者们采纳。在反复的无中生有和危言耸听中，今天的美国正经历严重的信任赤字，面临信誉破产。在涉华议题上，美方操弄所谓“起重威胁”“大蒜风险”引发国内外舆论的嘲讽，炒作所谓“产能过剩”更是让各国经济学家费解，并遭到业界人士和广大消费者的反对。

美国智库彼得森国际经济研究所高级研究员尼古拉斯·拉迪表示，作为一名经济学家，他不清楚如何来衡量所谓的“产能过剩”。在他看来，“产能过剩论”为保护主义提供了借口，这一论调对全球贸易而言是潜在的危险。

美国各界人士日益看清美方炮制威胁的本质和弊端。美国耶鲁大学高级研究员斯蒂芬·罗奇指出，美国渲染所谓“对华恐惧”掩盖了美国因自身原因造成的许多问题。

美国外交关系协会前高级研究员米卡·曾科向美国人民建议，更多关注那些影响他们实际生活的议题，例如不合格的教育和医疗体系、不完善的基础设施、愈演愈烈的枪支暴力以及日益凸显的政治失能。“美国人民每天面临的严峻威胁、风险和伤害并非源于国外，而是来自我们的邻里和社区”。

美国政客天天草木皆兵，殊不知在世人眼里，美国自身才是威胁之源。

（据新华社北京6月23日电）

新质生产力为联合国可持续发展目标实现注入新动力

——访联合国前副秘书长索尔海姆