



厦门以入选“国家海绵城市建设可复制政策机制清单”为契机,探索更绿色生态的发展方式,逐步实现从“试点海绵”到“全域海绵”的转变——

呼吸吐纳,“大海绵”破解“城市病”

□本报记者 陈挺 通讯员 林婕 文/图

近日,住房城乡建设部发布《关于印发海绵城市建设可复制政策机制清单的通知》,作为国家首批海绵城市建设试点,厦门凭借多年来在全流程管控方面的探索实践得以入选,实现从“试点海绵”到“全域海绵”的转变。

今年6月1日,《厦门市海绵城市建设管理规定》正式施行。日前,记者走进厦门已建设完成的住宅、公建等落实海绵城市建设理念的工程现场实地探访,看厦门如何运作这块自由“呼吸吐纳”的“大海绵”,以破解城市内涝等“城市病”。

老城区:系统整治破解城市痛点

前些年,一到大雨天,厦门城市路面多处积水,内涝严重,尤其是基础设施老化的老城区。作为一种绿色生态的城市发展方式,海绵城市充分利用建筑、道路的低影响开发措施和绿地、水系等大海绵体,充分发挥对雨水的渗、滞、蓄、净、用、排等综合作用,有效控制雨水径流,实现自然积存、自然渗透、自然净化,被认为是破解“城市病”的一剂良方。

新的建设理念要如何与既有的老城区改造协调起来?

海沧马銮湾片区新阳主排洪渠水曾经常年黑臭,是群众反映最强烈的问题之一。改造前,片区内的个别村落甚至“逢雨必涝”,“一下雨就看海”,城市内涝让百姓揪心。

早在2015年,利用马銮湾海绵城市建设试点契机,该排洪渠按照海绵城市建设理念,围绕水环境、水安全两大突出问题,开展水环境综合整治与内涝防治,打开厦门市实施老城区海绵城市建设的一扇窗。

“马銮湾试点区从自身突出的水体黑臭与内涝问题出发,深入改造工业厂房、建筑小区、公建设施、市政道路等源头减排项目;全面开展市政管网清淤、截污、扩容改造工作,并新建调蓄设施,尽可能地在岸上就将污染截住、把雨水留住。”厦门市市政园林局海绵处副处长黄翔说。针对末端的新阳主排洪渠黑臭水体,重点

采用“内源治理、生态修复、活水保质”的系统治理方案。如今,河水黑臭已彻底消除,水体生态系统逐步建立,生物多样性有效提高。“小雨不积水、大雨不内涝、水体不黑臭、热岛有缓解”的愿景在这里率先实现。

以问题为导向,作为首批全国海绵城市试点片区之一的海沧马銮湾试点区,面积20平方公里,建设海绵项目127项,每年节约浇灌用水86.3万立方米,通过全流程、全系统治理,彻底解决了传统城市发展遗留的痛点问题,消除了历史涝点问题,也为厦门市全域推广海绵城市建设提供了可复制、可推广的经验。

新城区:先“梳山理水”再“造地营城”

清晨刚下过雨,新店地铁社区悠然居居民顾秀芝就到宋洋公园内的彩色透水跑道上跑步晨练,红灰相间、平直宽敞的路面,路两侧绿意葱茏。“跑道上一点积水都没有,边跑边欣赏湖心水系和岸边的美景,大口呼吸新鲜空气,太舒心了。”顾秀芝说。

深受居民喜爱的多彩创意透水跑道,是用新型环保材料铺成的。“雨天时雨水可迅速渗入地表(比普通材料速度快了30%以上),有效补充地下水,缓解城市热岛效应。”翔安市政集团绿化工程有限公司蔡东辉说。

宋洋公园所在的翔安南部新城海绵城市建设试点区,属新城区。新城建设之初,海绵城市规划建设者就在原宋洋水库及下水水系的基础上进行整治提升,如今建成生态、美丽的海绵型公园。

“整个水系如同一块大海绵,分四个地块,一、二、三、四地块,上游,进行水质净化,中游段蓄水,下游段排水。通过生态清淤、水体湿地净化、曝气增氧等措施净化水质,并设置水生植物缓冲带、水循环泵站、滚水坝等,实现水体自然净化。”蔡东辉说。

排水采用明沟结合管沟形式,在原有道路两旁排水沟增加卵石、卵石沟上增加复合材料雨水篦子,修复原有生态沟渠。同时在排水沟中还分

段设置渗透井,雨水排入末端的雨水湿地公园。“在3号地块跌水堰旁边,我们还设置一体化水循环泵站,在枯水期时抽调循环水至1号地块跌水堰水域,以确保水体循环流动。”蔡东辉表示。

此外,在景观湖四周采用草坡入水的形式,边坡种植各类陆生植物、湿地植物和设置景观置石,因地制宜将水留下来、让水流起来、使水净起来,把水管起来。

近年来,随着跨岛发展步伐加快,岛外的翔安新城、集美新城、海沧新城和环东海域新城等逐步崛起,新城区如何打造海绵城市成了新课题。

“我们的新城建设,如翔安新城试点区中的鼓锣水系,实行先‘梳山理水’再‘造地营城’的开发模式,从源头上避免传统新城开发建设模式下面临的水系方面问题。”厦门市海绵城市工程技术研究中心所长王开春说。

遵循这样的发展路径,新城海绵城市建设的“厦门模式”涌现出来。“开发前先划定蓝线绿线,严格保护水系、绿廊、低洼地等大海绵体,打通行泄通道,留足调蓄空间,控制水文竖向,确保城市良好的自然排水基底;再精细化管控地块、道路等小海绵体,严格雨污分流,严格控制入河面源污染,然后开展生境营造、内源治理、活水提质等工作作为辅助。”王开春表示。这样的建设模式,目前已复制推广到厦门众多的新城建设开发中,成为宝贵的财富。

全城市:复制推广“海绵”城市理念

踏入环岛路附近的悦海南苑小区,沿着中庭花园小区的透水路面往前走,随处可见绿地内略微凹陷的草面。

“这就是按海绵城市理念设计的下凹绿地,整个小区约有2808平方米,可以储存150毫米的雨水暂时不外排,在12小时内渗透储存在土壤中,需要用水的时候再导流出来。”设计单位厦门瀚雅绿色建筑技术有限公司负责人李顺铭说。

中庭花园深处的大片绿地,就是更大的海绵设施——雨水花园,该小区的雨水花园设计深度

达250毫米,除了滞留与渗透雨水外,也净化水质。

“小区绿地占比超过40%,通过利用透水铺装减少场地雨水径流,植草沟有组织地将雨水引导至下凹绿地,雨水花园积蓄、净化,最大限度地减少城市开发建设对自然水文条件和生态系统的破坏,达到海绵城市建设要求。”李顺铭表示。

走进厦门岛内高崎水质净化厂的屋顶海绵公园,生态旱溪内小鱼儿游动正欢。“厂区屋顶海绵空间面积达到6.32万平方米,占用地面积超过75%。”厦门市市政环科公司高崎水质净化厂副厂长张磊说,厂里污水通过生态净化后转换成清澈的溪水,作为公园的生态景观补水,并浇灌绿地。

记者看到,在屋顶大面积的雨水花园里,种植了多种抗污染、耐水湿的植物,有翠芦莉、鹅掌柴、金脉美人蕉等。“通过植被层的下渗过滤,有效消纳屋面雨水径流,同时结合屋面公园景观设计,有机融入生态旱溪、透水园路等丰富多样的海绵设施,增强公园的科普趣味。”张磊表示。

从住宅的海绵小区、海绵道路,再到公建的海绵公园、海绵工厂、海绵学校……厦门实现了从“试点海绵”到“全域海绵”的提升。

“以试点经验为基础,近年来,我们先后指导完成试点区外过芸溪、埭头溪等多个流域综合整治,整治提升18号排洪沟、集美区东公园、同安区芸溪溪边、埭头溪、翔安浯溪、海沧新阳主排洪渠等6处黑臭水体,并结合海绵城市理念推进全市老旧小区改造、内涝积水点整治等,逐步形成全城市推广、全流程管控、全社会参与的海绵城市建设新格局。”黄翔说。

随着《厦门市海绵城市建设管理规定》的施行,以及《厦门市海绵城市建设方案导则》等11部标准导则的出台,为厦门市海绵城市建设提供了更好的政策依据和技术支撑。

“下一步的目标是加大全过程管控力度,打造样板工程,力争2025年厦门市城市建成区50%以上面积达到海绵城市建设目标要求;2030年,城市建成区80%以上的面积达到海绵城市建设目标要求。”黄翔表示。

智慧手段赋能「无尘工地」建设

本报讯(记者 陈挺 林梓健 通讯员 史元良 许侨慰 文/图)6月21日,翔安区举办2024年度工地扬尘污染防治推进会暨“遇见美好”国企开放日活动,介绍扬尘污染防治经验及做法,一大批新型智慧扬尘防控装备在会上亮相。

推进会在翔安新城2023XP06地块项目现场举行,活动由厦门市城市管理综合事务中心、翔安区新城片区分指挥部等单位主办,中铁二十二局集团第三工程有限公司等协办。

“打造无尘工地,要做到六个百分百,即工地周边100%围挡、物料堆放100%覆盖、出入车辆100%冲洗、现场地面100%硬化、拆迁工地100%湿法作业、渣土车辆100%密闭运输,使工地扬尘污染得到有效控制。”中铁二十二局三公司安全总监王新荣介绍说。

为达到这个目标,智慧手段必不可少。记者从现场了解到,该项目引进负离子雾化盘、全自动高压微雾喷淋柱、爬架喷淋等一批智慧除尘设备,同时与智慧工地平台联网联动,实现工地除尘自动化、智能化。

与传统雾炮机相比,全自动高压微雾喷淋柱更加智能,接入智慧管理系统后,当空气污染物达到报警数值,该设备能够根据现场环境来自动选择喷淋模式,单根柱最大喷淋距离20米,旋转一圈有效面积可达1200平方米,可有效控制PM_{2.5}、PM₁₀浓度。

室内装修粉尘,是较容易被忽略的防治区域,而应用负离子雾化盘,就可以充分解决该防治痛点。王新荣介绍,负离子雾化盘通过喷嘴或用高速气流使液体分散成微小液滴的操作,被雾化的众多分散液滴可以捕集空气中的颗粒物,有效沉降空气中的粉尘颗粒,单个雾化盘可作用80平方米。液体雾化,则可采用压力化、转盘雾化、气体雾化及声波雾化等方法。

高空作业,安全是第一位,既要安全又要除尘如何做到?爬架喷淋除尘系统这一绿色环保节能新技术是很好的选择。

记者看到,系统在高空爬架本体上开设数个燕尾槽,并安装数个喷头,喷头与本体之间安装快速连接装置,可根据现场要求安装在任意一层爬架上或者每层都安装,利用工地上的降水井或消防水池作为水源,经过加压,将水输送到爬架本体周围的雾化喷淋头,进行高空喷淋,达到高空除尘降霾、工地混凝土洒水养护和工地消防的作用。

在现场,这个智慧工地还安装了大屏幕的扬尘监测系统,系统包括扬尘监测仪和环境监控云平台,可以实时了解并监控区域内各个监测点的数据是否超标。同时,通过APP自动发送尘土数据到指定人员手机上,工作人员远程即可通过监控系统,选择自动或手动除尘模式,最大限度地减少人员工作量。

“要让群众在每一个执法行为中都能感受到文明的态度、管理的尺度和执法的温度,确保整治工作有力有效。”厦门市执法局相关负责人表示,整治工作开展期间,通过“及时发现、坚决制止、依法查处”,各专项行动实现“有案必查,查处一个,震慑一批,改善一片”。

全市城管部门全力以赴以“城管蓝守护厦门蓝”,不断压实责任、明确重点,提升执法效能。翻阅台账、现场察看、座谈了解……专项整治开展以来,驻局纪检组全面跟进监督,紧盯行政执法不作为、慢作为、乱作为以及在行政执法工作中可能存在的滥用检查、处罚、审批权力等问题,传承弘扬“四下基层”优良作风,大力践行把脉问诊在一线、查处攻坚在一线、纠风治乱在一线、常治长效在一线“四个在一线”工作法,深化运用“知、督、促”工作机制,推动整治工作走深走实,助力厦门打造更高质量的文明城区环境。

当前,结合正在开展的党纪学习教育、巡察整改,厦门市执法局坚持以案促学、以案促改,深刻剖析违纪违法典型案例,强化警示教育,坚持维护群众利益,树立城管执法队伍良好形象。通过完善相关长效措施和工作制度,全市城管系统坚持边整治、边总结、边完善,把“当下改”与“长久立”结合起来,对专项整治工作中发现的普遍性问题有针对性地开展建章立制,确保从源头上防止脱离群众和漠视侵害群众利益问题的发生。

厦门市执法局将文明城市创建与城市管理有机结合,围绕“精细管理、精准执法、精致服务”标准开展系列专项整治行动——守住“高颜值”,留下“烟火气”和“人情味”

□本报记者 田圆 通讯员 陈梦璇 罗施祥

近日,海沧区城管局执法人员在巡查中发现,海沧街道渐美里某店面正在进行营业前装修。在了解该店铺将作为餐饮店铺使用后,执法人员提前提醒并告知店家需按要求规范安装油烟净化器。经过执法人员的宣传告知,店家表示将积极配合,依法依规设置油烟净化器、净化装置消音设施,同时加装餐饮专用油烟管道,避免油烟扰民。

守住城市“高颜值”的同时,也留住“烟火气”与“人情味”。今年5月以来,厦门市城市管理行政执法局(以下简称“厦门市执法局”)联合市生态环境局、市自然资源和规划局、市市场监督管理局部署开展餐饮油烟污染扰民问题专项整治,联合整治、联合会商、联合督导,合力解决餐饮油烟这个百姓身边的“关键小事”,以实际行动提升群众幸福指数。

去除“油烟味”,尽享“烟火气”

丝丝“烟火气”,最是暖人心。随着夏季气温的升高,晚间的凉爽吸引众多市民开启“夜游”活动。在厦门的大街小巷,市民们逛夜市、品美食、赏美景,享受着生活的烟火气息。然而,有个别餐饮店忽视对餐饮油烟污染的防治,违规排放油烟,餐饮油烟扰民问题成了群众身边的“烦心事”。

“油烟、噪声扰民问题解决了,我们过得更舒心。”家住湖里区南山路某小区的李大爷高兴地说。此前,湖里区南山路某小区旁一家烤鱼店离居民楼较近,因油烟扰民问题常被投诉。城管执法人员到店检查发现,虽然店内安装有油烟净化设备,但是户外的油烟排放管道只有两米多高,油烟经常会飘到隔壁的居民楼。“我们与老板作了几次沟通,老板就把这个



城管执法人员现场查看油烟设施情况。(资料图片)

延长烟管加装到楼顶,并远离居民区,又主动增加了一台净化器,进一步对油烟进行净化,确保油烟排放要求完全符合标准。”湖里区城管局湖里中队队员黄振宇介绍说,整改后,居民没有了油烟的困扰,烤鱼店的生意也越来越好了。

思明区城管局会同资源规划、生态环境、街道等部门,实地调研市民热点投诉件,现场向经营者答疑解惑,数字湖里集成平台引进并上线了

餐饮油烟监控系统,对全区首批17个点位实现24小时智能监测,以更为及时、准确及多样化的预警,最大程度减少环境污染和潜在的风险;同安区城管局深入各类餐饮服务场所开展点位检查,并及时回访跟进,积极推动商户落实整改方案,立行立改……结合工作实际,各区域城管部门坚持执法为民,从细处着手,利用技术创新赋能,扎实推进整改工作顺利开展。

6月18日,厦门市生态环境局、市执法局牵头,会同市资源规划局、市市场监管局召开全市餐饮油烟污染扰民专项整治局际联席会议第二次会议,会上表示,将进一步完善固化联合联动工作机制,攻坚克难,文明执法,继续“以点带面”推动区域内共性问题的解决。

找准“小切口”,文明再提升

凝聚工作合力,推动源头治理,厦门市执法局始终坚持强化部门协作:针对油烟扰民问题,城管执法部门联合生态环境部门,加强与市12345平台互联互通,定期收集汇总信访投诉数据信息,对餐饮服务油烟污染信访诉求进行梳理分析,科学精准依法分类施策,控增量、减存量;加大普法宣传与合规指导力度,联合制定《餐饮服务经营者告知书》,通过各种媒介、渠道告知餐饮服务经营者遵守餐饮服务生态环境等方面法律法规。

“紧盯目标任务,突出工作重点,我们力求做到‘件件有落实、事事有回应’。”厦门市执法局相关负责人表示,全市城管部门坚持依法调查处置,紧盯上级交办件、投诉热点和日常巡查情况,及时回应群众诉求,按时反馈处理结果,确保投诉办结率100%,同时坚持多措并举、注重综合施策,做到“标本兼治、源头治理”。

为统筹兼顾整治工作顺利开展和服务民生经济,除了影响生活环境的餐饮业油烟问题以外,厦门城管部门以群众反映强烈的信访投诉问题为“小切口”实施综合治理,重在解决问题、化解矛盾。截至目前,已在全市陆续开展了针对废弃汽车报废处置问题、建筑垃圾运输“滴撒漏”和

施工现场的塔吊喷淋装置

乱倾倒问题等一系列专项整治行动。

6月19日,厦门市执法局发布今年5月至今深入开展建筑垃圾处置专项整治行动阶段性成效。召开工作部署会,推进建筑垃圾整治工作,约谈相关企业负责人,开具简易程序通知书……行动期间,执法人员重点依法查处全市镇规划区内不按指定地点倾倒建筑垃圾、运输过程中造成“滴撒漏”污染城市道路以及运输车辆驶出工地前未冲洗、夹带沙土污染城市路面等违法行为,严格执法同时做好安全隐患排查、风险预防和应急处置,为民打造更高质量的城区环境。

既要“当下改”,更要“长久立”

“要让群众在每一个执法行为中都能感受到文明的态度、管理的尺度和执法的温度,确保整治工作有力有效。”厦门市执法局相关负责人表示,整治工作开展期间,通过“及时发现、坚决制止、依法查处”,各专项行动实现“有案必查,查处一个,震慑一批,改善一片”。

全市城管部门全力以赴以“城管蓝守护厦门蓝”,不断压实责任、明确重点,提升执法效能。翻阅台账、现场察看、座谈了解……专项整治开展以来,驻局纪检组全面跟进监督,紧盯行政执法不作为、慢作为、乱作为以及在行政执法工作中可能存在的滥用检查、处罚、审批权力等问题,传承弘扬“四下基层”优良作风,大力践行把脉问诊在一线、查处攻坚在一线、纠风治乱在一线、常治长效在一线“四个在一线”工作法,深化运用“知、督、促”工作机制,推动整治工作走深走实,助力厦门打造更高质量的文明城区环境。

当前,结合正在开展的党纪学习教育、巡察整改,厦门市执法局坚持以案促学、以案促改,深刻剖析违纪违法典型案例,强化警示教育,坚持维护群众利益,树立城管执法队伍良好形象。通过完善相关长效措施和工作制度,全市城管系统坚持边整治、边总结、边完善,把“当下改”与“长久立”结合起来,对专项整治工作中发现的普遍性问题有针对性地开展建章立制,确保从源头上防止脱离群众和漠视侵害群众利益问题的发生。